责编/许爱珍 责校/尤中轩 2025年12月26日 星期五 Email:wqwdyq@sina.com 三门峡日报

中共三门峡市委关于制定三门峡市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

（上接第一版）以推进高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略，立足“一带一路”建设重要节点城市、晋陕豫黄河金三角区域中心城市、河南向西开放门户城市“三个定位”，建设工业强市、开放强市、文旅强市、交通强市、生态强市、数智强市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展和全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快推进资源型城市转型发展，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献三门峡力量。

4.“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保党中央重大决策部署在三门峡不折不扣落到实处。

——坚持人民至上。践行以人民为中心的发展思想，用心用情解决群众急难愁盼问题，加强普惠性兜底性民生建设，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，稳步增加城乡居民收入，促进人的全面发展，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，积极融入新发展格局，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，加快推进资源型城市转型发展，推动社会全面进步。

——坚持全面深化改革开放。坚持用改革的办法解决问题，持续扩大对内对外开放，坚决破除制约高质量发展的体制机制障碍，以改革强动力，以开放激活力，更好融入服务全国统一大市场建设。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，不断建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动各类经营主体公平竞争、竞相发展。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，更好维护政治安全、社会安定、人民安宁。

5.“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展实现重大进展。发展潜力得到充分释放，经济增长保持在合理区间，经济总量实现位次上升，人均指标继续保持领先，主要经济指标增速高于全国全省平均水平，财政收入、群众收入实现“双增长”，居民消费率明显提高，全要素生产率稳步提升，因地制宜发展新质生产力取得明显成效，建设现代化经济体系取得重大突破，资源型城市转型发展取得决定性进展，工业强市、开放强市、文旅强市、交通强市、生态强市、数智强市建设取得实质性进展。

——高效能治理实现重大进展。党的全面领导落实执行体系更加完善，党建引领高效能治理成效持续增强，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，公平正义的法治环境、便利高效的营商环境、诚实守信的信用环境、安定有序的社会环境、清朗健康的网络环境、和谐共生的生态环境巩固提升，治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

——建设现代化产业体系和推进乡村全面振兴取得显著成效。科技创新和产业创新深度融合，多层次创新载体与平台体系更加完善，企业创新主体地位持续提升，重点领域关键核心技术取得新成果。产业结构持续优化，传统产业升级取得显著成效，战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重明显提高，关键金属新材料产业、石油产业等成为新的经济增长点，现代服务业加快发展。粮食安全有力保障，特色农业富民增收效应持续增强，现代乡村产业体系基本健全，农村基础设施更加完备，和美乡村建设迈上新台阶。

——改善民生、加强社会治理取得显著成效。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显增强，社会治理水平明显提高，人民群众获得感幸福感安全感不断提升。

——加强生态环境保护取得显著成效。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，重点流域生态持续向好，生态环境质量持续改善，美丽三门峡建设成效显著，豫西生态屏障功能不断彰显。

——推动文化繁荣兴盛取得显著成效。社会主义核心价值观深入践行，主流思想舆论不断巩固壮大，中华优秀传统文化传承创新，仰韶文化高地建设取得突破，优秀文化产品不断涌现，公共文化服务提质增效，人民精神文化生活更加丰富，社会文明程度明显提升，文化软实力不断增强，文旅产业成为支柱产业。

——进一步全面深化改革扩大开放取得显著成效。全面深化改革扎实推进，支撑高质量发展的体制机制持续完善。对外开放水平不断提升，“一带一路”建设重要节点功能、河南向西门户作用充分发挥。

——统筹发展和安全取得显著成效。重点领域风险有效化解，公共安全治理水平明显提高，更高水平平安三门峡建设取得明显成效，应对突发事件能力明显增强，高质量发展保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我市经济实力、综合实力、发展质量和效益大幅提升，人均地区生产总值力争达到或接近中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

三、巩固壮大实体经济，加快构建现代化产业体系

坚持重点发力与全面推进相结合、短期突破与长期用力相结合、适应性调整与前瞻性培育相结合，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快构建以科技创新为引领、实体经济为支撑、先进制造业为骨干、现代服务业为依托的现代化产业体系，建设支撑新质生产力和转型升级的资源能源基地和原料材料基地，打造工业强市。

