

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见

(上接第一版)

(二)统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系,科学调控能源消费总量,严格控制化石能源消费,深入推进减煤控油,强化新增用煤用油需求管理,积极推进存量燃煤锅炉、工业窑炉等用煤设备清洁替代,有序推进散煤替代,推动煤炭消费和石油消费逐步达峰。合理控制煤电装机规模和发电量,大力发展非化石能源和新型储能,加快建设新型电力系统,科学布局抽水蓄能,创新发展绿电直连、智能微电网等业态,促进绿色电力消纳,推动新增清洁能源发电量逐步覆盖全社会新增用电需求。提高能源生产效率,推广化石能源高效开采技术装备,加强煤电节能降碳改造、灵活性改造等,合理确定煤电调度和调峰深度,持续提升风光发电效率和储能装置能量转化效率,稳步降低电网综合线损率。

三、大力推进重点领域节能降碳

(三)强化工业节能降碳。全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平,聚焦生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断,组织实施一批工业节能降碳工程。深化工业园区节能降碳,推动供热、制冷等基础设施共建共享,加强企业间能量交换与梯级利用,支持钢化联产、炼化集成等跨行业耦合提效,开展生态工业园区建设,推进园区能源系统整体优化和资源集约节约循环利用。

(四)加强建筑节能降碳。严格新建建筑节能管理,优化建筑节能降碳设计,推动超低能耗建筑规模化发展,建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作,积极推进既有建筑节能降碳改造,加强建筑运行节能降碳管理。建立建筑节能等级制度。优化建筑用能结构,有序推进建筑光伏一体化建设,因地制宜推进余热资源和非化石能源供热替代。深入推进供热计量改革,有序

理顺供热价格,支持老化供热管网等设施更新改造和供热系统智能化升级,着力提升供热各环节能源利用效率。

(五)推进交通运输节能降碳。大力发展铁路、水路运输,持续提升公路运输效率和绿色化水平,提高民航空管运行效率,积极发展多式联运。持续推进绿色交通基础设施建设,提升交通场站、高速公路等设施绿色化智能化水平,健全充换电站、岸电等设施网络。建设零碳运输走廊。推广节能低碳运输工具,合理优化车辆能耗限值要求,积极发展电动(氢能)重型卡车和绿色燃料船舶,支持清洁低碳燃料掺混替代。

(六)加快数字基础设施节能降碳。推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造,推动设备选型、制冷架构、机柜功率密度、系统智能运行策略等优化升级,持续提升单位算力能效和单位信息流量能效。加强算力基础设施项目评估论证和源头把关,严格电能利用效率和能效指标准入管理,提高可再生能源消费和余热资源回收利用水平,支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。

(七)深化公共机构节能降碳。推进公共机构建筑节能降碳、供热、制冷、照明等设施节能降碳改造,推广能源费用托管等合同能源管理模式,持续降低单位建筑面积能耗和碳排放。加强公共机构能耗定额管理,完善节约能源资源信息管理系统。深入开展节约型公共机构示范单位建设,全面建设节约型机关。

四、进一步加强节能降碳监督管理

(八)严格节能降碳审查评价。切实发挥能效、碳排放、技术等标准牵引作用,加强项目能耗、煤耗和碳排放等综合审查评价,新(改、扩)建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案,落实情况作为碳排放评价

重要内容。动态调整固定资产投资节能审查和碳排放评价权限。定期开展节能降碳制度执行情况监督检查,对节能降碳指标严重滞后、审查评价能力不足的地区,依法依规调整或暂停其节能审查和碳排放评价权限,实施项目缓批限批。

(九)加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案,探索建立能效、碳排放披露和分级制度,全面提升管理精细化水平。强化重点用能和碳排放单位年度能源利用状况报告、碳排放清单等报送审查,督促按规定实施能源审计,严格执行能源和碳排放量计量器具配备、信息系统建设等制度。鼓励节能降碳自愿承诺。

(十)强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测,加强同类型地区指标对比分析,对目标进展滞后、指标不合理增长的及时提醒预警,视情精准采取调控措施。加强对重点用能和碳排放单位执行节能降碳法律法规、政策标准等情况的监督检查,定期对节能审查和碳排放评价意见落实情况开展专项监督检查,强化结果运用。加强节能降碳监督检查与综合行政执法、特种设备监察、生态环境保护执法等的衔接协同,探索开展部门联合执法,提升执法效能。加强各级节能降碳管理和监察执法能力建设,鼓励地方依托专业力量、信息化手段等辅助提升监管效能。

