

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加强新就业群体服务管理的意见

新华社北京4月26日电 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强新就业群体服务管理的意见(2025年10月29日)

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分,是经济社会发展不可或缺的重要力量。当前我国新兴领域迅速发展,尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现,聚集了规模庞大的新就业群体。为加强新就业群体服务管理,党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十届三中全会和二十届历次全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持改革创新为动力,健全工作机制,强化统筹协调,注重综合施策,加强思想政治引领,做好凝聚服务工作,依法维护合法权益,构建和谐劳动关系,提升新就业群体获得感幸福感安全感,引导新就业群体听党话、跟党走,不断巩固长期执政的阶级基础、群众基础、社会基础。

主要目标是:到2027年,上下联动、条块结合、有效协同的工作机制进一步完善,新就业群体党的组织和党的工作全面覆盖,劳动用工逐步规范,从业环境显著改善,合法权益有力保障。再过3至5年,新就业群体服务管理制度更加健全,思想政治引领更加有力,劳动关系更加和谐,从业环境更加友好,合法权益保障更加充分,职业认可度显著提升,新就业群体全面发展取得更为明显的实质性进展。

二、加强思想政治引领

(一)加强新就业群体思想政治工作。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断增进新就业群体对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。结合新就业群体实际情况,开展理想信念教育,开展中国特色社

会主义、中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育,深化社会主义核心价值观宣传教育,大力弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。坚持网上网下相结合,探索适合新就业群体特点的学习教育方式。丰富新就业群体文化生活。把解决思想问题与解决实际问题结合起来,增强思想政治工作实效。

(二)提升新就业群体党建工作质效。针对不同类型新就业群体工作方式、活动范围,发挥属地、企业、行业优势,创新党组织设置和活动方式,持续扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖。探索采取流出地流入地相配合、线上线下相结合的方式,加强与改进新就业群体中流动党员教育、管理、监督和服务。完善党组织和党员作用发挥机制,推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用,加强对新就业群体的联系服务,延伸党的工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台,探索开展新就业群体党组织活动的有效方式。

(三)加强正面宣传和激励引导。综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导,营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。发挥典型示范引领作用,深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体,按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列活动,定期举办行业职业技能大赛,提升新就业群体职业荣誉感和认同感。

三、依法维护合法权益

(四)依法规范用工管理。推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度,推广使用适应行业特点、紧贴新就业群体需求的劳动合同、书面协议参考文本,根据用工事实等依法合理确定权利义务。规范和加强新就业群体入职管理,严格执行培训上岗制度。发挥企业总

部作用,压实合作企业、加盟企业及网约站点等责任,加强对新就业群体不文明从业行为的规制约束。完善安全管理制度,保障新就业群体劳动安全和职业健康。

(五)强化合法权益保障。督促互联网平台企业、快递企业等根据工作任务、劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬,及时足额支付。保障新就业群体休息权益,加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护。畅通企业内部诉求表达渠道,完善纠纷处理机制,公平合理处置投诉申诉,保护各方正当权益。建立健全新就业群体权益保障重要事项常态化协商恳谈机制,协商结果通过适当形式向新就业群体公开。依法依规查处不合理收费抽佣、不公平分配流量,以及滥用市场支配地位等违法违规行。把新就业群体合法权益保障纳入企业社会责任评价体系,支持相关社会组织推动促进行业自律。

(六)加强互联网平台算法治理。督促互联网平台企业切实履行社会责任,规范算法,提高透明度,保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权。优化调整算法规则,充分听取工会、新就业群体代表等意见,合理确定分配规则、计价规则、时长预估等。定期审核、评估、验证算法机理和应用结果,严格执行算法备案制度。注重应用人工智能、物联网等创新技术优化算法。依法开展算法安全评估和监督检查。

(七)完善监督管理。加强行业运行监测,完善从业信息发布制度,引导新就业群体形成合理收入和待遇预期。综合整治“内卷式”竞争,严防损害新就业群体合法权益。依法加强新就业群体个人隐私、个人信息安全保护。加强金融监管,进一步规范涉新就业群体经营性贷款管理。坚决打击涉新就业群体欺诈骗贷等违法犯罪活动。

