

# 中共三门峡市委关于制定三门峡市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议

(上接第二版)完善城乡融合发展体制机制和政策体系,把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,推动城乡要素平等交换、双向流动。把县域治理“三起来”作为根本遵循,深入推进以县城为重要载体的城镇化建设,增强县城对人口和产业的吸纳集聚能力,发展各具特色的县域经济,打造带动城乡融合发展的重要节点。积极发展中心镇,强化县乡村功能衔接,加快城镇基础设施和基本公共服务向基层下沉、向农村覆盖,努力实现教育、医疗等城乡公共服务共建共享。协同推进县城国土空间治理,稳步开展全域土地综合整治,统筹优化村镇布局。科学有序推进农业转移人口市民化,完善住房保障、随迁子女入学等政策,推动在城镇稳定就业和生活的农业转移人口落户。扩大住房保障政策和公积金制度对农业转移人口的覆盖范围,支持有意愿、有缴费能力的农村转移人口参加城镇职工基本养老保险和医疗保险,探索实行居民在居住地申领最低生活保障和社会救助。

## 八、加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽三门峡

深入践行习近平生态文明思想,统筹推进产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢豫西生态安全屏障,厚植高质量发展绿色底色、生态优势,打造生态强市。

29.加强重点流域生态保护治理。统筹推进“五水共治”,积极建设美丽河湖、幸福河湖,“十五五”时期,努力建成3条国家级美丽河湖和3条省级幸福河湖。健全完善黄河流域(三门峡段)生态大保护大协同格局,加强生态修复与治理力度,持续提升黄河流域生态环境质量。深入实施“净水入黄河”工程,推动黄河三门峡水库水质稳定达到上等级考核标准。扎实推进防洪减灾、河道综合治理,确保黄河安澜。持续提高南水北调水质安全保障水平,深入推进卢氏县五里川河生态保护治理,南水北调中线工程卢氏县汇水区出境水质稳定保持Ⅱ类以上,确保“一泓清水永续北上”。深入开展尾矿库和矿山综合治理,加快推进绿色矿山建设,持续实现“矿山生态问题”动态清零”。深入开展国土绿化行动,大力推进兴林富民,加强野生动植物保护。完善适应气候变化工作机制,提升应对极端天气能力。

30.全面深化污染防治攻坚。注重源头治理,突出标本兼治,全面推进精准科学依法治污。深入打好蓝天保卫战,以PM<sub>2.5</sub>治理为主线,优化调整产业结构、能源结构和交通运输结构,强化多污染物协同控制和区域协同治理,推进重点行业超低排放改造和挥发性有机物全流程综合治理。大力推进秋冬季大气污染防治,实现大气污染防治持续巩固提升。深入打好碧水保卫战,健全完善“河湖长+”协作机制,纵深推进河湖库“清四乱”和黑臭水体治理,推进城镇及化工园区污水收集处理设施建设,实现城市建成区黑臭水体“长制久清”、县城建成区和农村黑臭水体动态清零。深入推进净土保卫战,扎实开展土壤污染物源头防控行动,积极推进化肥农药减量和白色污染治理,全面管控土壤污染风险,促进土壤健康和永续利用。深入推动地下水污染防治,保持地下水环境质量总体稳定。强化固体废物和新污染物治理,深入推进“无废城市”建设。完善城市生活垃圾收运处置体系,提升危险废物和医疗废物安全处置水平,推进源头减量和资源化利用。

落实以排污许可制度为核心的固定污染源监管制度。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

31.加快推动绿色低碳转型。积极稳妥推进和实现碳达峰,实施碳排放总量和强度双控制度。有力有效管控高耗能和重点用能设备更新升级。强化化石能源清洁高效利用,推动清洁能源开发利用,实施风电、光伏、水电、氢能、储能等多种清洁能源协同开发,建设零碳园区、零碳工厂、无废企业。探索生态产品价值实现机制,推动生态资源向经济效益、社会效益转化。推广绿色低碳生活方式,促进消费模式绿色转型。

