

# 如何理解扩大康复护理、安宁疗护服务供给

新华社北京1月29日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“扩大康复护理、安宁疗护服务供给。”这是基于我国人口老龄化进程加快所出现的老年健康保障需求增长作出的决策部署，是推进医疗服务体系结构性变革、回应民生关切、体现社会文明程度的战略举措。

当前，我国老年康复护理、安宁疗护需求迫切。截至2024年底，我国60岁及以上老年人口达3.1亿。老年人大多带病生存，多病共存，截至2024年，我国失能老年人约3500万，失智老年人约1500万。老龄慢性病人群医疗服务需求更加多样化、复杂化，叠加家庭单元变小、家庭照护功能弱化，老年康复护理、疾病终末期患者医疗照护等问题已经成为社会性问题。近年来，我国相继出台促进老年护理、康复护理、安宁疗护等一系列政策，着力加快推进相关服务发展。但与群众大量刚性需求、多元化需求相比，康复护理、安宁疗护服务发展相对滞后，床位数量少、主要集中在大中城市，供给不足且分布不平衡问题比较突出；覆盖机构、社区、居家的相关服务供给仍不足；从业人员数量不足，服务能力仍有待提高，服务模式较单一，康复护理和安宁疗护服务价格较低、难以支持运行成本等。为此，必须加快扩

大老年人康复护理，加强功能康复、长期护理等服务，缓解家庭照护精力和经济困境；加快扩大疾病终末期患者的安宁疗护服务供给，提供身体、心理、社会及精神层面照护服务，减轻痛苦、提升生命生存质量。

“十五五”期间，要从促进老年健康、维护社会和谐稳定的高度，多措并举扩大康复护理、安宁疗护服务供给，推动做好以下工作。

第一，全面加强多层次多样化康复护理、安宁疗护服务体系建设。大力加强医疗机构康复护理、安宁疗护服务能力建设，多渠道增加普惠性服务床位数量，加强社会资本利用，适度发展个性

化服务。指导地方对部分自身功能定位不能满足当地群众健康需求、病床使用率低或运营存在困难的一、二级医院进行功能转型，支持“一院一策”，再造为康复护理和安宁疗护机构。进一步发挥中央预算内投资引导作用，支持中西部地区、农村基层康复护理和安宁疗护机构建设。支持和引导社会力量举办规模化、连锁化的护理站、护理中心、安宁疗护中心等。

第二，全面提升康复护理、安宁疗护服务能力。加强康复护理、安宁疗护服务人员培训培养，实施老年营养、心理、康复、痴呆道增加普惠性服务床位数量，加强预防等专项行动，拓展基层医疗卫生机构康复护理、安宁疗护功

能，提高老年疾病综合诊治和共病管理能力。积极发展社区和居家康复护理、安宁疗护，发展“互联网+康复”、上门医疗和家庭病床建设，为出院患者、生命终末期患者或行动不便、高龄体弱、失能失智老年人提供便捷、专业的健康服务。

第三，全面加强扩大康复护理、安宁疗护服务供给的政策支持力度。逐步加大政府对普惠性康复护理、安宁疗护机构运行保障支持。全面推行长期护理保险，完善相关服务价格和医保支付政策，推动医保支付改革支持急性期患者向康复机构转诊，推行多元支付方式，支持扩大康复护理、安宁疗护服务发展。