6.巩固提升优势产业。巩固提升现代黄金、铝基材料、煤及煤化工等传统支柱产业，强化延链补链强链，提升产业集群能级。现代黄金产业方面，大力发展黄金精深加工，依托中原黄金冶炼厂、国投金城冶金等龙头企业，加快推进稀贵金属提取利用量产化，加强伴生资源综合利用、尾矿回收开发、黄金回收利用、硫酸副产品就地转化，拓宽发展电子用金、黄金珠宝加工、稀贵金属提取等产业，探索发展国防军工、航空航天、半导体、生物医药、高纯贵金属化学品等领域黄金复合材料。到2030年，产业规模达到1000亿元以上。铜基材料产业方面，聚焦极薄铜箔、复合铜箔方向，依托朝辉铜业、宝鑫电子、宏鑫新材料、汇盛铜业等龙头企业，大力发展航空航天专用箔、高频低阻抗铜箔、高性能特种铜合金、高端线束线缆及连接器等产业。到2030年，产业规模达到800亿元以上。铝基材料产业方面，聚焦高纯氧化铝、新型铝材、轻量化铝材方向，依托宝武铝业、戴卡轮毂、开曼铝业、东方希望、希格腾华等龙头企业，大力发展航空航天、新能源车用高端铝型材、铝基复合材料、专用车轮毂、高性能铝合金、高端铝板带等高附加值产品，以及电子元器件用、生物医药用、超高纯半导体溅射靶材等高端铝箔产品。到2030年，产业规模达到300亿元以上。煤及煤化工产业方面，聚焦高端煤化工产品、可降解塑料、石油化工产品方向，持续增强基础化工原料供应能力，依托开祥化工、奥科化工、中达化工等龙头企业，大力发展精细化工专用化学品，积极打造单项冠军，努力打造化工全产业链条。到2030年，产业规模达到200亿元以上。电子信息产业方面，依托中科芯、宝一讯等企业，大力发展集成电路、电子元器件等，打造区域电子信息产业集群。到2030年，产业规模达到120亿元以上。装备制造产业方面，依托骏通车辆、中原量仪、中车重装等企业，大力发展专用车、轨道交通、轴承、高端量仪等。到2030年，产业规模达到100亿元以上。生物医药产业方面，依托赛诺维、广宇制药、豫西制药、乐氏同仁、哈三联等企业，做大中药、特色原料药、化学医药终端产品、仿制药等。到2030年，产业规模达到100亿元以上。白酒产业方面，依托仰韶酒业，将陶融香打造成在全国有影响力的白酒品类。到2030年，产业规模达到100亿元以上。

7.做优做强特色产业。立足资源优势，推动关键领域技术攻关，形成新的增长极。关键金属材料产业方面，充分发挥中原关键金属实验室作用，依托东方希望、承明光电、国投金城冶金、中原黄金冶炼厂等龙头企业，大力发展钼基、锂基、镓基、锗基、砷基等新材料，打造关键金属新材料基地。到2030年，产业规模达到100亿元以上。超纯矿物新材料产业方面，依托超纯矿物新材料产业技术研究院，对接国家战略与市场需求，聚焦半导体、光伏、光学光电、航空航天等领域，积极构建全产业链。石油产业方面，深挖石油资源潜力，加快形成“勘探和开采一炼制一化工加工一分销销售”产业链，打造油气资源接续基地。新能源产业方面，抢先布局氢能与新型储能等未来产业，推动宝武清能、易事特储能等企业新型储能产业发展壮大，积极打造“风光水火储”多能互补产业集群，“十五五”期间力争新增新能源装机200万千瓦以上。

