

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

树立和践行正确政绩观 为民造福是最大政绩

新华社记者 高蕾

新华社北京3月18日电 中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称“延包试点”)，党中央、国务院同意，根据有关法律法规和政策要求，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持稳中求进、守正创新，牢牢守住处理好农民和土地关系这条主线，锚定加快建设农业强国目标，坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，充分运用农村承包地确权登记颁证成果，通过细致工作有序推进，确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系，进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到：坚持集体所有制不动摇，严禁打破原集体土地所有权的界限在全村范围内搞平均承包，充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项权利，探索和丰富农村土地集体所有制的有效实现形式。坚持农户家庭承包经营，农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包，农户承包地要保持稳定，发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回农户承包地。坚持农民主体地位，充分发挥农民主动性和创造性，鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定，尊重历史、照顾现实，统筹考虑、循序渐

进，科学合理安排进度，做好矛盾纠纷调处，保持农村社会稳定安宁。

各级党委和政府要深刻认识到开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性，提前谋划，做好工作指导，积极稳妥推进各项部署落实，加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包合同到期的，原则上要在期满后1年内完成延包工作。

二、稳妥有序开展延包试点

(一)坚持延包原则。开展延包试点，以农村承包地确权登记颁证成果为基础，以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

(二)依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”，“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三)规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律和政策范围内民主协商，在本集体经济组织范围内公示不少于15日，依照相关法律规定征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的，应当报乡(镇)政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方政府农业农村主管部门、乡(镇)政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督，发现问题的，应当及时予以纠正。

(四)妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益，妥善处

置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题，结合延包试点妥善处置。

三、加强农民土地承包权益保护

(五)保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益，非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权，做好跨区域协调工作，避免“两头空”、防止“两头占”，依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地退出权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六)依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有，因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的，发包方应当依法收回承包地，原承包方应得的承包收益，依照民法典规定继承。承包方分立、合并的，应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

(七)严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%，且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增的耕地要严格管理，县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体财务管理，在尊重农民意愿前提下，通过确权确地、确权确股等方式承包到户，可以采取多种方式发展生产经营，由集体经营的所得收益主要用于分红，确保集体经济组织成员受益。

(八)从严掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地，不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地，也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民

确权。实行确权确股不确地的条件和程序，由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

四、加强农村土地承包合同管理

(九)全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台，抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包土地征收和承包方分立、合并等情形的，及时变更或终止承包合同。

(十)加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、声像、数据等文件材料，应当纳入农村土地承包档案管理体系。制定延包档案管理办法。县级以上地方政府农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案，健全管理制度，确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案管理体系。

(十一)做好与不动产统一登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享，保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的，可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的，依据承包合同记载的信息办理登记，在原农村土地承包经营权证上标注记载，加盖不动产登记专用章。不得搞统一换发证书，增加基层和农民负担。

(十二)保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益，发挥好农村集体经济组织作用，在尊重农民意愿前提下，引导承包方和受让方充分协商，通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜，稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管，不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”，有效防止“非粮化”。

五、加强组织领导

(十三)健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导，由中央统筹、省负总责、市县抓落实，省市县逐级成立工作专班，切实解决突出问题，坚决落实工作责任。在党中央集中统一领导下，中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和督促落实，定期听取进展汇报，及时研究重大问题，总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议制度，农业农村部、中央农办履行牵头单位职责，抓好延包工作组组织实施；司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作，加强政策支持协同，推动延包工作落实。各省(自治区、直辖市)党委和政府要加强组织领导，研究制定延包具体办法，加强调度监测，试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案，明确专人负责，加强延包政策、业务和技术培训，稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用，组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作，充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用。

(十四)做好宣传引导。加大政策宣传培训力度，通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道，采取群众喜闻乐见的方式，使广大干部群众全面准确了解延包政策，营造良好社会氛围。

(十五)加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题，及时报告工作中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制，加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍建设和条件保障，依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决延包中出现的矛盾纠纷。

新闻速览

据国家发展改革委3月18日消息，近日，国家发展改革委推出了新一批13个标志性重大外资项目，计划投资额134亿美元。

2025年，中国反兴奋剂中心作为检查机构累计完成2.6万余人次兴奋剂检查，在保护未成年运动员方面迈出坚实一步。

中国疾病预防控制中心主任高福3月18日表示，今年2月中下旬，各省均已开展HPV疫苗采购工作，并陆续开展免费疫苗接种。目前常规接种单位均有HPV疫苗供应。13周岁女孩可根据疾控部门和学校的安排，到附近社区卫生服务中心、乡镇卫生院或学校临时接种点接种HPV疫苗。

据悉，第六届中国国际消费品博览会将于4月13日至18日在海南海口举行，参展国家和地区展团数量再创新高，全球消费精品展示交易功能明显增强。

最高人民法院3月18日发布人民法院审理涉未成年人民事案件工作指引。这是最高法首次专门针对涉未成年人民事审判工作制定司法文件，对强化未成年人违法犯罪预防和治理具有重要指导意义。