四、加大关爱力度

(八)提高公共服务水平。推

行由常住地提供基本公共服务,结合实际逐步推动相关公共服务随人走。健全符合新就业群体特点的社会保障制度体系,完善社会保险关系转移接续机制。扩大职业伤害保障试点,建立健全职业伤害保障制度。做好职业病防治工作。做好跨省市就医直接结算服务。稳步推进新就业群体参加住房公积金制度。加强职业技能培训,完善职业技能等级认定和职称评审政策,畅通职业发展渠道。做好新就业群体中残疾人服务工作。按规定对生活困难的新就业群体给予相应社会救助,为工作中意外伤亡的个人及其家属提供帮扶。加强社会心理服务,发挥社会工作专业人员等作用,缓解新就业群体职业焦虑。探索通过向社会组织或其他承接主体购买服务等方式,为新就业群体提供相关服务。

(九)营造和谐友好从业环境。推进社区、商圈、楼宇、园区、交通枢纽、公路服务区、网络直播间等友好场景建设。加强党群服务中心、新时代文明实践中心(所、站)、工会驿站、青年之家、妇女之家、司机之家等统筹使用和运行维护管理,完善服务网络。结合实际协调帮助解决新就业群体住宿、餐饮、停车、道路通行等问题。加强相关企业网站站点与乡镇(街道)、村(社区)工作联系,发挥站长、队长等骨干作用,促进新就业群体与村(居)民、物业服务人员、保安员、商家货主等加强交流沟通。建立健全乡镇(街道)、村(社区)牵头的多方协商机制,加强对新就业群体的关爱服务和尊重支持,着力提高新就业群体融入感归属感。

(十)及时回应关切。发挥党组织、行业管理和业务监管部门、群团组织、互联网平台企业、快递企业,以及行业协会商会等多方作用,收集反映新就业群体集中诉求,推动及时解决合理诉求。依托政务服务便民热线等,推动跨部

门、跨区域、政企协同办理,着力解决高频诉求和共性问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新完善矛盾化解机制,强化源头治理。加大劳动保障监察执法力度,依法及时有效维护新就业群体劳动保障权益。健全劳动争议协商调解工作机制,加强一站式调解,完善新就业群体劳动争议裁判规则。

五、促进社会融入

(十一)展示良好形象。突出涵养职业操守、培育职业精神,引导新就业群体爱岗敬业、奉献社会。倡导新就业群体自觉遵守社会交往、公共场所中的行为规范,展现文明素养。着力增强新就业群体的法治意识、诚信意识和责任意识,培养健康理性心态,引导新就业群体自尊自信、积极向上。教育引导新就业群体在网络空间尊德守法、文明互动、理性表达,自觉维护良好网络秩序。

(十二)引导参与社会治理。建立健全工作机制和激励机制,发挥新就业群体特点优势,调动新就业群体参与社会治理积极性主动性。鼓励引导新就业群体参与基层治理和志愿服务。支持新就业群体依法参与行业治理,有序反映合理诉求,发挥好社会监督作用,推动互联网平台企业等不断完善运营模式,提升服务水平。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导,及时研究解决新就业群体服务管理工作中的重点难点问题。构建党委领导、党委社会工作部门指导推动、行业管理和业务监管部门具体推动、相关部门协同配合、属地管理的工作格局。落实人员力量、阵地资源、经费等方面保障。加强前瞻性研究和实践探索,加快推进新就业群体服务管理相关法律法规和制度建设。

商务部： 坚决反对欧盟第20轮 对俄制裁列单中国企业

新华社北京4月25日电 商务部新闻发言人25日表示,欧盟不顾中方多次交涉和反对,在第20轮对俄制裁中肆意扩大制裁清单,中方对此表示强烈不满、坚决反对。

发言人说,中方已多次重申,坚决反对未经联合国安理会授权的单边制裁,坚决反对对中方企业和个人实施所谓长臂管辖。欧方

此举与中欧领导人共识精神背道而驰,严重破坏中欧互信和双边关系大局。中方敦促欧方,立即将中国企业和个人移出制裁清单,并遵守双方领导人共识精神,通过对话协商找到解决各自关切问题的办法。中方将采取必要措施,坚决维护中国企业的正当合法权益,一切后果将由欧方承担。



这是4月24日拍摄的天津城市夜景。近年来,天津推出了“海河之夜”城市文旅品牌,不断拓展夜游场景、丰富业态供给,有效激活夜间文旅活力。独具魅力的津城夜色,成为中外游客出游打卡的热门选择。