8.大力发展现代服务业。推动文化旅游、公共服务、现代商贸等生活性服务业向高品质和多样化升级，大力发展现代物流、高端商务服务、现代金融服务等生产性服务业，促进现代服务业与先进制造业融合发展，推动服务业扩能提质。壮大一批服务业龙头企业、平台型企业，带动服务业全产业链提升创新能力，促进服务业数智化。推动制造业向“产业+服务”转型，促进服务企业向制造环节拓展。坚持惠民生和促消费紧密结合，合理提高公共服务支出占财政支出的比重，增强居民消费能力。深入实施提振消费专项行动，创新消费场景，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，积极发展夜间经济、首发经济，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级。积极申建省级消费品牌聚集区，打造省际区域消费中心。健全消费纠纷多元化解机制，规范消费市场秩序。

9.推进实体经济和数智经济深度融合。抢抓数字化变革机遇，发挥海量数据和丰富应用场景优势，推动数字科技创新与产业创新互促共进，加快建设数智强市。深入开展“数据要素×”行动，推动企业“上云、用数、赋能”，培育基于数据要素的新产品和新服务，催生新产业、新模式。全面实施“人工智能+”行动，推进人工智能技术深度嵌入生产制造核心环节，加快高价值应用场景培育和开放，全方位赋能千行百业。大力推进生产智能化、绿色化、融合化改造，推动企业“智改数转”。建设信息基础设施，提升新一代移动通信网络基础设施建设水平，坚持通算、智算、超算联动发展，深度融入全国一体化算力网络。

10.强化现代金融支撑。支持各类金融机构在提供多层次多元化服务中做大做强。用好多层次资本市场，稳步扩大债券发行规模。完善企业上市培育体系，积极帮助企业上市融资。深入推进“基金入峡”“险资入峡”，发展天使投资、风险投资和创业投资，大力引育长期资本、耐心资本。加快发展科技金融，健全“政银担保投”联动机制，推进科技、产业和金融深度融合。发展绿色金融市场和碳市场，提升绿色金融服务能力。大力发展普惠金融，健全针对民营、小微和涉农主体的普惠金融服务机制。发展养老金融，加大对健康产业、养老产业、银发经济的金融支持。加快发展数字金融，提高数字化监管能力和金融消费者保护能力。

11.推动产业园区高质量发展。全面深化产业园区改革，强化资源整合、产业联动、创新协同，打造矩阵式园区发展新格局。健全园区考评指标体系，全面激发园区活力。推进园区盘活资产、做优增量、聚焦主业、集约发展，不断提升内生动力、集聚能力、竞争实力，成为产业发展的主阵地、新质生产力培育的主平台。支持三门峡高新技术产业开发区打造全国知名的有色金属深加工开发区，三门峡经济开发区打造黄河金三角战略性新兴产业科技创新引领区，三门峡现代服务业开发区打造生产性服务业集群地和黄河金三角高端服务业发展平台。推动义马市先进制造业开发区打造国内重要的生物降解材料和高端功能性新材料产业基地，渑池县先进制造业开发区打造在全省乃至全国有较大影响力的铝及铝基新材料产业基地和全国领先的大宗固废综合利用基地，陕州区先进制造业开发区打造国内有影响力的精细化工产业基地和高端装备制造基地，湖滨区先进制造业开发区打造全省新能源新材料产业基地，灵宝市先进制造业开发区打造中国黄金及有色金属精深加工基地和中国铜箔谷，卢氏县先进制造业开发区打造全省一流的特色食品、中医药制造、矿产资源综合利用开发区。

四、强化科技创新，因地制宜发展新质生产力

突出科技创新引领作用，抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，全面增强科技实力和创新能力。

12.推动科技创新和产业创新深度融合。主动对接国家、省战略科技力量建设，积极承担国家、省重点领域重大科技项目，围绕有色金属、新材料等重点产业领域，实施一批重大科技专项，突破产业发展瓶颈。持续推动自然资源部超纯矿物新材料重点实验室（筹）、隧道工程灾变防控与智能建养全国重点实验室、中原关键金属实验室等平台高效运行。积极引进培育一批高能级创新平台。加强产学研合作，支持各类创新平台围绕产业需求凝练重大项目，打造一批建在产业链上的创新平台、校企实训基地。推动中试基地企业化运作、市场化运营、商业化服务，创新“实验室+产业化公司”等成果转化模式，建设技术转移服务网络，推动科技成果转化为现实生产力。建立科学研究多元化投入增长机制，推动全社会研发经费投入占比高于全国平均水平。构建需求牵引研发、研发驱动产业、产业反哺创新的良性生态。