五、强化节能降碳工作支撑保障

(十一)健全法律法规。强化节能降碳工作统筹,加快修改节约能源法。修改颁布可再生能源法。做好民用建筑节能条例、公共机构节能条例等行政法规修订工作,完善节能监察、能效标识等规章。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。

(十二)完善标准标识体系。结合碳达峰碳中和目标要求、产业发展需求和技术进步实际,加快完善

重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准,逐步提高指标要求。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准,持续完善能源和碳排放计量、监测、认证等配套标准。夯实标准制定修订数据基础,加强标准实施评估反馈。完善绿色产品认证与标识体系,强化能效标识管理和应用实施,建立产品碳标识认证制度。

(十三)强化政策支撑。在综合考虑能耗、环保绩效水平的基础上研究完善工业重点领域差别化电价政策,优化居民阶梯电价制度,健全分时电价机制。完善实施高耗能产品出口调控政策。发挥政府投资带动作用,统筹运用现有资金渠道对符合条件的节能降碳项目予以支持。深入实施节能产品政府采购和优先采购制度,鼓励各类主体提高节能产品采购标准和比重。充分发挥节能降碳市场机制作用,落实好有利于节能降碳的税收优惠政策,引导金融机构围绕重点领域节能降碳需求特点提供多元化金融服务。研究设立国家低碳转型基金,支持传统产业和资源富集地区绿色转型。

(十四)加强技术创新应用。聚焦高效节能装备、智慧用能、重点行业节能降碳等领域,培育一批科技创新平台基地,加大国家重大研发计划支持力度,强化关键核心技术攻关。完善市场导向的绿色技术创新体系,支持骨干企业牵头组建重大节能低碳技术创新联合体,打造一批企业技术中心。及时更新节能降碳技术装备推荐目录等,加快节能锅炉、永磁电机、高效制冷、绿色照明、高温热泵等先进适用装备推广应用。

(十五)提升基础工作能力。创新人才培养模式,优化能源管理、节能降碳领域相关学科专业设置和人才评价体系,完善相关职业标准,深化产教融合、科教融汇。强化政府部门、执法机构、企事业单位等节能降碳相关人员专业能力培训。更好发挥行业协会作用,加强重点行业和领域节能降碳能力建设。完善

国家及省级地区能源和碳排放年报、快报制度,健全煤炭等能源品种及工业、建筑、交通运输等重点领域能源统计制度。

六、加强组织实施

(十六)加强组织领导。各地区各部门要在党中央统一领导下,加强统筹协调,注重系统施策,结合实际抓好本意见贯彻落实,加强工作谋划和推进落实,强化跟踪评估和督促指导,协调解决重大问题,将节能降碳目标任务完成情况纳入碳达峰碳中和综合评价考核。各有关部门要各司其职、密切配合,形成合力。国有企业特别是中央企业要加强节能降碳示范引领。国家机关、人民团体、企事业单位、社会组织等要扎实推进本单位本领域节能降碳工作。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十七)实施全民行动。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式,切实增强全社会节能降碳内生动力。广大党员要以身作则,切实崇尚和践行节能降碳。畅通社会监督渠道,积极宣传节能降碳先进典型和经验做法,加大违法用能和能源浪费行为曝光力度。

(十八)强化国际合作。深化节能降碳领域国际对话和务实合作,拓展对话合作渠道,积极参与引领国际治理,大力宣传中国绿色转型成效。借鉴国际先进经验,加强节能降碳技术合作,支持节能低碳产品贸易,鼓励节能降碳服务企业走出去。积极参与节能降碳国际标准制定修订,推动节能降碳标准、标识国际互认。

新闻速览

□记者4月22日从交通运输部获悉,一季度,我国跨区域人员流动量为177.7亿人次,同比增长2.2%。其中,公路人员流动量为163.8亿人次,同比增长1.9%;水路客运量为5856万人次,同比增长6.8%。