## 九、大力发展文化事业和文旅产业,推动文化繁荣兴盛

深入贯彻落实习近平总书记致仰韶文化发现和中华现代考古学诞生100周年贺信精神,坚定文化自信,围绕发展新时代中国特色社会主义文化,激发文化创新创造活力,加快推动文旅深度融合,打造文旅强市。

32.弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。加强和改进思想政治工作,推进校园文化建设,加强青少年理想信念教育。发挥文化养心志、育情操的作用,涵养昂扬奋发的精神气质。统筹推进城乡精神文明建设,提升全民文明素养和社会文明程度。提升信息化条件下文化领域治理能力。

33.加强历史文化遗产保护传承。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,推动文化遗产系统性保护和统一监管督察。坚持保护第一、合理利用和最小干预原则,加强文物古迹、古建筑、传统村落、文化景观、非遗民俗等文化遗产系统性保护。以仰韶文化遗址为牵引,积极融入“三门峡—洛阳—郑州—开封—安阳—商丘—大遗址保护利用走廊”建设,加快推进仰韶村遗址断面文化层、魏国墓地、北阳平遗址等文物保护单位,建好用好黄河、长征国家文化公园(三门峡段)。深化中华文明探源工程等重大项目,加强不同历史时期重点遗址考古发掘、研究阐释。持续加强对黄河文化、仰韶文化的考古文化、魏国文化、黄帝文化等文化的研究阐释,科学提炼其中蕴含的人文精神和价值理念。深入推进非物质文化遗产传承发展。加强红色遗址、革命文物和纪念设施保护利用,加强党史和红色教育展示场馆建设。持续提升文博场馆展陈水平,积极发展数字化展陈。开发系列化、品牌化文创产品。

34.大力繁荣文化事业。营造良好文化生态,打造文化文艺精品,加大蒲剧、曲剧、锣鼓书等地方戏剧传承弘扬力度,规划生产一批影视精品。坚持文化惠民,实施公共文化服务提质增效行动,提升书香三门峡建设水平,广泛开展群众性文化体育活动,繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革,提高主流舆论引导能力,讲好三门峡故事,展示三门峡形象,推动形成良好网络生态。加强文化交流合作,鼓励文化企业和优秀文化产品走向世界。统筹推进群众体育和竞技体育发展。

35.把文旅产业打造成为支柱产业。科学有序开发文旅资源,丰富高品质旅游产品供给,提高旅游服务质量,推动文旅产业高质量发展。构建“点线面网”旅游新格局,加强峡谷景区5A级创建,强化与知名文旅企业深度合作,加快建

设一批标志性文旅项目,持续完善旅游景区软硬件配套设施,串珠成链打造精品旅游点和文旅线路。依托白天鹅、温泉、清水黄河等元素,持续壮大冬季旅游。深化“文旅+百业”“百业+文旅”,积极发展观光游、民俗游、康养游、研学游等文旅业态。推动传统技艺、非遗美食、艺术展演等特色项目和新型业态聚集转化,打造一批文旅新地标、演艺新空间、网红打卡地。完善文旅市场管理体系,推动形成统一开放、高效规范、竞争有序的市场环境。

## 十、加大保障和改善民生力度,扎实推进共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想,尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,不断提高人民生活品质。

36.稳定和扩大就业。突出就业优先导向,健全就业促进机制,构建就业友好型发展方式,促进高质量充分就业。加强产业和就业协同,积极培育新职业新岗位,支持企业稳岗扩岗。完善就业支持和公共服务体系,大力实施职业技能培训,提升劳动者适应产业升级和人工智能时代的就业能力。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,加强就业困难群体帮扶,推动灵活就业、新业态形态健康发展。加大创业支持力度,增强创业带动就业效应。健全劳动关系协商协调机制,加强劳动保障监察执法,切实维护劳动者合法权益,营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警。

