

# 因地制宜，自觉按规律办事

近日举行的中央经济工作会议上，习近平总书记的一席话中肯——“因地制宜，本质就是实事求是。”

围绕发展新质生产力、生态环保、农村改厨等，总书记阐明因地制宜的重要性，强调落实中需要结合实际、因地制宜，但不能自行其是、搞本位主义。

实事求是，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求。因地制宜，自觉按规律办事，是中国共产党实事求是思想路线的体现。

我国幅员辽阔、人口众多，各地区资源禀赋不同，发展的状况、面临的情况也不同。在全国大棋局中的定位也不同。党中央的决策部署着眼的是全局、把握的是大势、体现的是方向、谋划的是根本，让决策部署落地见效，关键要紧密结合自身实际，尊重差异、尊重规律，创造性开展工作。

习近平总书记曾讲述过这样一段往事：“我在正定工作的时候，经济学家于光远提出一个概念——限于当时中国经济实力和条件，要多考虑实现现代化的‘穷办法’。我在‘穷办法’后又加上了一个‘土办法’，就是适应当地的办法，不一定要大而全。”“土办法”蕴含的恰是因地制宜、因势利导的道理，是从认识规律到运用规律的转化。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，这是战略的坚定性。如何实现高质量发展？这就要求各地各部门要在策略上具有灵活性，认识、把握、运用好经济规律、发展规律，立足实际精准探索突破口和着力点。

近年来，习近平总书记向各级领导干部反复强调因地制宜抓落实、自觉按规律办事的重要性。

推动新质生产力发展，一再强调“要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”；

推动区域发展，深刻指出“因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路”“不能什么都要，贪多嚼不烂，大小通吃，最后消化不良”；

推动能源革命，精准阐明“立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划”……

谆谆叮嘱，字字千钧。

当前，国内一些产业出现“内卷式”竞争，个别地区照搬、效仿“外地经验”，这些现象和苗头暴露出对单一模式的过度依赖，也体现出把“一切从实际出发”落到实处的迫切性。

能否一切从实际出发，因地制宜抓落实，自觉按规律办事，不仅是工作方法的问题，也折射了发展观、检验着政绩观。

习近平总书记曾讲述过这样一段往事：“我在正定工作的时候，经济学家于光远提出一个概念——限于当时中国经济实力和条件，要多考虑实现现代化的‘穷办法’。我在‘穷办法’后又加上了一个‘土办法’，就是适应当地的办法，不一定要大而全。”“土办法”蕴含的恰是因地制宜、因势利导的道理，是从认识规律到运用规律的转化。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，这是战略的坚定性。如何实现高质量发展？这就要求各地各部门要在策略上具有灵活性，认识、把握、运用好经济规律、发展规律，立足实际精准探索突破口和着力点。

近年来，习近平总书记向各级领导干部反复强调因地制宜抓落实、自觉按规律办事的重要性。

推动新质生产力发展，一再强调“要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”；

推动区域发展，深刻指出“因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路”“不能什么都要，贪多嚼不烂，大小通吃，最后消化不良”；

推动能源革命，精准阐明“立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划”……

谆谆叮嘱，字字千钧。

当前，国内一些产业出现“内卷式”竞争，个别地区照搬、效仿“外地经验”，这些现象和苗头暴露出对单一模式的过度依赖，也体现出把“一切从实际出发”落到实处的迫切性。

能否一切从实际出发，因地制宜抓落实，自觉按规律办事，不仅是工作方法的问题，也折射了发展观、检验着政绩观。

习近平总书记曾讲述过这样一段往事：“我在正定工作的时候，经济学家于光远提出一个概念——限于当时中国经济实力和条件，要多考虑实现现代化的‘穷办法’。我在‘穷办法’后又加上了一个‘土办法’，就是适应当地的办法，不一定要大而全。”“土办法”蕴含的恰是因地制宜、因势利导的道理，是从认识规律到运用规律的转化。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，这是战略的坚定性。如何实现高质量发展？这就要求各地各部门要在策略上具有灵活性，认识、把握、运用好经济规律、发展规律，立足实际精准探索突破口和着力点。

## 加快新型能源体系建设

新华社北京12月20日电(记者王悦阳)2025年中央经济工作会议提出，“加快新型能源体系建设”。这既是保障能源安全、赢得大国博弈主动的战略选择，也是实现碳达峰碳中和目标、推动绿色低碳发展的必由之路。

建设新型能源体系，是在传统能源体系基础上，逐步建立以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑、绿色智慧节约为用能导向、清洁低碳安全高效的能源体系。