□2026年全国残疾人文化周4月22日在江西南昌启动。活动自4月至11月底在全国范围内开展,以“书香社会·阅读有我”为主题,引导优质文化资源向基层一线下沉、向农村倾斜。各地将充分利用公共图书馆、农家(职工)书屋、社区图书室等,提供无障碍阅读服务;组织开展公益讲座、征文、评书荐书等交流活动,倡导阅读活动进乡村、进残疾人服务机构、进特殊教育;与科技深度融合,加强无障碍阅读数字资源建设。

□记者4月22日从国家邮政局获悉,一季度,我国邮政行业寄递业务量累计完成519亿件,同比增长4.5%。其中,快递业务量累计完成477.3亿件,同比增长5.8%。

□为期4天的2026年中国国际核工业展览会4月22日在北京展览馆开幕,吸引近300家国内外企业和组织参展。此次展会不仅有丰富的技术装备展示,还将举办一系列高端学术论坛、技术交流、产品发布与科普活动。

□据国家统计局人口和就业统计司消息,近年来,我国服务业成为吸纳就业主渠道,带货主播、外卖小哥、网约车司机等新就业形态吸纳了大量就业。2025年末全国就业人员72504万人,其中服务业就业人员占比在50%左右。(据新华社)

美国 和 伊朗 还能谈起来吗?

新华社记者 刘品然 吴宝渊

美国计划中与伊朗的新一轮谈判又生变数。

据伊朗媒体4月21日报道,伊朗方面当晚正式拒绝出席预期于22日在巴基斯坦伊斯兰堡举行的第二轮谈判。美国官员同日表示,美国副总统万斯原计划当天前往巴基斯坦的行程已被取消。美国总统特朗普则宣布,延长本应于“华盛顿时间22日晚”到期的美伊停火期限。

伊朗缘何拒绝谈判?美伊博弈僵局症结何在?谈判重是否尚存空间?

美国缺乏诚意

美国缺乏谈判诚意,是伊朗拒绝谈判的首要原因。

近一段时间以来,美国一边频频释放将与伊朗举行新一轮谈判的信号,一边加紧进行军事部署。据美媒日前报道,美军“布什”号航空母舰预计在几天后将前往阿拉伯海,或在中东地区形成三航母部署态势。美军参谋长联席会议主席凯恩称,已准备好“重启针对伊朗的大规模作战行动”。

在伊朗方面看来,美国言行相悖,或企图再次“以谈掩打”。伊朗外交部发言人巴加埃21日表示,美方前后矛盾的信息和行为以及令人无法接受的举动,是伊方未作出参与第二轮谈判决定的原因。

此外,美国持续封锁伊朗港口,接连袭击伊朗航运的行程也令伊方无法接受。

伊朗此前一度宣布有条件暂时开放霍尔木兹海峡,但并未换来美国解除对伊港口的封锁,伊方随后宣布恢复控制海峡通行。当前,美军继续维持对伊朗港口的封锁,并加强对沙伊商船只的海上拦截。根据美军方消息,美军19日在阿曼湾武力拦截并控制一艘伊朗货船,并于20日在印度洋上对一艘所谓受制裁的“涉伊朗”油轮登船检查。

伊朗外交部长阿拉格齐21日说,美国封锁伊朗港口是战争行为,违反停火协议,袭击伊朗商船并扣押其船员是更严重的违规。

三大核心分歧

美伊在三大核心议题上的针锋相对,也导致双方缺乏谈判基础。

——在伊核问题上,美方要求伊朗“无限期中止核计划”,并将伊朗境内浓缩铀转移至美国。而伊方坚持保留和平

利用核能的权利,拒绝将浓缩铀转移出境。

——在霍尔木兹海峡问题上,美方将“永久开放海峡、解除伊朗管控”作为谈判优先事项,试图通过封锁港口施压,迫使伊朗放弃管控海峡。而伊方坚持对海峡的管辖权,并要求美方解除封锁。

——在制裁问题上,伊方将全面解除制裁作为谈判的前提条件,并要求美国支付战争赔款、解冻伊朗被冻结资产。而美方拒绝全面解除对伊制裁,特别声称伊朗不会从美国获得任何被冻结资金。

