“让绿色发展真正惠及世界每个地方”

——中国携手世界共绘可持续发展新蓝图

新华社记者 张代蕾 张晓茹

两会特稿

初春时节，2026年全国两会启幕。“十五五”开局之年，中国如何持续推动经济社会发展全面绿色转型，在促发展、惠民生的同时造福世界、启迪世界，全球关注。

“在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展”。在习近平生态文明思想的科学指引下，新时代中国统筹经济发展与生态保护，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，取得举世瞩目的生态文明建设成就。展望未来五年，中国将持续以负责任大国的坚实行动，为全球可持续发展贡献智慧与力量。

思想指引，筑牢绿色根基

全国两会，是观察中国守护绿水青山、建设美丽中国的重要窗口。

指示江苏实施“碧水蓝天”工程，要求内蒙古“在祖国北疆构筑起万里绿色长城”，强调青海要保护好“中华水塔”三江源，确保“一江清水向东流”……习近平总书记在全国两会上多次聚焦环境保护与发展议题，反复强调要扎实推进生态文明建设、走绿色发展之路。

绿色转型之路行稳致远，离不开科学思想的指引。“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。”“要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。”习近平总书记在全国两会上多次就绿色发展的目标和路径作出深刻阐述。

回望“十四五”时期，中国式现代化建设的“绿色成绩单”格外亮眼：绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，全国森林覆盖率提高到25%以上，地级及以上城市空气质量优良天数比例稳定在87%左右，主要污染物排放总量持续下降……

近几年，吉尔吉斯斯坦世界政治研究所所长舍拉季尔·巴克特古洛夫多次到访中国，对中国的生态环境之变有着直观感受：“部分沙漠逐渐变为绿洲，城市雾霾大幅减少，习近平生态文明思想已在中国深深扎根，形成实实在在的成果。”

在“两山”理念发源地浙江安吉县，一场春雨后，漫山的竹林更加青翠欲滴。“只要把毛竹林养好管好，竹林里的空气就能变成钱。”横溪坞村村民裘松伟兴奋地谈起参与竹林碳汇改革的收获。

安吉拥有竹林约100万亩，近年来创新建立全国首个县级竹林碳汇收储交易平台。林农手中的竹林资源被集中收储、规模经营，经专业机构核算碳汇量后，可在平台上交易变现。目前，安吉县119个行政村的竹林资产均超千万元，真正实现了“叶子变票子、空气变财富”。

安吉的绿色发展故事，令联合国前副秘书长、联合国环境规划署前执行主任埃里克·索尔海姆着迷，吸引他多次到当地考察。他赞叹说，中国以丰富的实践和经验不断告诉世界，“保护生态与经济发展绝非不可兼得，正如习近平主席强调的那样：绿水青山就是金山银山”。

十四届全国人大四次会议5日开幕，大会议程包括审议生态环境法典（草案）。这将是中国第二部以“法典”命名的法律，进一步充实绿色低碳发展的总体要求，再次彰显真抓实干的中国行动力，受到海内外密切关注。

法国丝路商学院教授埃尔韦·阿祖莱认为，新的立法举措是中国绿色发展道路上的又一个里程碑，充分体现中国理念的持续引领力。

创新赋能，激发绿色活力

科技创新，是绿色转型的核心驱动力，也是中国与世界各国深化绿色合作的重要纽带。习近平主席多次强调要“以合作促进技术创新和产业变革，使优质绿色技术和产品自由流通”，“让绿色发展真正惠及世界每个地方”。

从安第斯山脉到红海之滨，从水电、光伏到核电、氢能，近年来中国与100多个国家和地区广泛开展各种绿色能源项目合作，将自身“追”风“逐”日的清洁能源技术优势转化为惠及当地的产品和服务。

阿塞拜疆东部山区，一排巨大白色风机屹立于山脊上，在春风中缓缓转动，为当地千家万户送去绿色电力。中企承建的希济-阿普歇伦风电项目去年底全面建成投用，是阿塞拜疆单体规模最大的风电项目，年发电量可达10亿度，可减少40万吨二氧化碳排放。

阿塞拜疆总统阿利耶夫今年1月在接受当地媒体采访时说，从风电项目合作到引入生产中国品牌电动公交车，阿塞拜疆把中国作为绿色发展的战略伙伴，“这是正确的选择”。

太平洋岛国瑙鲁，一排排蓝色光伏板在阳光充足的海岸线上整齐排列。这个由中企承建的光伏项目发电量能满足瑙鲁全国所需。夜幕降临，岛上新安装的400多座太阳能路灯逐渐亮起。这一幕，让瑙鲁总统阿迪昂由衷表示：“我深感自豪。”