13.强化企业创新主体地位。健全“产业立题、企业出题、人才答题、科技解题”协同机制，推动创新资源向企业集聚。支持企业承担或参与国家、省级和市级重大科技攻关任务、建设高能级科研平台。以重点企业为依托，联合高校、科研院所和上下游企业共建创新联合体，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。完善创新型企业梯次培育体系，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，培育更多“专精特新”“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”企业。高质量推进规上工业企业研发活动全覆盖。加大政府采购自主创新产品力度。

14.一体推进教育科技人才发展。健全完善教育科技人才一体推进的协调机制。强化教育对科技人才的支撑作用，完善产教供需对接机制，深化校企联合育人机制，建立与现代化产业体系相适应的职业教育体系。依托重大科技项目、重大科研平台，开展高端人才培养，吸引人才聚集。常态化实施重大产业关键技术攻关“揭榜挂帅”项目，优化“赛马制”“PI制”等科研组织方式。加强知识型、技能型、创新型产业工人队伍建设，培养造就更多科技领军人才、卓越工程师、高技能人才。深化“崤函英才计划”引才、育才系列政策体系，持续引进顶尖人才、领军人才、创新人才，吸引高层次人才团队来我市创新创业，留住用好本土人才。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，鼓励科研人员创办企业、兼职创新、项目合作。建立健全科技创新服务体系。深入实施全民科学素质提升行动，培育创新文化，弘扬科学家精神。

五、全面深化改革开放，积极融入服务全国统一大市场建设

更好发挥经济体制改革牵引作用，扎实破解制约高质量发展的体制机制障碍，持续扩大对内对外开放，积极服务全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点建设，打造开放强市。

15.持续深化重点领域改革。聚焦“三个集中”，深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，加快“两类公司”改革，增强国有企业核心功能，完善现代企业制度，提升国有资本和国有企业核心竞争力。加快推进地方融资平台改革转型。坚持和落实“两个毫不动摇”，完善民营企业融资支持政策制度，破解民营企业融资难题。落实民营经济促进法，健全民营企业合法权益保障机制，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，完善民营企业参与重大项目建设长效机制。深化财政金融体制改革，完善全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。落实积极的财政政策，承接用好地方税收管理权限，深化财源建设，加强财政资源和预算统筹，加强预算绩效管理，优化财政支出结构，强化重大战略任务和基本民生财力保障。扩大有效投资，加大对新质生产力、城市更新、节能减排降碳、民生改善等重点领域投资，加强人力资源开发和人的全面发展投资。深化投资审批体制改革，发挥政府投资引导带动作用，激发民间投资活力。深化要素市场化配置改革，建立完善统一的公共资源交易服务标准体系，建立健全城乡统一的建设用地市场、流动顺畅的劳动力市场，建立互联互通、线上线下融合发展的技术交易市场，构建统一的能源市场。

16.健全市场规则制度。全面落实“五统一、一开放”基本要求，强化基础设施网络“硬联通”，做好制度规则“软联通”。持续清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，统一产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、质量标准等市场基础制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。规范经济促进行为，综合整治“内卷式”竞争，破除地方保护和市场分割。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。