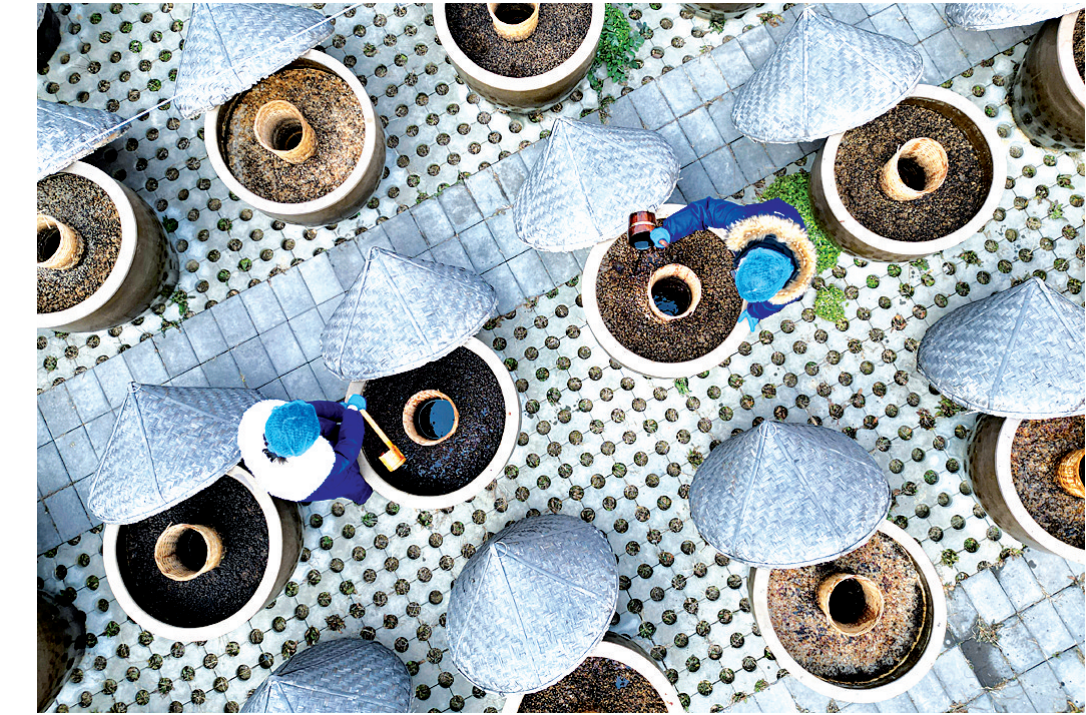
# 我国将布局更多“太空+”未来产业

新华社上海1月29日电(记者张建松)记者从29日在沪召开的商业航天器及应用产业链关键链行动大会获悉，我国将布局更多“太空+”未来产业。

据介绍，中国航天科技集团作为我国商业航天器及应用产业链“链长”单位，将在“十五五”期间围绕发展商业航天国家战略部署，发挥中央企业战略引领、生态构建等职能，带动产业链上中下游企业共谋新发展、共建新能力、共筑新生态，实施五大工程。其中，包括实施未来产业发展培育工程，谋划推动太空数智基础设施、太空资源开发、太空交通管理、太空旅游等新领域发展。

在太空数智基础设施方面，将建设吉瓦级太空数智基础设施，创建云、边、端一体的新型太空体系架构，实现算力、存力、运力等深度融合，赋能“天数天算”“地数天算”“天地同算”。

在太空资源开发方面，将开展“天工开物”重大专项论证，建设太空资源开发综合实验和地面



古法酱香漫晒场 新春年味正酝酿

1月29日，滕州市一家传统酱油酿造企业的工人在晾晒场翻晒浇淋酱油。新春临近，齐鲁大地年味渐浓。在山东省滕州市的传统酱油酿造基地，数百口酱缸在冬日暖阳下整齐列阵，酿酱工人手持工具娴熟翻晒，琥珀色的酱汁在陶缸中泛起细腻涟漪。经过日晒夜露的酿造，浓郁酱香裹挟着麦香与豆香在晒场弥漫，交织成独特的年味。这些承载着传统年味的酱油将装车发往各地，为千家万户的年夜饭增添醇厚滋味。

力争首月“开门红”



## 环球时讯

## 美抗议组织酝酿“全国行动日” 反对暴力移民执法

据新华社洛杉矶1月28日电(记者黄恒)美国反对特朗普政府暴力移民执法的抗议组织在其网站发布声明说，将在1月30日和31日举行“全国行动日”活动，以“罢工、罢课、罢市”的形式支持明尼苏达州民众驱逐联邦移民执法人员。声明说，普雷蒂等人在行使自己宪法权利时遭联邦执法人员杀害，而“特朗普和其他右翼政客”却诽谤他们是“恐怖分子”。与此同时，特朗普政府的执法人员“每天还在闯入我们的社区，绑架我们的邻居，制造恐惧”。因此，“现在是时候让我们所有人团结起来，制造全国性停摆，大声说‘够了!’”。

组织者称，目前行动倡议已得到全美数百个民间组织支持，抗议活动届时将在全美展开。不过据记者了解，目前明尼阿波利斯等明尼苏达州主要学区还没有发布停课消息。

## 东电公司公布日本最大核电站重启故障的推断原因

据新华社东京1月29日电 东京电力公司柏崎刈羽核电站站长稻垣武之29日说，变频器和驱动控制棒之间的组合设定出现问题，可能是该核电站6号机组反应堆重启后触发警报的原因。

位于新潟县的柏崎刈羽核电站是日本最大的核电站。该核电站6号机组反应堆本月21日重启，但在22日凌晨抽出反应堆控制棒的作业过程中响起警报。为调查故障原因，东京电力公司22日决定暂时关停6号机组。

综合共同社等日本媒体29日报道，稻垣武之在当天新闻发布会上说，他们将驱动控制棒设备的电子部件送到生产厂家检查，没有发现问题。他们推断故障原因可能是变频器和驱动控制棒之间的组合设定出现问题。