非洲东部的肯尼亚，东非大裂谷纵贯南北。位于谷底的梅嫩加伊火山口附近地热资源丰富，中企承建的一座新地热电站运营在即，将助力肯尼亚向2030年前实现100%清洁能源发电的目标迈进，总统威廉·鲁托称之为“历史性里程碑”。

联合国秘书长发言人迪雅里克说，作为世界第二大经济体，中国在能源转型中发挥着至关重要的作用，“不仅鼓励全球积极、公正的绿色转型，更为其他国家提供资源支持”。

德国智库能源观察学会主席汉斯-约瑟夫·费尔认为，全球绿色低碳转型已成为不可逆转的时代趋势，而中国无疑是这一进程的重要引领者。

言出必行，共护绿色家园

“面对全球环境治理前所未有的困难，国际社会要以前所未有的雄心和行动，勇于担当，勠力同心，共同构建人与自然生命共同体。”习近平主席的话语，为推动全球环境治理与绿色转型凝聚共识。

为应对气候变化，中国不仅将碳达峰碳中和作为国家战略，构建了全球最系统完备的碳减排政策体系，成为全球能耗强度下降最快的国家之一，也向世界提供了70%的风电设备、80%的光伏组件设备，推动全球风电和光伏发电成本大幅下降，协助发展中国家减少碳排放。

美国过程研究中心执行主任安德鲁·施瓦茨对中国的言出必行印象深刻。“无论是清洁能源、电动汽车还是绿色基础设施，中国在全球生态事业的多个领域发挥着重要引领作用。”

即便部分国家气候政策出现摇摆，中国始终坚守自己的气候承诺。2025年4月，习近平主席在气候和公正转型领导人峰会上强调“锚定绿色低碳发展”的中国主张；5个月后，习近平主席在联合国气候变化峰会上宣布中国2035年国家自主贡献，为全球气候治理再次注入强劲动力。

2025年10月通过的“十五五”规划建议明确提出，要“积极稳妥推进和实现碳达峰”“完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力”。

“一带一路”绿色发展国际联盟吸引40余个国家的180余家合作伙伴；积极推动建设中国—上合组织生态环保创新基地；举办中欧环境与气候高层对话；成立“国际红树林中心”，与东南亚、非洲多国开展红树林保护合作；共同成立金砖国家新开发银行，为新兴经济体绿色基建、清洁能源、生态环保等项目提供融资支持……中国以负责任大国的担当，不断拓展绿色合作的“朋友圈”，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

肯尼亚智库南南对话执行主任斯蒂芬·恩代格瓦说，中国正通过“绿色合作”，有力支持全球南方国家改善民生、应对气候变化、拥抱可持续发展。

开局之年启新程，中国将继续笃行绿色发展之路，携手世界各国绘制绿色转型新蓝图，共同在绿色转型中实现更大发展。

（新华社北京3月5日电）

4.5%—5%

2026年经济增长预期目标怎么看

新华社记者 王雨萧 申铖

两会新华解码

“4.5%—5%”——3月5日提请审议的政府工作报告，公布今年中国经济增长预期目标，同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。

2026年是“十五五”开局之年，如何设定经济增长目标是海内外关注的焦点。此次公布的预期目标释放明确信号：“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

为什么是4.5%—5%？

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳当天在国新办吹风会上表示，今年的经济增长目标实际上是两句话，即“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”。

沈丹阳表示，这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实目标。

一方面，这个目标既充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间，又与2035年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发力的要求。

党的十九届五中全会提出，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。沈丹阳说，据专家研究测算，按照“到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番”来倒算，未来十年我国经济年均增长4.17%以上可以实现这个目标。

另一方面，这一增长目标与我国增长潜力是匹配的，在世界主要经济体中也名列前茅。

“4.5%—5%的增长目标，既为应对各种不确定因素预留充分余地和政策弹性，也有利于引导各方面把精力集中到高质量发展上，促进经济结构向新提质、向优转型。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

城镇新增就业1200万人以上，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长和经济增长同步，单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……政府工作报告还明确了今年一系列经济社会发展预期目标。

“报告提出城镇调查失业率5.5%左右，充分体现了在当前就业总量和结构性压力较大的情况下，我们仍然坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

张斌认为，“居民消费价格涨幅2%左右”与2025年保持一致，综合考虑了经济增速、行业发展和民生改善情况，既有利于引导社会预期、提振市场信心，也为宏观调控和推进改革留出空间。

要清醒看到，当前我国经济发展还面临不少困难和挑战，实现主要预期目标，需要付出很大努力。

赤字率拟按4%左右安排；一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元；拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；灵活高效运用降准降息等多种政策工具；优化创新结构性货币政策工具……翻开政府工作报告、计划报告和预算报告，一系列政策安排形成合力。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，从各项实实在在数据和扎实有力举措可以看出，今年宏观政策无论是力度还是节奏都“更加积极有为”，不仅将为经济增长提供坚实支撑，也有利于在应对挑战中塑造新优势、拓展新空间。（新华社北京3月5日电）