17.持续扩大高水平开放。加快铁路货运枢纽等项目建设，力争河南国合三门峡进口铝土矿储运基地项目落地，推动三门峡保税物流中心（B型）高效运营，持续打造高水平开放平台。抢抓中国—东盟自贸区3.0版建设等机遇，拓展与东盟、东欧、中东、非洲、拉美等合作。加快中国（河南）自由贸易试验区三门峡联动创新区建设，对标国际高标准经贸规则，开展全省首创性集成式差异化探索。积极融入全省“四路协同”建设，以承接高附加值国际服务外包为切入点，大力发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易。推广“跨境电商+产业带”模式，打造多点支撑的外贸发展格局。充分发挥中欧班列、铜精矿通关试点、山东港口三门峡港等平台作用，推动矿产资源、装备制造、工程建设等重点领域企业抱团出海，运用承包、合作、并购等方式，布局全球发展网络。提升跨境贸易便利化水平，丰富完善“单一窗口”地方特色应用，推进“单一窗口”功能向“通关+物流”方面拓展。深入实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实全面取消制造业领域外资准入限制，扩大利用外资。深化与毗邻地区合作，进一步主动融入郑州、洛阳都市圈，联动西安都市圈，推动陕晋豫省际毗邻地区在产业、文旅、市场、科技、生态环保等领域深层次合作，打造晋陕豫黄河金三角区域中心城市。加快推动能源基础设施互联互通，配合建设西电东送输配基地。发挥区位优势，向西联通成渝地区双城经济圈和新亚欧大陆桥，合作对接融入西部陆海新通道，打造河南向西开放门户城市。深入实施降低社会物流成本专项行动，加快建设物流枢纽、骨干冷链物流基地等重大基础设施，打造西北能源资源物流集散与承接基地。实施大宗商品集疏储运能力提升行动，建设豫西大宗商品集散中心，打造“一带一路”建设重要节点城市。

18.构建现代化综合交通体系。加强统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，加快构建外联内畅、安全绿色、智慧韧性的现代综合交通运输体系，建设区域综合交通枢纽，打造交通强市。优化综合立体交通网络布局，加快三门峡至洛宁高速公路、灵宝至芮城高速公路、铁路专用线、国道209王官黄河大桥等项目建设，推动陇海铁路、浩吉铁路在三门峡区域内互联互通，积极融入全省内河航运体系建设。持续推进城区道路改造升级。统筹推进干线公路改建项目和新一轮农村公路提升行动，推动快速网、干线网、基础网立体互联、高效衔接。积极培育低空经济、客货邮融合等新兴业态，拓展运输服务新空间，打造晋陕豫黄河金三角多式联运中心。大力推进智慧交通建设，加快交通基础设施数字化转型升级，开展交通领域大规模设备更新，推动交通运输绿色低碳转型，全面提升公路网络抗风险能力和综合服务效能。持续提升交通运输安全应急保障水平，增强应对各类重大风险能力。

19.持续优化营商环境。深化营商环境综合配套改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。拓展“高效办成一件事”服务深度和广度，推行市场准入极简审批，推动惠企政策应享尽享、免申即享。深入推进综合监管改革，严格规范涉企执法，完善行政裁量权基准制度，强化营商环境投诉举报案件办理，维护经营主体合法权益。完善常态化政企沟通机制，加大助企纾困力度。全面构建亲清政商关系。

六、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，促进乡村全面振兴。

20.提高粮食综合生产能力。全面压实粮食安全党政同责，把产能建设作为根本，落实藏粮于地、藏粮于技战略，推行良田良种良机良法集成增效，稳步提升粮食单产和品质，确保粮食年产量保持在15亿斤以上。严守耕地红线，加强耕地数量、质量、生态“三维一体”保护，确保“十五五”末全市耕地保有量不低于206.08万亩，永久基本农田保护面积不低于186.28万亩。完善高标准农田建设、验收、管护机制，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，力争到“十五五”末建成高标准农田120万亩。加强农业灌溉基础设施建设，强化农业气象灾害监测预警防控，提升农业防灾减灾和应急作业能力。加强粮食购销和储备管理，确保粮食市场平稳运行。

21.大力发展特色农业。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。加快发展现代设施农业，做好“土特产”文章，扎实推进苹果、食用菌、中药材、畜牧、绿色食品等优势特色农业产业集群建设，培育一批乡村富民产业链，持续巩固我市特色农产品优势区在全省的重要地位。加快农村一二三产业融合发展，推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合，培育乡村新产业新业态。扶优培强农业产业化龙头企业，深入推进农产品精深加工，强化品牌打造，做好冷链储运，提高农产品附加值和市场竞争力。