分析人士指出,在伊朗看来,如果在核心分歧难解、美方持续施压的情况下重返谈判桌,无异于先行示弱。伊朗伊斯兰议会国家安全委员会成员哈兹里安21日表示,除非条件改变,否则伊朗无意在当前条件下与美国谈判。

窗口尚未关闭

分析人士认为,当下变故并不意味着美伊外交谈判窗口彻底关闭。

在伊朗正式拒绝出席新一轮谈判后不久,特朗普宣布延长停火期限。对此,美国有线电视新闻网文章分析,特朗普并未明确延长停火的时间,说明其不愿战火重燃,仍希望通过外交方式解决这场“不得人心”的战事。

此外,白宫方面对万斯行程取消的表态也相对谨慎,只是说美方代表团“今天(21日)将不会”赴巴基斯坦谈判,并补充说明,关于美伊面对面会谈的最新消息,将由白宫发布。这一表述似乎为后续谈判安排留下了余地,也表明对话大门仍未彻底关上,双方仍有重启谈判的可能。

专家认为,美伊在新一轮谈判上互不妥协,大概率是一种外交谈判策略。上海外国语大学中东研究所教授丁隆认为,双方在缺乏基本信任的情况下,会在谈判前有一系列拉扯动作,试探彼此底线。

美国《华盛顿邮报》专栏作家戴维·伊格纳蒂斯表示,美国和伊朗正陷入一场“胆小鬼博弈”。双方有意通过谈判达成协议,但却姿态强硬、互不相让,对外均释放“自身不急于谈判、对方更为迫切”的信号。这是一种旨在掌握谈判主动权的施压策略,但这种“极限拉扯”也可能诱发新一轮冲突。

(新华社北京4月22日电)

忠魂丹心照家国 第十三批在韩中国人民志愿军烈士遗骸回国

新华社记者 孙仁斌 王莹

第十三批在韩中国人民志愿军烈士遗骸4月22日上午由中国空军运-20B从韩国接回辽宁沈阳。12位志愿军烈士英灵及146件遗物回到祖国怀抱。

山河为证,岁月为名。2014年至今,中国以国家最高礼遇,连续13年迎回在韩志愿军烈士遗骸。这跨越山海的归途,是对英雄崇高的礼赞,是对历史深沉的敬畏,更是刻在中华儿女血脉里永不磨灭的信仰与荣光。

70多年前,那群最可爱的人,雄赳赳、气昂昂,跨过鸭绿江。他们用血肉之躯,在冰天雪地中筑起了一道打不烂、摧不垮的钢铁长城;他们用青春与生命,在浴血前线谱写了一曲气壮山河的英雄赞歌。他们中的许多人从此长眠于异国他乡,再未能看一眼家乡的明月。

祖国没有忘记,人民没有忘记。13年来,从专机伴飞护航,到机场肃穆迎接,以“过水门”礼遇致敬;从礼兵手捧覆盖五星红旗的棺椁缓步前行,沿途民众自发伫立、含泪相迎,到陵前隆重安葬……每一个庄严的仪式,每一次深情的凝望,兑现的是“接英雄回家”的承诺,彰显的是“让忠魂安息中华大地”的家国大义。

迎回烈士遗骸,是为永远铭记峥嵘岁月,从历史中汲取前行力量,传承一往无前的奋斗姿态。中华民族伟大复兴的征程,依然需要闻急流、过险滩、攻难关。每一次英雄归来,都是一次精神的补钙,一次使命的催征。他们的精神,如同永不熄灭的火炬,照亮前路,激励我们以忠诚与担当,去攻克一个个难关险阻,去创造属于这一代人的辉煌。

崇尚英雄才会产生英雄,争做英雄才能英雄辈出。让我们将这份深沉的缅怀,化为新征程上的不竭动力,用新的奋斗与荣光,告慰所有为国捐躯的英雄们——

这盛世,如您所愿!
这山河,巍然长青!