当前，我国加快建设新型能源体系具备坚实基础。供给方面，能源自给率增至84%以上，煤炭、电力保供水平世界一流，建成全球最大的可再生能源体系；消费方面，全社会用电量保持低增速，绿色电占全社会用电量比重接近四成，新能源汽车产销量连续10年居世界首位。

此外，我国建成了全球规模最大的清洁电力供应体系，清洁能源发展通过技术应用与模式创新形成了可复制的实践成果。例如，在河北张家口，张北柔性直流电网工程，如同一条“电力高速公路”，将风光电源不断送至北京负荷中心，这项工程已累计向京津冀地区输送超过500亿度绿色电，相当于减排二氧化碳5043.94万吨；在山东沂南，4.9万千瓦的力诺光伏电站产生的清洁电力，正通过智能电网“就地扎根”，就近汇入城乡配电网，直接点亮万家灯火、驱动工厂生产线。

“本地生产、本地消纳”的模式，与电力的远距离输送形成互补，让清洁能源既能跨越山海，也能落地生根。”华北电力大学国家能源发展研究院执行院长王鹏说。

日前召开的2026年全国能源工作会议提出要锚定初步建成新型能源体系的主要目标，即到2030年，非化石能源消费比重达到25%，新能源发电装机比重超过50%、成为电力装机主体，为“十五五”时期能源发展规划清晰路径。

国家能源局局长王宏志表示，新型能源体系建设全面提速，在空间布局上，要加快建设新型能源基础设施，优化能源资源基地布局和流向格局；在发展方式上，要把生产和消费放在同等重要位置，推动清洁能源实现更高质量发展；在能源治理上，要坚持有效市场和有为政府相结合，营造良好的发展生态。

## 深入推进 中小金融机构减量提质

新华社北京12月21日电(记者张千千)中小金融机构是金融业的重要组成部分，是稳定宏观经济、服务民营小微、助力乡村振兴的重要力量。中央经济工作会议提出“深入推进中小金融机构减量提质”，为明年经济金融工作布置明确任务。

防控风险是金融工作的永恒主题，稳妥处置中小金融机构风险是重中之重。近年来，我国重点地区“一省一策”形成中小金融机构改革化险方案，综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。金融监管总局数据显示，截至今年6月末，我国银行业金融机构法人共4070家，较2024年末减少225家，较“十三五”末减少534家，缩减的主要是中小银行。

当前，无论是高风险机构数量还是高风险资产规模，都较峰值大幅下降，在金融体系中占比都较小，风险完全可控，相当部分省份已实现高风险中小机构“动态清零”。

“随着高风险中小金融机构得到快速处置，需要深入推进减量提质。”中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏表示，减量并非简单关停，而是通过市场化、法治化手段，有序出清高风险、低效能机构，增强金融机构稳健性；提质则要通过整合资源、强化风控，提升机构可持续经营能力和高质量服务能力。

近年来，我国加快推进中小金融机构改革转型，健全公司治理，提升可持续发展能力。农信社改革蹄疾步稳，过半省份组建省级法人机构；城商行改革重组有序实施，股份制银行高质量发展扎实推进；保险、资管等机构加快回归本源，功能定位不断增强。

“明年是‘十五五’开局之年，实现良好开局意味着要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，这对金融服务提出更高要求。”姜飞鹏表示，中小金融机构减量提质，一方面要继续完善内部治理，提升风险管理能力；另一方面要推动扎根当地开展特色化经营，更好服务实体经济。

金融监管总局表示，下一步，将坚定履行风险防控首位职责，着力化解存量风险，坚决遏制增量风险，严守“爆雷”底线。巩固拓展改革化险成果，深入推进中小金融机构减量提质。

近年来，无人机培训异常火热，不少机构打出“包取证”“包就业”等噱头，抢占培训市场。

“新华视点”记者调查发现，无人机培训繁荣景象背后，行业泥沙俱下。无资质办学、虚假承诺等乱象频发，不少人因此上当受骗。

### 无人机培训日趋火热

2024年1月1日，《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》施行。持有CAAC无人机执照，成为行业从业准入门槛；此外，无人机执照也是申报空域、申请航线的必备条件。

无人机考证日趋火热，也为众多培训机构带来商机。

公开数据显示，2024年8月，全国无人机培训机构突破1000家。而据记者在民用无人驾驶航空器综合管理平台查询，截至今年12月15日，这一数据已迅速攀升至3900多家。天眼查数据则显示，截至12月15日，今年无人机培训相关企业注册数量已超过15500家；而去年同期，这一数据仅为4200多家。