日前，北京新推出28项优化营商环境改革举措，措施更加注重强化要素保障与生态培育，依托智慧化手段让政策“直达快享”，让企业感受到“伙伴式”营商服务理念。

由香港贸易发展局主办的第30届香港国际影视展，3月17日至20日在香港会展中心举行，吸引来自超过30个国家及地区的逾790家展商参与。(据新华社)



3月18日，游客在重庆市璧山区古道湾公园游玩(无人机照片)。近日，随着气温回升，重庆市璧山区万物勃发，春意盎然。近年来，璧山区持续扮靓城市空间，让市民与游客尽享生态与人文交融之美。新华社记者 唐奕 摄

当前，树立和践行正确政绩观学习教育正在全党开展。

全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议，要求江苏积极主动解答“养老等基本公共服务和社会保障水平急需进一步提升”等民生问题；参加政协联组会，提出“一步一步筑起大众医疗的基础”……

桩桩件件，事不避难、真抓实干，着眼长远、久久为功，为广大党员干部树立和践行正确政绩观，进一步强化立党为公、为民造福理念作出示范引领。

政者，正也。为什么人的问题，是政绩观的首要问题。解决了这一问题，才能使“观”正、“促”正，走正道、成正义。

在习近平总书记心中，“人民”二字重如千钧。

当年在陕北梁家河插队，青年习近平同乡亲们同吃同住同劳动。《为人民服务》短数数百字，习近平反复看、反复读，爱不释手。离开陕北时，“要为人民办实事”的信念早已深植于他的内心。

“为了谁”的答案愈清晰，面对“唯上”还是“为民”、“要‘显绩’”还是“潜绩”、“重‘数’”还是重“效”的抉择时就愈坚定。

1982年，安徽凤阳小岗村已经搞了3年多“大包干”，但由于“省里没精神，地区没布置”，正定还没有推行。时任正定县委副书记习近平敢冒风险、勇于担当，大力推动正定在河北全省开“大包干”先河，试点公社当年农业产值就翻了一番。

“每一个领导干部都要拎着‘乌纱帽’为民干事，而不能捂着‘乌纱帽’为己做‘官’。”习近平同志曾这样表明心迹。

是把有限时间和精力全部投入引人注目的“大项目”“大手笔”，还是抽出时间亲自选址为福州建一个“大多数数人看不见的”垃圾处理场？是沿用浙江传统的“抗”台风思维，还是“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声”？

是一门心思就为了上海发展的数字更好看，还是坚持对信访工作“既要‘挂帅’，又要‘亲征’”，“往矛盾堆里走，到问题堆里去”？

无论身份如何变化，

习近平同志以亲身实践作出回答：“共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。”

缘何坚持“为民造福”？“马克思主义权力观概括起来是两句话：权为民所赋，权为民所用。”2010年9月，兼任中央党校校长的习近平同志在开学典礼上的一番话直指本质。

权力观愈清醒，事业观愈坚定，政绩观愈端正。明白“权”从何来，自然懂得“绩”因何生。

如何创造“最大政绩”？“现实中确实有一些干部，为民办实事的工作热情很高，但所办的事倒不一定是群众最需要、最受欢迎、最能得实惠的。”习近平同志曾指出干部为政实践中的关键问题，并给予明确路径：

“要把群众的呼声作为第一信号，问需于民、问计于民、问情于民，掌握民情、分析民意，民主决策、科学安排，落实好为民办实事项目。”

从在正定县城大街上摆桌子倾听群众意见，到用群众投票方式确定福州市委、市政府每年为城乡人民办的20件实事项目，再到新时代以来全国两会上一次次同代表委员围坐一堂、共商国是……习近平同志始终倾听人民心声，从人民中汲取智慧和力量。

“十五五”时期是实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。“先计于始”，首先要先正于观。

于开局之年追问“政绩为谁而树”这一根本问题，绝非坐而论道的理论探讨，而是再启新程的思想动员。

党员干部树立什么样的政绩观，就会确立什么样的发展观。

“十五五”规划纲要强调以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，20项主要指标中民生指标占比超三分之一，109项重大工程项目中民生工程达25项。

广大党员干部唯有树立和践行为民造福的政绩观，才能真正落实党中央决策部署，让发展成果更多更公平惠及全体人民。这不仅是我们党凝聚人心、汇聚民力的重要法宝，更是中国号巨轮乘风破浪、行稳致远的坚实保障。(新华社北京3月17日电)

南京大屠杀幸存者关舜华去世 在册在世幸存者仅剩21人

新华社南京3月18日电(记者邱冰清)记者从侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆获悉，南京大屠杀幸存者关舜华于3月18日去世，享年101岁。