## 泰国称泰柬暂缓签署涉地区问题谅解备忘录

新华社曼谷1月29日电(记者赵彩琳 常天童)泰国第一军区29日发布声明说，原定于当日同柬埔寨方边境签署的涉地区问题谅解备忘录暂缓进行。

27日至28日，泰国第一军区与柬埔寨第五军区在泰柬交界的柬埔寨波贝边境口岸举行泰柬边界委员会秘书处会议，商讨解决地区边境问题并起草谅解备忘录

## 黄河岸边飘来非洲咖啡香

1月27日，在河南濮阳县的中国(濮阳)埃塞咖啡产业示范园咖啡展销区，工作人员在整理产品。

近年来，河南濮阳县主动融入共建“一带一路”倡议，打造中国(濮阳)埃塞咖啡产业示范园，采用埃塞俄比亚、乌干达咖啡豆为主要原料，建立冻干咖啡加工厂，打通全产业链咖啡加工体系，产品出口新加坡、美国等多个国家。

新华社记者 郝源 摄



## 新闻速览

□民政部、财政部近日联合印发《关于进一步健全完善临时救助制度的意见》，提出全面推行急难事项“小额快救”，办理时限一般不超过3天。临时救助作为分层分类社会救助体系的一项重要制度，其目标定位主要是解决城乡群众遇到的突发性、紧迫性、临时性的基本生活困难。在社会救助保障安全网中，临时救助发挥着“兜底的再兜底”作用。

□2026年春运将于2月2日启动。记者从1月29日国新办举行的新闻发布会上获悉，今年春运期间全社会跨区域人员流动量预计将达95亿人次，创历史新高。

□文化和旅游部1月29日在福建省泉州市正式启动2026年全国春节文化和旅游消费月。消费月将从1月底持续至3月初，其间各地将围绕年俗、演出、展览、冰雪游、避寒游、亲子游等热点，举办约3万场次文旅消费活动，发放超3.6亿元消费券等消费补贴，推出门票减免、票根联动优惠、跨区域文旅优惠等举措。

□近年来，一些职业索赔人滥用投诉、举报、诉讼等维权途径，利用“退一赔十”“退一赔三”等法律制度，达到高额索赔目的，甚至为获取非法利益，恶意制造违法生产经营假象，实施敲诈勒索、诈骗等违法犯罪行为，扰乱市场交易秩序，损害生产经营者合法权益。最高人民法院、最高人民检察院、国家市场监督管理总局1月29日联合发布5件规范职业索赔维护市场秩序典型案例，警示以职业索赔为业者守法守规、诚信交易，维护良好营商环境和市场秩序。

□记者近日从新疆维吾尔自治区两会上了解到，2025年，新疆城乡居民人均可支配收入分别增长5.3%、7%，其中农村居民人均可支配收入首次突破2万元，达到20793元。(据新华社)

就业是民生之本、发展之基。2026年开年以来，各地各部门谋良策、出实招，出台一系列稳就业政策举措，以密集的招聘活动、暖心的就业服务、多样的技能培训，不断增强人民群众获得感幸福感安全感，为经济社会发展、保障改善民生提供有力支撑。

## 搭平台，招聘密集组织

安徽亳州，“春暖农民工”专场招聘会近日举办，220家企业带来1.28万个就业岗位。招聘会现场，安徽亳州喜宝鞋服有限公司行政经理蒋宏伟忙着向求职者介绍入职条件、薪资待遇等情况。“近期订单量同比增长，16条生产线特别繁忙。我们计划今年新增2到3条生产线，招聘1300人，这次主要招聘生产一线员工。”他说。

开年以来，不少企业发布招聘需求：百度启动2026届管培生春季招扩计划，面向2026届毕业生提供岗位数量同比增长一倍，其中超九成岗位与AI相关；东风汽车释放校园招聘需求2600人以上，其中技术岗位需求占比超70%……

用工需求旺，求职意愿强。近日收官的全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动提供527.9万条岗位信息，吸引309.1万名高校毕业生等求职者投递简历，约有71.8万人达成初步就业意向。

与此同时，2026年春风行动暨就业援助季活动正在开展。在内蒙古呼和浩特，一项专场招聘活动现场人头攒动，餐饮、教育、制造业等领域的2400多个岗位吸引了不少求职者。

“我在其他省份工作了几年，今年孩子要上小学了，为了给予更多陪伴，我打算返乡就业，应聘新能源、装备制造等领域企业的生产技术岗。”求职者田芳说，自己打算多参加几场招聘会，早日找到合适岗位。

从社区乡村、园区广场，到商超夜市、车站景点，一场场招聘会为用工企业和求职者搭建对接平台，AI就业推荐官、直播探岗等线上招聘模式助力实现招聘广覆盖。

谋实事，政策接连推出

眼下，2026届高校毕业生“寒假促就业暖心行动”正在开展。高校走访企业、高新技术园区等，努力拓展增量就业岗位，推动建立校企合作长效机制；有关部门组织返乡大学生求职面试、实习锻炼，同时为毕业生归集发布更多企业实习岗位信息。各方共同推进就业岗位扩容提质，就业服务可感可及。