新华社记者 孙凡越 摄

新闻速览

金正恩于人民革命军成立日 视察部队勉励官兵

据新华社平壤4月26日电 据朝中社26日报道,在朝鲜人民革命军成立日之际,朝鲜劳动党总书记、国务委员会委员长金正恩25日视察了朝鲜人民军西部地区机械化步兵师所属联合部队,并观摩了轻步兵部队迫击炮射击比赛。

报道说,金正恩向全军官

兵致以勉励和问候,并要求全军以有力的竞争方法进一步开展各级部队、各专门兵种部队之间的训练比赛。

2018年1月22日,朝鲜决定将已故领导人金日成创建第一支革命武装力量的1932年4月25日定为朝鲜人民革命军成立日。

俄罗斯向国际空间站发射 “进步 MS-34”货运飞船

新华社阿拉木图4月26日电(记者姜贻轩)俄罗斯“进步 MS-34”货运飞船26日从哈萨克斯坦境内的拜科努尔航天发射场发射升空,将为国际空间站送去超过2.5吨货物。

俄罗斯国家航天集团直播画面显示,搭载“进步 MS-34”货运飞船的“联盟-2.1a”运载火箭于莫斯科时间26日

1时22分(北京时间6时22分)发射升空。飞船已进入预定轨道,正继续飞往国际空间站。按计划,飞船将在28日与国际空间站俄罗斯舱段“星辰”号服务舱对接。

据介绍,此次“进步 MS-34”飞船为国际空间站送去的货物包括燃料、食品、饮用水、氧气、实验设备、宇航服等。

马里北部再现交火

新华社阿比让4月26日电(记者陈晨 张健)巴马科消息:新华社报道员26日从马里安全部门人士处获悉,马里北部基达尔区当天早晨再次发生交火。目前马里军方尚未就此发布通报。

这名人土说,基达尔区当天再度传出枪声,具体伤亡和

损失情况尚不清楚。

马里武装部队总参谋部25日表示,身份尚未确定的武装恐怖组织当天清晨袭击了首都巴马科和一些其他地点及军营。马里武装部队在应对多地遭袭过程中已击毙数百名恐怖分子,当前局势“完全处于控制之中”。

一客机在印度滑跑中起火致6人受伤

新华社新德里4月26日电 据印度媒体26日报道,印度首都新德里的英迪拉·甘地国际机场一架客机当天凌晨在滑跑中起火,飞机随后紧急制动并疏散乘客,事故造成至少6名乘客受伤。

据报道,事发在当天2时左右,一架瑞士国际航空公司的A330-343型客机在滑跑过程中一侧引擎发生故障,随后在

跑道上起火。飞行员当即中止起飞并在评估情况后疏散机上乘客。

瑞士国际航空公司发表声明说,机上232名乘客和13名机组人员均无生命危险,疏散过程中有6名乘客受伤,伤者已被送医救治。

报道说,来自瑞士的技术专家将前往新德里检查飞机受损状况,并启动事故调查工作。

新闻速览

国家防汛抗旱总指挥部日前通报了2026年全国防汛抗旱责任人和大江大河、大型及防洪重点中型水库、国家蓄滞洪区、重点防洪城市、南水北调东线及中线沿线防汛责任人以及沿海地区防台风责任人名单,接受社会监督。

4月25日20时15分,我国在太原卫星发射中心使用长征六号运载火箭,成功将巴基斯坦 PRSC-E03 卫星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务取得圆满成功。

4月26日,在海南三亚举行的第六届亚洲沙滩运动会龙舟比赛迎来收官日,中国队夺得12人龙舟400米直道赛男子、女子组两枚金牌,至此获得龙舟项目6枚金牌中的5枚。(据新华社)

(上接第一版)支持重点企业转型升级,承接长三角地区产业转移项目263个,新增规模以上工业企业34家,拓展就业岗位约2万个。

中科芯时代科技有限公司三门峡生产基地的无尘车间内,一颗颗纽扣大小的芯片在检测台上有序流转,这些能扛住极端环境高电压冲击的芯片,已成为航天企业的刚需配件。该公司总经理王路璐说,2025年企业年产值突破2亿元,吸纳本地就业100人。

