

# 良法善治再谱新篇

## ——从全国两会看法治中国建设重大成就与崭新实践

新华社记者 罗沙 孙少龙 熊丰

### 两会特别报道

良法善治，民之所向。

透过“十五五”开局之年的全国两会，法治中国建设的坚实步伐清晰可见——

三部重要法律草案提请全国人大常委会审议，政府工作报告明确提出强化法治政府建设，“十五五”规划纲要草案专章部署推进全面依法治国，全国人大常委会工作报告亮出高质量立法“成绩单”，“两高”工作报告展现公正司法新成效……

习近平总书记深刻指出：“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。”

在习近平法治思想指引下，全面依法治国阔步前行，更加注重法治与改革、发展、稳定相协调，更加注重保障和促进社会公平正义，在夯基固本、全面发力的关键时期，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，保障中国式现代化迈出新的重要步伐。

### 夯基固本：为“十五五”开局起步筑牢法治根基

一部最新热播的电视剧《生命树》，娓娓讲述了三江源生态保护的感人故事。

如今，“生命树”的根脉将更加坚实。

3月5日，我国第二部以“法典”命名的法律——生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。

法者，治之端也。习近平总书记明确指出：“要加快完善中国特色社会主义法律体系，使之更加科学完善、统一权威。”

在“十五五”启新程之际，一次全国人大会议审议三部法律草案备受瞩目。法治的新刻度彰显“中国之治”的优势，为中国式现代化建设风雨无阻向前行提供坚实法律保障。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，这是法治护航人与自然和谐共生的生动写照；

制定民族团结进步促进法，夯实铸牢中华民族共同体意识法治基石，唱响法治保障民族团结的时代乐章；

将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定，助力更好擘画国家发展蓝图。

“大会审议三部重要法律草案，是以法治建设为‘十五五’开局起步夯基固本的重要标志。”浙江省杭州市人大常委会副主任罗卫红代表说，法治顺应时代所需、

回应人民期盼，将进一步提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。翻开全国人大常委会工作报告，一年来高质量立法的生动实践跃然纸上。

审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律14件，作出法律解释1件、有关法律问题和重大问题的决定3件。数字背后，中国特色社会主义法律体系“参天大树”愈发枝繁叶茂。

法治宣传教育法首次将“习近平法治思想”郑重写入国家法律文本，原子能法、突发公共卫生事件应对法进一步筑牢能源安全、公共安全制度防线，修改反不正当竞争法夯实公平竞争法治基础……立法紧紧围绕党和国家中心工作，浓墨重彩为“国之大者”固本强基。

“立法聚焦关键领域精准发力，破难题、促发展、保民生，交出了一份亮眼的答卷。”广西壮族自治区人民检察院第七检察部主任韦震玲委员说。

民有所呼，法有所应。从2015年到2025年，基层立法联系点这趟“立法直通车”已开通了10年。

目前，全国人大常委会法工委基层立法联系点增至60个，带动省、市两级人大设立联系点7800多个。过去一年间，法律草案通过中国人大网、基层立法联系点公开征求意见，收到各方面意见建议36.4万条，许多意见得到采纳并反馈。

“阿坝州牧民关于草原生态修复的建议，通过设立在雅安的基层立法联系点‘直达’最高立法机关，这样的例子越来越多。”四川雅安市委教育考察院院长庚庆明代表见证了开门立法的全过程，真切感受到民主就在身边。

全国两会上，法治建设的最新消息引人期待——

十四届全国人大四次会议大会发言人姜勤4日在新闻发布会上介绍，今年全国人大常委会将制定社会救助法、医疗保障法、托育服务法等，推动将更多资源投入民生领域。

“作为一名学前教育从业者，我尤为关注托育服务法的相关内容。”河北省邯郸市曲周县幼儿园副园长杨会芳代表说，期待在法治护航下，全社会形成主体多元的托育服务供给体系，让更多群众享福利、得实惠。

### 保驾护航：为高质量发展提供法治保障

“强化法治政府建设”“加大关系群众切身利益的重点领域执法力度”“营造全社会崇尚法治、

恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境”……

日前提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案，专设一个章节勾勒法治中国建设新图景，令人振奋。

习近平总书记明确指出：“贯彻新发展理念，实现经济从高速增长转向高质量发展，必须坚持以习近平法治思想为引领。”

过去一年，各地各部门纷纷推出“实招”“新招”，严格规范涉企行政执法专项行动，全国涉企行政执法总量下降33%；北京推行“一码检查”，为企业减负；安徽推出轻微违法免罚清单覆盖多个执法领域……