(新华社沈阳4月22日电)



4月22日,在沈阳桃仙国际机场,礼兵将志愿军烈士遗骸棺椁从专机护送至棺椁摆放区。新华社记者 李钢 摄

新华社沈阳4月22日电(记者刘艺丁非白)第十三批在韩中国人民志愿军烈士遗骸22日上午由中国空军运-20B从韩国接回辽宁沈阳。12位志愿军烈士英灵及146件遗物回到祖国怀抱。

22日上午,中韩双方在韩国仁川国际机场举行志愿军烈士遗骸交接仪式。9时50分许,呼号为“荣归50”的运-20B起飞。进入中国领空后,呼号为“红鹰”的4架歼-20迎接护航,“双20”列阵长空致以崇高敬意。11时25分,运-20平稳

降落在辽宁沈阳桃仙国际机场,机场以“过水门”最高礼遇为英灵洗尘。

11时53分,第十三批在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎回仪式开始。解放军官兵军容严整、持枪伫立,礼兵手捧覆盖着五星红旗的志愿军烈士遗骸棺椁,缓步走下专机,整齐安放于指定位置。现场全体人员向烈士遗骸棺椁三鞠躬。

共有1800余人参加了仪式。其中,有抗美援朝老战士、烈士家属代表、抗美援朝英雄连队官兵代表,有神舟二十号

航天员乘组、奥运健儿、港澳台师生、青少年学生代表。

迎回仪式结束后,志愿军烈士遗骸棺椁被护送前往沈阳抗美援朝烈士陵园。春意盎然的沈阳街头,各界群众沿长街等候,向志愿军英灵致敬。第十三批在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式将于23日举行。

自2014年以来,中韩双方遵循国际法和人道主义原则,已连续成功交接13批共1023位在韩中国人民志愿军烈士遗骸。

获一等奖。

线下宣教活动如火如荼,线上传播也同样精彩。三门峡市委办联合三门峡广播电视台推出的《靖国面对面·书记局长话国安》全媒体报道好评如潮。镜头前,各县(市、区)局委及学校领导一一亮相,化身国家安全宣讲员,结合自身领域,把新时代国家安全取得的伟大成就,积累的宝

贵经验分享给广大干部群众,让大安全理念深入人心。

下一步,三门峡将以更加务实的举措深化全民国家安全教育,通过整合本土资源、创新教育载体,强化协同联动,推动国家安全教育常态化、精准化、生活化,让“国家安全、人人有责”成为全民自觉,共同筑牢坚不可摧的人民防线。(王云峰)

(上接第一版)

此外,市委党校还充分利用三门峡红色资源,开发现场教学点,通过参观红色展览、聆听革命故事、重温入党誓词、上情景党课等形式,让学员们在沉浸式体验中强化国家安全意识。

渑池县坚持把集中宣传与长效机制建设相结合,让国家安全意识深

入人心。每年4月15日前后,全县上下联动开展形式多样的主题活动,营造“国家安全、人人有责”的浓厚氛围。同时,利用线上线下各类载体,通过主题宣讲、知识竞赛、文艺演出等,常态化开展国家安全宣教活动,使全民国家安全意识不断增强。

在三门峡社会管理职业学院,国家安全教育有了更前沿的打开方

式。今年,学院将AI元素融入国安教育,引导学生用AI工具制作短视频、科普海报,加深对国家安全的思考。

每年4月,学校还邀请国安领域专家走进校园开展专题讲座,组织保密知识线上答题、线下签名承诺活动。在去年的河南省国家安全普法剧创作大赛中,该校报送作品在全省33所院校88个作品中脱颖而出,荣

获一等奖。

线下宣教活动如火如荼,线上传播也同样精彩。三门峡市委办联合三门峡广播电视台推出的《靖国面对面·书记局长话国安》全媒体报道好评如潮。镜头前,各县(市、区)局委及学校领导一一亮相,化身国家安全宣讲员,结合自身领域,把新时代国家安全取得的伟大成就,积累的宝

贵经验分享给广大干部群众,让大安全理念深入人心。

下一步,三门峡将以更加务实的举措深化全民国家安全教育,通过整合本土资源、创新教育载体,强化协同联动,推动国家安全教育常态化、精准化、生活化,让“国家安全、人人有责”成为全民自觉,共同筑牢坚不可摧的人民防线。(王云峰)

尊敬的文达·云著 交房公告

理接房手续,具体办(备案名:文达云著 住宅小区建设项目)业主: 理流程,所需资料及相关事宜,请您查阅《入伙通知书》。如有疑问,可致电咨询热线:0398-2876666。

特此公告

衷心恭候各位业主归家,与您共启美好新生活!

三门峡文达置业服务有限公司
2026年4月22日