### 大量新机构涌入，靠谱吗？

今年3月，河南的汪先生在短视频平台刷到一则“无人机免费培训”的内容。心动的他报了名，并缴纳了1万元押金。可培训还没结束，这家培训基地就因纠纷问题关闭。后经调查，这家基地所属公司没有民用无人机驾驶员培训机构合格证，属于无资质机构。

今年7月，杭州市民李先生与一家教育机构签订无人机培训合同，在缴纳了9800元培训费后发现，这家机构并没有合同规定的培训项目。李先生被转交其他机构培训。当李先生要求退还全部费用时却遭到拒绝。记者在民用无人驾驶航空器综合管理平台查询发现，这家机构在该平台并无备案。

有业内人士透露，无人机培训行业进入门槛并不高，投入三四十万元，买十几台教练机，再请七八名教员，申请固定空域后，便可以开门招生。目前行业内不少机构并不具备培训资质，是通过“挂靠”“加盟”等方式来开展业务。一些新成立的培训机构，即便有相关资质，教学质量也难以保证。

“我的教练也是才拿到证的新手。”“教练不给我指导，只是让我一遍遍在家练习模拟器。”“承诺真机实操20小时，实际不足5小时。”不少学员在社交平台吐槽。“培训基地是以考证为主，别的技能我们能管不了那么多。”天津一家无人机培训机构工作人员说。

### 低价引流、多次收费，“推荐就业”或是噱头

“抢滩低空经济新赛道”“政策红利下的黄金职业”“毕业生入职起薪碾压同龄人”“25天无人机培训包就业”……记者检索发现，微博、小红书、抖音等社交平台存在大量无人机飞手考证广告。

记者随机联系其中几家机构了解到，这些机构的培训费用从4000元到2万元不等，培训周期从20天到数月不等。

不少学员抱着“拿到证书就能轻松入行”的期待，兴冲冲报名缴费学习，却遭遇“冷处理”。

“刚报名就花了1万多元，后来又陆陆续续花了不少钱。”来自河南的郝先生告诉记者，他参加某机构的无人机培训，缴完报名费后，机构又让缴1万多元伙食住宿费。历经4个月拿到证后，他发现学的东西不太实用，无奈之下，又向机构缴了9800元学习专项技能，前后花了3万多元。

“现在机构众多，为了抢人头，有的机构低价引流，但是后续在培训、考试过程中，场地费、考试费、补考费、教练选择费、无人机使用费等各种费用就会接踵而来。”郝先生说，一旦入坑，就只能硬着头皮缴费。

今年7月，上海的顾女士被一则无人机培训广告吸引，就为自己尚未成年的孩子报了名。“我给孩子报的是6000元的初级班，课程上了一大半，一次都没实飞过；教练又让孩子缴费2.9万元升级中级课程。”顾女士感觉被骗，将相关情况反映给有关部门。经查，该机构未取得相关培训许可，涉嫌擅自设立民办校外培训机构、消费欺诈和虚假宣传等情况。

记者在黑猫投诉平台以“无人机培训”为关键词，搜索到100多条投诉，主要涉及课程质量差、预付费退还难、虚假宣传等内容。

还有一些培训机构在招生中承诺“包就业”“推荐就业”，但有学员培训结束后发现，这类承诺并不靠谱。一名学员告诉记者：“招生时说拿证就能包上岗，最后只是给我推荐了一个工地上的临时任务。”

记者以学员身份咨询一家承诺“包就业”的培训机构。工作人员说：“包就业就是跟我们公司签合同，成为公司的飞手；公司在全国范围内找业务，然后分配给飞手们做，但收入要跟公司分成。”

### 行业需降虚火，增实效

作为低空经济发展的基础，无人机飞行人才需求客观存在。中国民航局发布的数据显示，截至2024年底，国内注册无人机共217.7万架，共颁发有效执照24.73万本。业内人士测算，国内无人机操控员岗位的就业人才缺口高达百万人。

据了解，申报无人机操控员培训机构，不仅需要营业执照，还需要向民航局申请运营合格证，向中国航空器拥有者及驾驶员协会等民航局授权认可的机构申请民用无人机驾驶员培训机构合格证。

天津市无人机应用协会会长陈宝琪等人士认为，培训机构无序扩张不利于行业健康发展，希望有关部门加大监管力度，杜绝不合规机构钻漏洞；行业内部也应出台自律公约，规范市场秩序，引导企业经营好口碑。