毕业生异地求职也迎来利好，“行”与“住”的成本问题有了进一步解决方案。教育部等四部门近日发布通知联合开展高校毕业生异地求职“双惠”行动，对2026届高校毕业生额外增加2次单程学生优惠票，并提供“青年驿站”住宿优惠等服务。

稳就业、促增收，各地展开积极探索。四川达州整合稳岗返还、一次性吸纳就业补贴等优惠政策，打捆向企业推送；福建漳州打造“步行可达”求职圈，开发公益性岗位对就业困难人员托底安置；安徽合肥聚焦零工群体打造“就业暖心港”，提升零工市场专业化服务水平……

更多稳就业政策举措即将推出——

国家发展改革委表示目前有关方面正在研究制定稳岗扩容提质行动和城乡居民增收计划；

财政部透露今年财政部门将“硬核”支持稳就业、稳企业、稳市场、稳预期；

人力资源社会保障部介绍将推出重点行业就业支持举措，出台应对人工智能影响促就业文件。强化重点群体就业支持，印发高校毕业生等青年就业文件，出台统筹城乡就业体系意见，建立常态化防止返贫致贫就业帮扶机制。

稳技能，培训持续开展

夜幕降临，浙江省瑞安市人工智能双创中心内，学员们正在学习AIGC短剧制作。聚焦市场需求与青年意向，瑞安近日开办回乡大学生寒假专场培训，设置无人机驾驶、咖啡师等培训项目，吸引128人参与。

“听说家乡有培训，我第一时间报了名。”浙江传媒学院学生小蔡说，培训内容是职业发展的新兴方向，自己很感兴趣，趁着寒假学习技能，毕业后就业更有底气。

云南省怒江傈僳族自治州，2026年东西部协作钢筋工、叉车司机岗前技能培训近日相继开展。学员们在这里学习实操技能，掌握安全规范等知识。

“培训结束，考核通过后，学员可同步取得初级职业技能等级证和行业从业资格证，还能依据个人就业意愿，通过东西部协作劳务对接机制，前往上海市用工企业定向就业。”怒江州人力资源和社会保障局副局长宋松说，后续还将围绕电焊工等市场紧缺工种持续开展专项培训，精准对接用工需求，帮助群众长本领、增收入。

据了解，人力资源社会保障部今年将进一步针对重点群体和重点领域，组织实施青年技能提升、农民工康养服务技能提升、低空经济技能人才培育、新能源汽车技能就业和人工智能技术技能提升等五项培训行动，使培训更好服务于产业发展。同时，总结产教训、订单式、项目制等培训模式实践经验，加强政策赋能，不断提升培训的针对性和有效性，指导各地完善技能培训服务网络，促进人才培养和就业紧密衔接。

(新华社北京1月29日电)

(上接第一版)

“业务培训+实战练兵”提能力。构建以“纪检监察大讲堂”“主任讲业务、骨干讲战法”“小班制”为载体的多层次培训体系，强化涵盖业务全链条的纪法培训、履职通识培训，提升纪检监察干部的业务水平。实行全员接访、以案代训、跟班办案，讲好案件复盘“实战课”，有计划地安排干部到正风肃纪反腐一线磨砺，淬炼敢斗善斗的看家本领。

“制度保障+技术赋能”提质效。建立市县纪委监委领导班子“周办案日”制度及市纪委监委领导班子成员、监督检查室主任列席(市、区)执纪执法专题会议机制，实现县级纪委副书记易地交流任职全覆盖，完善措施使用、“乡案县审”等规范指引，用好公权力人员廉政档案系统平台、“清廉峭函”一网监督平台、大数据办案一体化平台，组建大

数据支援团队，全方位提高监督执纪执法质效。

“严管+厚爱”提纯度。坚持打铁必须自身硬，加强对纪检监察干部的全方位管理和经常性监督，常态化纯洁组织、肃整队伍，严查执纪违纪、执法违法，坚决清除害群之马，同时强化考核评价与激励保护，做实暖心家访、谈心谈话等关心关爱举措，锻造纯度更高、成色更足的铁军队伍。

锐始者必图其终，成功者先计于始。2026年是“十五五”规划开局之年，新的起点，新的出发，全市纪检监察机关要深刻领悟“三个更加”重要要求、牢记“四个过硬”殷殷嘱托，保持时不我待、只争朝夕的干劲和锲而不舍、久久为功的定力，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为奋力开创现代化三门峡建设新局面提供坚强保障！