过去一年，各地各部门纷纷推出“实招”“新招”，严格规范涉企行政执法专项行动，全国涉企行政执法总量下降33%；北京推行“一码检查”，为企业减负；安徽推出轻微违法免罚清单覆盖多个执法领域……

部署2026年政府工作任务，政府工作报告鲜明提出“强化法治政府建设，深入推进依法行政，严格依照宪法法律履职尽责”，对扎实做好政务公开工作、健全规范涉企行政执法长效机制、持续优化政务服务等作出部署。

“随着‘双随机、一公开’‘综合查一次’等机制落地，行政执法更趋透明、精准、高效，企业经营预期更稳定，能够心无旁骛抓创新、谋发展。”天娱数科董事长贺晗委员说。

“把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程。”习近平总书记的深刻论述，指明法治建设的初心使命。

铁腕惩治恶扬善，筑牢平安中国坚实防线——今年1月底，一则消息刷屏全网：湖北明家犯罪集团案11名罪犯被执行死刑。

正义从不缺席，罪恶必受严惩。老百姓深恶痛绝的跨境电信网络诈骗毒瘤被彻底拔除，是法治守护民生的坚定实践。

人民法院审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.6万件5.3万人，审结电信网络诈骗犯罪案件4.1万件8.5万人；检察机关批准逮捕各类犯罪嫌疑人66.4万人，提起公诉140.4万人……

引人注目的数字，是法治担当最坚实的注脚。

“法治是守护社会公平正义、建设平安中国最牢固的‘压舱石’。”重庆市彭水县联合乡政府经济发展办公室干部王海霞代表说，群众有了实实在在、可预期的安全感，我们对建设更高水平平安中国充满信心。

聚焦新情况新问题，用法治温度守护民生福祉——从人民法院有力规制平台商家“刷屏炒信”、虚构评价，到检察

机关依法惩治网络谣言、网络水军；从严惩治“人肉开盒”，到持续推进治理高额彩礼……

人们身边的“小案”，看似琐碎细微，却件件连着民心、关乎民生。司法机关瞄准新情况、回应新问题，解的是群众燃眉之急，树立的是人民对法治的信心。

严惩危害食品药品安全犯罪，守护群众“舌尖上的安全”；严惩冒牌低价旅游、违法促销保健品等坑老诈骗犯罪；向4.3万名因案致困的当事人发放司法救助金6.2亿元……

“守正创新解新题，用情用力护民生，展现了新时代的司法担当。”佐丹力健康产业集团有限公司董事长韩丹委员说，建设法治中国不是空洞口号，而是让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚守公正司法，让公平正义的力量暖人心田——与深夜潜入家中的行窃者搏斗致其死亡，是不是正当防卫？

这是最高检报告披露的一起案件：刘某深夜携带螺丝刀撬窗潜入王某家中行窃被发现，缠斗中王某刺伤致死。今年1月，广西检察机关审查认定王某属正当防卫，依法作出不予批捕决定。

“法不能向不法让步。”这句耳熟能详的话，随着公正司法更加深入人心。公正司法，贵在常态、重在长效。

努力解决“执行难”。人民法院完善立案、审判与执行协调联动机制，保全执行583.7万件，执行到位2.2万亿元，让生效判决真正落地兑现，打通公平正义“最后一公里”。

强化检察监督。检察机关对对应立不立的监督立案1.7万件、不应立而立的监督撤案4.4万件，贯彻罪刑法定，疑罪从无原则，维护公民合法权益与司法公信力。

“司法机关用实际行动践行‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’的庄严承诺。”广东省司法厅厅长陈旭东代表认为，司法机关要进一步加强对新类型案件的研究，秉持以事实为依据、以法律为准绳的理念，做到精准打击、公正处置。

法治兴则国兴，法治强则国强。三部重要法律呼之欲出，公平正义更加可触可感，未来五年法治建设目标明确……展望新征程上的法治图景，代表委员们信心满满。

站在“十五五”新的历史起点上，法治中国建设蹄疾步稳，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

（新华社北京3月10日电）

### 两会特稿

# 以夯实发展内功增强经济韧性

代表委员学习习近平总书记两会重要讲话精神找准推进高质量发展发展方向路径

习近平总书记5日参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时发表重要讲话，强调“要在增强经济韧性上持续用力”。

连日来，出席全国两会的代表委员深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，表示要以苦练内功来应对外部挑战，增强经济韧性、激发发展活力，扎实推进高质量发展。