37.着力增加居民收入。健全最低工资标准动态调整机制,健全完善工资集体协商制度,落实企业工资分配宏观指导政策。完善收入分配制度,健全按要素分配政策,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。构建农民持续增收长效机制,拓宽增收渠道。稳步推进农村集体产权制度改革,规范农村宅基地流转和集体经营性资产收益分配,多途径增加农民财产性收入。健全社会保障、转移支付等再分配调节机制,有效增加低收入人群收入,稳步扩大中等收入群体规模,规范收入分配秩序,依法保护合法收入,坚决取缔非法收入。

38.办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程,促进思政课堂和校园文化有效融合。推动基础教育扩优提质,统筹推进义务教育优质均衡发展、学前教育普惠发展。优化布局普通高中办学资源,推动中等职业教育与普通高中教育融合发展。办好特殊教育、专门教育,保障特殊群体受教育权利。高标准做好高教园区建设,完善配套、丰富业态,积极与国内外先进教育、科技资源对接,充分发挥高校的集聚效应和对科技创新的带动作用。推动职业院校办学条件全面达标,提升职业学校关键办学能力,建设特色鲜明“双高”水平高职院校,为建设职业大学奠定坚实基础。做好独立本科学院建设,加快建成初具特色的应用型本科院校。大力推进体教融合,促进青少年身心健康发展。弘扬教育家精神,强化教师待遇保障,培养造就高水平教师队伍。

39.全面推进健康三门峡建设。实施健康优先发展战略,提升爱国卫生运动成效,提高人均预期寿命和人民健康水平。深化医药卫生体制改革,健全完善全民参保体制机制,医疗、医保、医药“三医”协同发展和治理机制等,推进以公益性为导向的公立医院改革。加快紧密型县域医共体建设,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,构建优质高

质量推动省级区域医疗中心建设,提升区域医疗服务保障能力。实施医疗卫生强基工程,推进全民健康数字化建设。加强慢性病综合防控,发展防治康养全链条服务,全方位提升急救、血液保障和应急能力。推进中医药传承创新,促进中西医结合,实施新时代神农尝百草工程,推动全市中医药事业高质量发展。加强心理健康和精神卫生服务。创新医疗卫生监管手段。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

40.持续健全社会保障体系。落实基本养老保险待遇确定和调整机制,逐步提高城乡居民基础养老金。持续实施全民参保计划,完善社保关系转移接续政策,提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。优化社保公共服务平台和经办管理服务。扩大失业、工伤保险覆盖面,建立健全职业伤害保障制度。发挥各类商业保险补充保障作用。健全社会救助体系。健全完善基本殡葬服务制度。保障妇女儿童合法权益,完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。加强退役军人服务保障。

41.促进人口高质量发展。倡导积极婚育观,完善生育支持政策体系和激励机制,提升妇幼健康服务能力,有效降低家庭生育养育教育成本。支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育等多种模式发展,鼓励有条件的幼儿园开展托幼一体化服务。积极应对人口老龄化,健全养老事业和产业协同发展政策机制,加快补齐农村养老服务短板,建设县、乡、村三级养老服务网络。加强公共设施适老化和无障碍改造,健全失能失智老年人照护体系,持续优化基本养老服务供给,构建覆盖全人群、全生命周期的服务体系。

42.推动房地产高质量发展。完善“保障+市场”住房供应体系,稳步构建房地产发展新模式。优化保障性住房供给,满足低收入群体和困难家庭基本住房需求。逐步提高现房销售比例,有序推动开发、融资、销售等模式转变。实施房屋品质提升工程,全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平。推动物业服务品质提升,有序推进小区(楼院)物业服务全覆盖和物业服务企业党建全覆盖。健全房屋建筑安全隐患排查治理长效机制,探索建立房屋全生命周期安全管理机制。

## 十一、全面加强社会治理,建设更高水平平安三门峡

坚定不移贯彻总体国家安全观,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,确保社会生机勃勃又井然有序。