“典”亮人与自然和谐之路

中国第二部法典将诞生

新华社记者 高敬 黄垚 魏弘毅

两会新华鲜报

拥有天蓝地绿水净的生态环境，攸关每个人的幸福生活。

3月5日，备受关注的生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。这将是继民法典后，我国第二部以“法典”命名的法律，标志着中国用法治推进人与自然和谐共生现代化迈入新阶段。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，其中意味深长。被称为“社会生活百科全书”的民法典，关注人与人之间的关系。编纂生态环境法典，着眼人与自然之间的关系，系统回应全人类面临的环境污染、生物多样性减少、气候变化等威胁，以法治之力促进人与自然和谐共生，为中华民族永续发展筑牢法治根基。

蓝天白云无需预约，优良天数比例达到有监测以来最好水平，“十四五”期间重污染天数减少25%；开窗见景、出门入园，森林覆盖率提高到25%以上，专家测算我国人均“拥有”100棵树，“绿色家底”更厚实……

党的十八大以来，在习近平生态文明思想引领下，美丽中国建设迈出重大步伐。同时，生态环境法律制度与时俱进、完善发展，整体实现“升级换代”。

目前，我国现行有效的生态环境法律已有30多部，还有100余件行政法规、1000多件地方性法规。

“编纂生态环境法典，既不是简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，而是以法典化立法方式对我国现有的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统整合、编订纂修、集成升华。”全国人大常委会法制工作委员会发言人黄海华表示。

承载着人们保护生态环境、守护美好家园的厚重期望，法典草案共1242条，分为五编，依次为总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。

这将是一部更有温度的法典——

更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境，你我期望的，正是草案切实回应的。

从解决老百姓“家门口”的油烟、噪声等烦恼，到科学选择绿化树种草种，这些规定都体现了法治的温度和对公众环境权益的守护。

草案污染防治编，既考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战，也充分体现固体废物、噪声等污染治理；既有对现有污染防治相关法律制度的系统整合、集成优化，也有新增加的对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题的相关规定……500多条规定，瞄准持续改善生态环境质量，更好保障公众健康。

这将是一部更加系统的法典——

山水林田湖草沙，自然生态系统是一个有机生命躯体。

“法典编纂转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，更加突出系统保护理念。”全国人大代表、中国法学会副会长吕忠梅说。

站在人与自然和谐共生的高度，草案生态保护编既强调充分保护，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，也在保护的同时加强资源的合理利用，以最大限度发挥自然资源的价值，更好实现在发展中保护，在保护中发展。

这将是一部着眼长远的法典——

单设绿色低碳发展编，这是中国生态环境法典编纂的一个创举。

草案聚焦绿色低碳发展的重要领域、重要环节，建立健全相关法律制度，推动发展循环经济、能源节约与绿色低碳转型、应对气候变化等。

武汉大学环境法研究所所长秦天宝说，将国家“双碳”目标和高质量发展要求从政策引导层面提升为刚性法律制度，彰显了编纂法典的重要价值引领，即贯彻新发展理念，推动可持续发展。

2025年4月，法典草案初次“亮相”，提请全国人大常委会会议审议。此后，法典草案进行分拆分别审议。2025年12月，分拆审议并修改完善的各编草案重新“合体”，进行了第三次审议。

来自首创环保集团的全国政协委员黄绵松，对法典出台充满期待：“这让我们看到国家对生态文明建设的高度重视，彰显了党中央用最严格制度最严密法治保护生态环境的坚定决心，必将增强生态环境治理的系统性、协调性，更好守护我们的美丽家园。”

放眼未来，这部法典不仅将成为护航美丽中国建设的坚实法治保障，更将以中国经验回应全人类共同关切，为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国智慧、中国方案。

（新华社北京3月5日电）

两会新华视点

民生为大

政府工作报告回应你我关切

新华社“新华视点”记者

“制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件”“实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”“加强初婚初育家庭住房保障”……

翻开今年的政府工作报告，一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”，一一回应你我关切。

哪些新提法、新举措值得关注？未来五年有哪些“民生礼包”值得期待？

关切一：如何让岗位更多、保障更实？

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。

全国政协委员、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐睿霞注意到，越来越多充满科技感和新鲜感的岗位，正在开辟就业“新版图”。“我们要通过扩容与提质并重、培训与评价衔接、保障与服务协同，让更多人在产业升级浪潮中实现高质量充分就业。”

从出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策到稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，权益保障制度也持续深化。全国人大代表、天津立中车轮有限公司仓储科五金备件组组长郭红静聚焦新就业群体做了不少调研，“期待更多细致入微的制度设计，能让外卖小哥们心里更踏实，未来更有底气”。