天津德识律师事务所主任牛然非说，对于无资质办学、虚假宣传等问题，有关部门应该加强执法检查，及时查处、清理违法违规现象，同时督促线上平台下架相关不实广告信息，避免更多人遭受损失。

目前，有的培训机构实行分段收费模式，将培训总费用拆分为报名、理论考试、实操考试三个阶段支付，以降低学员预付资金风险。

“企业要是来了就能干活的成熟飞手，所以机构不仅要培训考证内容，也应结合实际场景增加技能培训，让学员不光会飞无人机，还能掌握安装调试、测绘、航拍等实用技能，学员学有所成才好找工作。”天津中翼翔翔科技有限公司副总经理纪学君说。

纪学君认为，感兴趣的学员，特别是一些急于学技能转行的学员，要仔细甄别，通过民用无人驾驶航空器综合管理平台查询、核验资质，选择正规机构参加培训，不要轻信广告。

(据新华社)

## 「包取证」「包就业」？无人机培训小心上当

## 三门峡现代服务业开发区 打造服务业新高地 城市新形象 经济新中心

## 锚定目标抓落实 砥砺奋进开新局

本报讯 12月17日上午，三门峡现代服务业开发区召开党工委(扩大)会议，深入学习贯彻习近平总书记近期重要讲话、重要指示和重要文章精神，传达学习省委、市委全会精神，传达市委常委会会议精神，听取全区“十五五”规划编制等有关工作汇报。

会议指出，中央经济工作会议是在“十四五”规划收官、“十五五”规划谋划的关键节点召开的一次重要会议，习近平总书记的重要讲话为当前及今后一个时期的经济工作提供了根本遵循。全区上下必须切实提高政治站位，深刻领会会议精神实质，将思想和行动统一到党中央对经济形势的科学判断和决策部署上来，坚定发展信心，保持战略定力，勇于担当作为，扎实做好各项工作，全力确保“十四五”圆满收官，为“十五五”顺利开局奠定坚实基础。

会议强调，要深学细悟，全面对标，深入学习领会省委、市委全会精神实质与部署要求，确保省委、市委决策部署在现代服务业开发区一贯到底、落地生根。要找准定位，精准发力，紧密围绕全会确立的目标任务，结合现代服务业开发区发展实际与功能定位，聚焦主责主业，明确切入点和主攻方向。要担当实干，聚力攻坚，全体党员干部要率先垂范，紧盯产业发展、项目引进、资金保障等关键环节，全力抓推进、抓落实。

会议强调，要认真落实市委常委会会议精神，高度重视整改工作，紧扣时间节点，对问题实行清单化管理、对账销号，确保整改到位；要聚焦重点领域和突出问题，狠抓整改落实，建立长效机制，加强源头治理和日常监管，不断提升治理效能。(李蒙爱)

## 三门峡现代服务业开发区： 爱心饺子宴 情暖环卫工



志愿者们正在为环卫工人包饺子



环卫工人品尝热气腾腾的饺子

本报讯 12月21日，恰逢冬至节气。三门峡现代服务业开发区联合文化宫潮流街区爱心人士于12月17日开展“饺香传情·温暖同行”公益活动，以热气腾腾的手工饺子为辖区环卫工人送上节日问候，让“城市美容师”感受到社会各界的敬意与温情。

上午10时许，文化宫潮流街区活动现场已是暖意融融。胖子月牙脆烧烤的员工与三门峡现代服务业开发区的志愿者们提前备好肉、韭菜、鸡蛋、香菇、芹菜等新鲜食材，擀皮、填馅、捏合分工协作，不一会儿，一个个形态饱满的饺子便摆满托盘，浓郁的香气在空气中弥漫。

“各位师傅，饺子尽管吃，管够！”胖子月牙脆烧烤负责人表示，环卫工人是这个城市上班最早、最辛苦的人之一，尤其是在冬天，他们顶风冒雪忙碌在街头，只为了让大家的居住环境更干净。能让环卫工人像在自己家一样吃上一顿舒心的饺子，他感到非常欣慰和快乐。

“平时凌晨出门作业，很少能吃上热乎的冬至饺子，今天这碗饺子比家里的还香！”捧着盛满饺子的餐盒，环卫工人张师傅的笑容驱散了冬日寒意。一盘盘热气腾腾的饺子陆续出锅，忙碌了一上午的50余名环卫工人围坐在一起，边吃边聊，脸上洋溢着幸福的笑容。

(文/图 汪潭)