关舜华出生于1925年。1937年，侵华日军进城前，关

舜华一家人“跑反”到江苏淮安，1个月后回到南京，躲进设在宁海路的难民区。她的叔叔在中山门外被侵华日军杀害。

截至目前，由南京市侵华日军受害者援助与南京大屠杀历史记忆传承协会登记在册的在世幸存者仅剩21人。

交房公告

尊敬的文达碧城府和园(备案名:文达碧城府住宅小区建设项目II期)业主:

感谢您对文达碧城府和园项目的信赖与支持!您所购置的本小区房屋现已符合交付条件,我公司定于2026年3月28日、29日开展集中交付工作。

为便于各位业主高效办理接房手续,具体办理流程,所需资料及相关事宜,请您查阅《入伙通知书》;如有疑问,可致电咨询热线:0398-2885555。

特此公告
衷心恭候各位业主回家,与您共启美好新生活!
三门峡文达置业有限公司
2026年3月18日

电力销户公告

尊敬的三门峡金泰旅游开发有限公司:

贵公司自六年前起已连续无电量产生,且预留联系人电话长期处于无法接通状态。现根据《供电营业规则》第三十五条规定,我公司将于公告一个月后对该用户予以销户,用电户号:41*****4364。若贵公司确需保留用电,请于一个月内携带相关证件资料,前往供电公司营业厅办理保留手续,若需咨询,请拨打陕西供电公司24小时供电服务热线:0398-3808878。

特此公告
国网三门峡市陕州供电公司
2026年3月12日

(上接第一版)让传统文化成为传播党的声音、弘扬主流价值的生动载体,这也是“骐骥联春·福暖万家”楹联迎春活动的创新之一。以理论引领,融入时代内涵。深入挖掘楹联艺术与时代精神的契合点,引导创作者将党的创新理论融入楹联创作。

创新策划,全民参与。1月1日起,全市公开征集原创春联2000余副,经过专家评选优秀作品200副,结集成册1000本,制作电子版,并推出报纸特刊,供全社会使用。这些楹联涉及广泛、针对性强,更贴合民心民意。

从“我送你接”到“你需我供”,首创“新年大礼包”送给市民和特殊群体,“一福、一联、一报”将手写“福”字、春联与珍藏版报纸呈现的三门峡市委、市政府关切的民生大计和成果,直接送到百姓家。

此次活动同时开展了3期网上征对

活动,并推出“楹联文化星推官”记者IP和《联联小课堂》系列短视频200多个,让楹联文化触达年轻群体,把文化传承的“接力棒”擎在年轻人手上,使其走得更远、更精彩。

冬季,到三门峡看天鹅!2025三门峡“白天鹅旅游季”火爆出圈,作为专项活动之一的“楹联祝福福 天鹅迎嘉宾”活动,在天鹅湖国家湿地公园一号码头,为游客现场定制、书写、赠送春联,既彰显生态和文化的魅力,又传递城市温度;天鹅湖木栈道上,百人百福“送福迎新·马到成功”活动,掀起高潮。

传承发展中华优秀传统文化,既要有蒸腾的烟火气,也要有旺盛的生命力。大年初一组织楹联学会专家沿街赏析春联,从党政机关到企事业单位,从酒店商超到公园、绿地、城市立交,引领楹联文化从普及走向深入。

从城市到乡村,全域覆盖,全员参

与,主客共享、文旅惠民,三门峡市楹联迎春活动正是通过沉浸式的书写体验、互动式的参与等有益尝试,为楹联文化和书法艺术注入更加鲜活的时代生命力。

五

融媒传播与数字赋能,让楹联文化破圈出彩。

全流程策划、全场景跟进、全媒体推送,形成“省媒联动、地方跟进、全网覆盖”的传播格局,这是三门峡楹联活动破圈传播的秘诀。

矩阵传播,引爆全网。联动省、市、县媒体和网络达人,实现平台共享共通、同步推送。新华网、《河南日报》等主流媒体全程关注,累计刊发新闻稿件和图片200余篇(幅),推出专版6个。全网相关报道累计11万余条,短视频700余条,总阅读量(播放量)突破

6000万,抖音4个话题播放量超159万,“骐骥联春·福暖万家”词条搜索量火爆出圈。

数字赋能,永久存续。运用数字化手段整理优秀楹联作品、书写影像、传承人档案,初步建立楹联文化数字资源库,有效破解传统文化“口传心授易失传、纸质资料易损毁”难题。

示范引领,赓续文脉。通过楹联这一文化IP,把楹联文化融入城市肌理——37个机关单位、23所学校、15家医院、8家酒店参与楹联文化展示,12家单位将楹联创作纳入文化建设常态化机制。

楹联虽小,承载的却是千年文脉;活动结束,但文化滋养人心的力量绵绵不绝。小楹联写活文化传承大文章,遍地开花的楹联迎春活动,让我们看到的是文化自信在基层的生根发芽,是精神家园在沃土上的枝繁叶茂。