43.落实国家安全责任。全面落实党委(党组)国家安全责任制,把捍卫政治安全摆在首位,坚决维护国家政治安全、制度安全、意识形态安全。健全国家安全工作协调机制,强化国家安全基础设施建设和管理,建立健全风险监测预警体系,完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系,加强新兴领域国家安全能力建设,健全反渗透、反渗透、反窃密、反恐怖机制,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。压实意识形态工作责任制,加强意识形态阵地管理,加强网络内容建设和管理,建立健全舆情预警、研判、处置机制,牢牢掌握意识形态工作主动权。常态化开展国家安全教育,持续提升全民国家安全意识,筑牢全民国家防务线。完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防

转型。加强和提升气象、水文、地质灾害预警能力。落实国家出口管制措施。加强个人信息保护,确保数据安全。

44.突出抓基层、强基础、固根本。加强党建引领基层高效能治理,全面推行“党建+网格+大数据”模式,扎实推进“五基四化”。强化基层政权建设,加强乡村治理,完善社区治理,统筹推进各领域基层党建提质增效,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。深化整治形式主义为基层减负,用好乡镇(街道)履行事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度,推动资源、服务、管理下沉。深化“一村(格)一警”。支持基层干部大胆干事、树立威信,引导各方有序参与社会治理。

45.完善凝聚服务群众工作机制。畅通群众诉求表达渠道,健全利益关系协调、合法权益保障制度。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理,推动行业协会商会改革发展。大力推进志愿服务,加强志愿服务组织管理。加强社会工作者队伍建设。发挥好人大、政协、群团组织等联系服务群众作用,及时反映和协调人民群众利益诉求。完善人民建议征集工作制度,健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

46.全力维护社会稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,建设一支高素质专业化调解人才队伍,盯牢风险隐患排查和治理,推动矛盾纠纷源头治理和多元化解。推广应用党建引领接诉即办、未诉先办等经验做法,强化政务服务便民热线等公共服务平台功能,健全部门与属地联动解决群众诉求的工作机制。推进信访工作法治化。健全社会心理服务体系和危机干预机制。落实重大决策社会稳定风险评估机制,健全公共决策合法性审查、社会公示、听证论证等制度。

47.加强重点领域安全能力建设。夯实国家安全基础保障,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全,加强战略性矿产资源勘探开发和储备,提高水资源集约节约利用水平。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力,统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解,严防系统性风险。深化社会治安整体防控体系和能力建设,强化未成年人违法犯罪预防和治理,推进扫黑除恶常态化,加大非法金融活动打击力度,预防和打击网络诈骗、食品药品环境犯罪、毒品犯罪等。提高公共安全治理水平,加强应急指挥、安全生产和防灾减灾、消防安全、食品药品安全等工作,确保人民生命财产安全。

48.加强法治和诚信建设。深化全面依法治市实践,一体推进法治政府、法治社会建设。加强地方立法工作,提高立法质量,以良法促进发展、保障善治。深化行政执法体制改革,严格落实行政执法责任制和责任追究制度,推动行政争议实质性化解。落实和完善司法责任制,维护社会公平正义。持续推进跨部门大数据办案平台建设,强化执法协同和监督。加强执行联动机制建设,有效解决“执行难”。加强“公益诉讼”,建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系。深入开展法治宣传教育,增强全民法治观念。完善诚信政府建设制度体系,健全政府失信责任追究机制。深化企业诚信建设,构建以信用为基础的新型监管机制,引导企业强化法治意识、契约精神、守约观念。深化社会诚信建设,弘扬诚信文化,营造诚实守信的信用环境。

## 十二、坚持和加强党的全面领导,为实现“十五五”规划目标提供坚强保障

各级党委(党组)要加强“十五五”规划实施的全面领导,调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力,确保“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务顺利实现。

49.持之以恒推进全面从严治党。坚决维护党中央权威和集中统一领导,完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央保持高度一致。加强党的政治建设,严明政治纪律和政治规矩,落实各级党委(党组)主体责任,提高党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。落实民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向,把政治标准放在首位,树立和践行正确政绩观,完善干部考核评价监督机制,调整不胜任现职干部,推进领导干部能上能下常态化,强化教育培训和实践锻炼,提高干部队伍政治素质,激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模范作用。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,旗帜鲜明用于担当作为者撑腰鼓劲,依法惩治诬告陷害行为。锲而不舍落实中央八项规定精神,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化整治群众身边不正之风和腐败问题,加强新时代廉洁文化建设,以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