清洁能源与传统工业的协同创新,也在催生新的就业增长点。在三门峡戴卡轮毂制造有限公司,“智能熔炼、精密铸造”对能源供应提出了极高要求。该公司与三门峡中裕燃气深度合作,量身打造三维定制化能源方案,建立日、周、月对接机制,依托“主+备+应急调峰”三级气源体系,实现24小时内完成气量调整,铝液合格率稳定达到100%。这种“清洁供能+智能协同”模式,带动企业智能化升级相关岗位的拓展。

在前沿新材料领域,三门峡加速布局,能环(三门峡)国际新材料有限公司年产5万吨NPR新材料项目已投产,该材料广泛应用于航天、汽车防撞等领域,为当地创造



暮春农忙

4月25日,农民在广西来宾市忻城县城关镇乐村田间进行早稻插秧(无人机照片)。

暮春时节,祖国大地从南到北,田间地头,随处可见农民进行春耕生产的勤劳身影。

新华社发

了大量高技能就业岗位。在稀散金属领域,河南中原黄金冶炼厂有限责任公司实现12种有价元素二次利用,投金金城冶金有限责任公司,将铜阳铝泥提纯制备铝晶体,年产值突破5000万元。

数据显示,三门峡金属新材料产业集群年主营业务收入已突破800亿元,入选河南省首批战略性新兴产业集群。2025年,全市规模以上工业增加值增长8.4%,位居河南省第三位;高技术产业、高成长性制造业增加值分别增长14.02%、18.3%。产业的跃升,为就业提供了坚实支撑。

技能培训做后盾

产业岗位持续扩容,劳动者技能如何同步适配?三门峡给出清晰解法:大规模开展职业技能培训,让劳动者“一技在身、就业不愁”。

“掌握一技之长,心里就有底了。”50岁的王建国是湖滨区的一名下岗职工,参加政府免费的“仓储管理师”培训后,成为三门峡经济开发区智能仓储园区的理货员,月收入在4000元以上。

2025年,该市开展各类职业技能培训56408人次,完成补贴性培训20744人次。

三门峡积极探索“培训+输出+品牌”模式,以省级人力资源品牌培训示范基地为抓手,开展健康管理师、养老护理员等培训19930人次,叉车工、快递员等培训6969人次。目前,该市已成功打造7个河南省区域人力资源品牌。

产业链的成长,呼唤人才培养模式的变革,三门峡把课堂搬进生产线。走进宝武铝业热轧厂热处理车间,机器轰鸣,智能化生产线高速运转。近日,三门峡职业技术学院100名学子迈进宝武铝业。作为订单班学员,他们通过专业基础知识、安全教育和考试后,正式进入企业顶岗实习。“学生一半时间在校学习,另一半时间直接扎根企业。产业最前沿的难题,就是他们的研究课题。”三门峡职业技术学院党委书记杨彤说,该模式下,学生入职后可以立刻上手,实习期计入工龄,并在定薪定级上获得优势,实现“毕业一就业一发展”的无缝衔接。

这样的产教融合实践,在三门峡并非个例。该市推动技工院校60余家省内外大中型企业开展校企合作,涉及70余个专业,年培训规模超1万人次。在平台建设层面,三门峡市大力推进政企合作,鼓励引导企业与高等院校、研究所建设创新

联合体。截至目前,5批19家企业入选“省级产教融合型企业”。“晴函英才计划”的实施,更为产业升级提供了高层次人才支撑。该市首批选派50名“科技副总”入驻企业,选派总量位居河南省第四位。

乡亲增收有支撑

产业的延伸,让就业机会不仅在城市车间,更延伸到田间地头、农家院落。

在卢氏县,一朵朵小香菇正“链”起富民产业。卢氏县食用菌产业技术研究中心主任胡明君介绍,目前卢氏香菇总量稳定在4亿棒,综合产值近百亿元,占全县生产总值的60%,带动3.6万户12万群众家门口就业增收。

三门峡莘盛农业发展有限公司职工崔芬娜说:“我家到这里5分钟路程,一个月工资3000多元。”卢氏县斥资1.38亿元打造珍稀食用菌项目,该公司负责人王卫鹏说:“我们给菇农送菌棒,建移动智慧菇房,既提供技术指导,又包回收、拓销路。”该项目二期完工后,可带动百余名群众稳定就业。

在陕州区王家后乡燕山村,漫山遍野挂满红透的“金豆豆”。连翘基地负责人