关切二：如何让收入有“奔头”、消费有“底气”？

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度。

“消费是收入的函数。”全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰认为，持续提高居民消费，首先要解决增收问题。他注意到，政府工作报告中让钱袋子鼓起来的系列举措既有“硬投资”，也有“软建设”。

在全国政协委员、中国注册会计师协会监事长石文先看来，新一轮补贴有助于让消费者享红利，让产业向高端绿色跃升。让休假从“难得的放松”转变为“可安排的幸福”，也能同时打开民生福祉和经济增长之门。

关切三：孩子如何“心中有梦、脚下有力”？

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

“十五五”时期：劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年。

全国人大代表、辽宁省北票市尹湛纳希高级中学教科研室副主任刘宏艳认为，系列举措是对学龄人口深刻变局的积极应对，也凸显出教育理念的悄然变革。为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会，有利于进一步促进教育公平。

全国人大代表、中山大学校长高松说，新一轮“双一流”建设瞄准国家重大战略方向，强调高等教育布局和数量的优化，将引导高校更加聚焦人才培养与学科优化。劳动年龄人口平均受教育年限继续提高，也意味着国民教育体系的持续升级，会让普通人的机会更多，国家发展的后劲更足。

关切四：人均预期寿命再提升如何更有“医”靠？

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

“十五五”时期：人均预期寿命提高到80岁。

全国人大代表、浙江中医药大学附属第三医院院长助理陈玮有多年急诊一线工作经历。“受到自身建设不足及大医院‘虹吸效应’影响，一些基层医院在专科建设等方面不能有效满足需求，一些老百姓只好舍近求远去看病。”她说，提升基层医院的服务能力、做实家庭医生签约服务，是化解这一痛点的“良方”。

如何理解人均预期寿命提高到80岁？

全国政协委员、国家体育总局运动医学研究所副所长厉彦虎说，从世界范围看，这标志着我国居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。稳步上扬的“生命线”，意义不仅在于活得更长，更在于活得健康漂亮。

关切五：安享晚年如何更好“托底”？

【清单“上新”】城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元。实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。

“十五五”时期：养老机构护理型床位占比提高到73%。

全国政协委员、民建广东省委会副主任委员鲁晓明长期围绕老龄化问题开展调研。他认为，发展护理型养老床位是今后机构养老服务发展重点。提高失能失智老人服务供给规模和普惠化程度，可以让老人更有尊严地安度晚年，也让照护者有更多宝贵的“喘息空间”。

全国政协委员、辽宁省医疗保障局副局长岳泽慧说，系列举措是民生保障“颗粒度”更加细化的缩影。辽宁正在制定建立长期护理保险制度实施方案，沈阳市同步推进，今年1月至3月开展失能等级集中评估，预计二季度可兑现长护险待遇。

关切六：从生到养如何消除“后顾之忧”？

【清单“上新”】加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。

“政策礼包实实在在，体现出‘大国’对‘小家’的关爱。”全国人大代表、广西壮族自治区人大常委会副秘书长莫小峰长期关注适龄人群婚育问题。她注意到，多地已出台举措，通过提高公积金贷款额度、提供补贴、优先配租公租房等方式，给予多子女家庭更多住房支持。从住房到休假，支持政策正持续加码，让父母们的“烦心事”能有更多“定心丸”。

关切七：乡村振兴如何“再出发”？

【清单“上新”】实施常态化精准帮扶。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。发展壮大乡村人才队伍。以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

2026年是开展常态化帮扶的第一年。全国人大代表、广西博白县凤山镇峨嵋村党总支部书记李春燕说：“农村人居环境治理开始啃‘硬骨头’，要把好事办到群众心坎上。说到底，乡村振兴不是为了面子，而是为了每一个日子。”

说起壮大乡村人才队伍，她也颇有心得：“年轻人不是不愿回村，而是怕回来没发展。要因地制宜，像发展我们村的奶水牛和芒竹编一样，把土特产做出新质效。让乡亲们的钱袋子鼓起来，让家门口的就业岗位多起来，就会有更多人愿意回来当‘新农人’。”

关切八：如何让“好房子”圆“安居梦”？

【清单“上新”】探索多渠道盘活存量商品房。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用。

对“好房子”的期许，映照着每个人对于“家”的朴素向往。

全国政协委员、中国铁建董事长戴和根注意到，越来越多房企正在从传统建筑商转型为美好生活运营服务商，通过打通物业服务和业主需要的“最后一公里”，从“卖房一阵子”转变为“服务一辈子”，让更多家庭在“好房子”里托起“好生活”。

（新华社北京3月5日电）

本报地址：三门峡市崤山东路17号 邮政编码：472000 广告经营许可证：4112001000001 定价：每份1.80元 印刷：本报印刷厂（本报院内） 上期本报开印：1:30 印完：4:30