50.推进社会主义民主政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,支持和保障人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强各种协商渠道协同配合,提高建言资政和凝聚共识水平。深化工、青、妇、工商联等群团组织改革和建设,有效发挥桥梁纽带作用。完善大统战工作格局,充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用,铸牢中华民族共同体意识,坚持我国宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化,强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领,加强和改进侨务工作,巩固和发展大团结大联合局面。加强与港澳台经贸、科技、人文等交流。扎实做好党管武装工作,支持国防和军队建设,加强国防动员和后备力量建设,深化双拥共建,用心用情落实各项优抚政策,巩固发展军政军民团结。

51.充分调动各方面积极性主动性创造性。按照本次全会精神,编制全市和县(市、区)“十五五”规划纲要和专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各级各部门要健全政策协调、工作协同、责任落实机制,强化规划实施的要素保障、营商环境保障,加大规划实施的监测评估、跟踪问效力度,确保各项目标任务顺利实现。加强对全会精神的学习宣传贯彻,引导全社会凝聚共识、汇聚合力,激发干事创业热情,形成万众一心、勠力进取的生动局面。

全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心、发挥优势、埋头苦干,加快推进资源型城市转型发展,为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献三门峡力量。

## 三门峡市人大常委会任免人员名单

(2025年12月25日市八届人大常委会第二十七次会议通过)

### 决定任命:

史锁茹为三门峡市文化广电和旅游局局长;  
彭华为三门峡市民政局局长;  
雷建卢为三门峡市教育局局长。

### 决定免去:

毋慧芳的三门峡市文化广电和旅游局局长职务;  
李立明的三门峡市民政局局长职务;  
贾辉的三门峡市教育局局长职务。

### 任命:

张伟龙为三门峡市人民检察院检察长;  
张琳为三门峡市人民检察院检察长;  
李宁宁为三门峡市人民检察院检察长;  
石文龙为三门峡市人民检察院检察长。



天鹅文创受热捧

连日来,我市“白天鹅旅游季”持续火爆,不仅吸引来自全国各地的游客前来打卡,也带火了周边文创产品。图为12月23日,在三门峡天鹅湖国家城市湿地公园,游客正在挑选心仪的白天鹅文创产品。

尚栋 摄

## 丝路驼铃入崤函

本报讯(记者葛洋)12月25日,历经126天3000余公里的跋涉,33峰骆驼从新疆哈密抵达豫陕交界处。在沿途群众的热烈欢迎中,东天山骆驼队正式进入三门峡市境内,开启为期11天的黄河文化深度体验之旅。

骆驼队抵达之际,正值万只白天鹅飞临三门峡黄河湿地越冬。近年来,我市持续推进黄河流域生态保护,来此栖息的白天鹅数量已从10年前的约2000只增长至约1.6万只,形成了蔚为壮观的百公里天鹅长廊。此次“沙漠之舟”与“天空信使”同框,将是我市生态文明建设成效的一次独特亮相。

据悉,本次“丝路驼铃响崤函·豫陕情暖天鹅城”主题活动,精心

设计了一条融合历史与当下的体验路线。骆驼队将到访函谷关历史文化旅游区,感受“一夫当关”的雄浑气象;走进陕州地坑院,体验非遗技艺与民俗文化;漫步沿黄生态廊道,欣赏冬日母亲河的宁静壮美。

近年来,我市坚定实施文旅文创融合战略,让珍贵遗产“活”起来。函谷关景区通过《函谷盛境》水上实景演出活化历史记忆,陕州地坑院常年开展非遗展演,仰韶村遗址运用AR、数字沙盘等技术让考古成果可触可感。骆驼队的到来,为这场跨越古今的对话增添了灵动一笔。我市相关部门及沿线县(市、区)在交通组织、安全保障等方面作出周密安排,确保活动顺利进行。