“练好内功、做强自身”——习近平总书记重要讲话中强调的这八个字，让全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧印象深刻。

“纵观各国经济发展历程，凡是能抵御周期性波动实现长期增长的经济体，无一不是依靠夯实内部根基，而非依赖外部红利。”黄群慧说，当前，我国发展的外部环境面临深刻复杂变化，集中精力办好自己事，提高自身实力和发展质量，才能在激烈的国际竞争中牢牢掌握发展主动权。

作为拉动经济增长的“火车头”，经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。

现场聆听习近平总书记重要讲话，全国人大代表、江苏省南通市委书记吴新明深感重任在肩。“总书记勉励我们在增强经济韧性上持续用力。我们将加快跨江融合、向海图强，以深层次改革持续优化营商环境，不断增强经济韧性和发展动能，为全国、全省发展大局作出新的更大贡献。”吴新明说。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。习近平总书记在讲话中强调“全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环”。

“我们将牢记总书记嘱托，加快推进多式联运发展，持续深化物流数据开放共享，推动相关信息标准互联互通，让数据‘跑起来’、规则‘接得上’，积极融入全国统一大市场建设。”全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长汤立新说。

越是面对风险挑战，越要扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。3月7日，海南代表团在开放团组活动中亮出封关最新“成绩单”，截至2月28日，经对外放开口岸进出境旅客65.3万人次，同比增长35.1%，新增外资企业、备案外贸企业分别增长30%和74%。

全国人大代表、海南省人民政府秘书长蔡强说：“习近平总书记要求扩大高水平对外开放，强调更好联通国际循环。我们将以全岛封关运作为新起点，稳步扩大制度型开放，深入推进商品和要素流动型开放，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

学习习近平总书记重要讲话，全国政协委员、贝达药业股份有限公司董事长丁列明对“广泛开拓全球市场”方向更加明晰。“面对越来越激烈的国际竞争，企业必须有敢于在全球市场搏击风浪的勇气。我们会苦练内功，继续加大自主研发和源头创新力度，不断提升在全球价值链上的竞争力。”丁列明说。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。深耕杂交谷子育种40余年，全国人大代表、河北省杂交谷子技术创新中心主任赵治海对习近平总书记强调的“要以底线思维防范各种风险”深有感触。“总书记指出，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。作为农业科研工作者，要始终把提升粮食产量作为奋斗目标，努力研发培育更多营养丰富均衡的优秀品种，为促进农业高质量发展筑牢粮食安全、健康中国双重保障贡献力量。”赵治海说。

全国政协委员、辽宁省低碳资源高值化利用重点实验室主任陆安慧说：“能源安全事关经济社会发展全局，我们将时刻牢记习近平总书记要求，坚持底线思维，加强自主研发，为加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系作出更大贡献。”

中国式现代化，民生为大。习近平总书记强调，积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题。

“我们将认真贯彻落实总书记部署要求，深入实施就业优先战略，不断健全社会保障体系，把更多资金、资源投资于人、服务于民生，努力在中国式现代化新征程上谱写更加温暖厚重的民生新篇章。”全国人大代表、甘肃省白银市委书记刘凯说。

（新华社北京3月11日电）

### 两会现场速递

## 生态环境法典草案修改稿增加规定鼓励和引导使用再生水

新华社北京3月10日电（记者冯家顺 魏冠宇）记者3月10日从十四届全国人大四次会议主席团会议获悉，全国人大宪法和法律委员会建议，根据全国人大常委会意见，生态环境法典草案修改稿中，增加了关于鼓励和引导使用再生水、推进生活节水的规定。

在10日上午举行的十四届全国人大四次会议主席团第二次会议上，全国人大常委会委员信春鹰作了关于生态环境法典草案审议结果的报告。报告指出，草案规定国家发

展节水型工业、农业和服务业。宪法和法律委员会经研究，建议在草案中增加国家“推进生活节水，加强生活废水循环利用”的规定，并提出在草案中增加一款规定：县级以上地方人民政府应当全面推进节水型城市建设。城市绿化、道路清扫、车辆冲洗、建筑施工以及生态景观等用水，应当优先使用符合标准要求的再生水。

据了解，草案修改稿还补充完善关于河湖和地下水保护、污水处理回用、调水工程管理等规定，并对未经批准擅自取用地下水的违法行为，提高罚款上限。



春来植树添新绿

3月11日，山东省青岛市李沧区青山路幼儿园的小朋友和老师一起给刚栽种的树苗浇水。植树节将至，各地开展植树活动，为大自然增添新绿，助力生态保护，共建美丽家园。

新华社发