22.提高农业科技含量。完善“科技创新+教育培训+农技推广”现代农业产业技术体系。加强种质资源保护与利用，开展种业联合攻关，扶持果、菌、药等优势企业联合高等院校、科研院所建立新品种选育基地。完善农业科技创新体系，强化技术攻关和科技成果示范推广。实施农机装备补短板行动，加强智能农机、丘陵山区适用小型机械推广应用，实现“种养加”全链条高性能农机装备应用全覆盖。实施智慧农业建设工程，加快5G、物联网、云计算等信息技术在农业生产、动植物病害监测、农业社会化服务应用，建设一批智慧农业示范场景，促进农业经营主体数字化转型。

23.建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，分类有序培育一批宜居宜业和美乡村先导区。持续完善道路、饮水、用电、物流、网络等基础设施，加快补齐教育、卫生、养老等公共服务短板，大力推进卫生厕所、生活污水、生活垃圾、村容村貌整治提升，创造乡村优质生活空间。深入推进“五星”支部建设，深化运用“四议两公开”。健全乡村公共文化服务体系，实施文明乡风建设工程，深化农村移风易俗，涵养文明乡风、良好家风、淳朴民风。

24.深入推进强农惠农富农。完善便捷高效的农业社会化服务体系，坚持公益性和市场化协同发力，完善支持政策、拓展服务领域、整合服务资源，推动农业社会化服务从产中向产前、产后延伸。发展多种形态农业适度规模化经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度持续加大。加强农民职业技能培训，落实农民工稳岗就业政策和权益保障机制，大力支持农民返乡入乡创业。支持发展新型农村集体经济，健全完善联农带农机制，促进农民稳定增收。完善农业保险体系建设，让农民生产托底、收入保底。深化农村“三块地”改革，节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。

25.巩固拓展脱贫攻坚成果。健全完善常态化防止返贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。

七、推进以人为本的新型城镇化，促进城乡区域协调发展

以做大中心城区为引领，持续优化城市布局、完善城市功能、提升城市品质，构建“一核引领、三组团联动”的城乡融合发展格局。

26.优化中心城区核心功能。做大做强中心城区，增强中心城区综合承载力、辐射带动力、人口吸附力。优化空间布局和产业功能，形成湖滨区、陕州区、城乡一体化示范区、经济开发区、现代服务业开发区“五区”融合、优势互补、一体发展新格局。大力推进城市更新，深入推进老旧厂区、老旧小区、棚户区改造，加快实施城镇燃气、热力、供水、排水等地下管线建设改造，持续推进城市基础设施生命线安全工程，加强“平急两用”公共基础设施建设，提升城市综合服务能力和安全韧性。开展城市社区养老、育幼、文体等嵌入式服务设施建设。

27.推动城市内涵式发展。统筹新城功能完善与老城改造提质，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。高标准推进黄河沿线廊道建设，加快构建沿黄文化长廊、生态画廊、农旅走廊。塑造特色城市风貌，将文化保护传承与生态底色融入城市风貌塑造，加强城市设计引导与管控，强化重点区域、重要廊道和节点地区的建筑风貌管控，严格控制超限和大型城市建筑，合理规划高层建筑布局，优化城市天际线，努力展现山水城市、滨水城市的独特风貌。积极创建全国文明城市。提升城市管理水平，推进城市治理体系和治理能力现代化，聚焦群众反映的堵点、痛点、难点问题，下足绣花功夫，持续治理城市内涝、交通拥堵、停车难等“城市病”，不断提高城市精细化管理能力和水平。开展背街小巷、小微公共空间整治，规范城市运行秩序。搭建全市域时空信息平台和孪生数字底座，持续提高城市治理的数字化、智慧化水平。

28.加快城乡融合发展。优化城乡发展布局，形成义渑、灵宝、卢氏“三组团联动”的发展格局。推动义渑一体化发展，打造东部增长极；推动灵宝深化与省际毗邻地区合作，打造创新发展高地；强化卢氏生态功能，筑牢生态安全屏障。

（下转第三版）