

必须做到既“放得活”又“管得好”

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作的认识 and 体会。“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，是其中重要内容。

习近平总书记在会上强调，“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济。

习近平总书记的重要论述，深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律，为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合，精准把握“放”和“管”的辩证关系，扎实落实会议各项部署，必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

破立并举 更好发挥市场机制作用

以机器管招投标，排除人为因素不当干扰——这是湖南今年推行的一项重点举措，旨在营造公平竞争市场环境。

“招投标全程留痕、时间缩短，所有企业可以同台竞技。”长沙奥体中心项目承建企业浙江卡森建设有限公司项目经理徐龙银说。截至目前，在湖南，民营企业中标率从去年的73.65%升至82.9%。

习近平总书记深刻指出：“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”创造更加公平、更有活力的市场环境，是推进高质量发展的题中必有之义。

“十五五”规划建议指出，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争，有序扩大服务领域自主开放……中央经济工作会议作出重点部署，指向更好统筹有效市场和有为政府的关系，进一步激发市场活力、释放发展潜能。

放发展潜力。

“市场配置资源是最有效率的形式。做到‘放得活’，关键是充分发挥市场决定性作用，加快建设高标准市场体系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

厘清权责边界，更好发挥市场作用。行政审批的“减法”，换来市场活力的“加法”。

日前召开的国务院常务会议审议通过《行政执法监督条例（草案）》，要求强化全方位、全流程监督，对滥用职权、任性执法等进行严肃追责问责，释放弘扬法治精神、规范涉企执法的鲜明信号。

从深入开展市场准入壁垒清理整治行动，到加快场景培育和开放推动新场景大规模应用……一系列举措让市场的“无形之手”更加有效。

“放得活”，并非放任自流、一放了之。

“更好发挥市场机制作用，离不开完善市场规则、优化市场环境。从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争，是‘放得活’的重要内容。”国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说。

秉持“有求必应、无事不扰”的原则，推动市场有效有序、政府有为有度的目标愈加清晰。

浙江完善涉企问题督办协调闭环管理机制，江苏依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式，山东开展民营经济活力提升计划……各地陆续发布的“十五五”规划建议谋新策、出实招，着力激发各类经营主体活力。

“放”的目的不是为了摆脱政府，而是要破除影响生产力发展的体制机制障碍，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。”张林山说。

提升效能 有效规范市场秩序

海南洋浦港，货轮靠泊，集装箱有序装卸。海南自贸港封关在即，港区通关流程进一步优化，

“一线”放行更加高效，“二线”监管持续完善。

“海关总署已发布5项政策，海口海关出台12项关级公告，制定13项内部操作规范性文件，与封关运作相适应的海关监管制度体系基本建立。”海关总署自贸区和特殊区域发展司司长潘城说。

市场不是万能的，让市场更有效，需要政府更有为。

“管得好”是“放得活”的必要保障，其核心是更好发挥政府作用，规范市场秩序。

党的二十届三中全会《决定》强调，“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议提出，“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。

从管得“住”到管得“好”，一字之变内涵深刻。这不仅是对更好发挥政府作用提出更高要求，更是治理理念的升华，清晰标注了国家治理现代化进程的新坐标。

社会主义市场经济是法治经济，法治是“管得好”的重要抓手。近年来，民营经济促进法、公平竞争审查条例等法律法规出台实施，为经营主体依法依规干事创业创造了良好条件。

社会信用制度是市场经济基础制度。今年3月，中办、国办印发《关于健全社会信用体系的意见》，对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

中央经济工作会议明确，明年将“完善新兴领域知识产权保护制度”“完善民营经济促进法配套法规政策”等。

上海金融与法律研究院研究员刘远举表示，这一系列措施坚持在改革中完善法治，确保社会主义市场经济建设于法有据，将推动各方面制度更加成熟定型。

公平竞争是市场经济的核心，只有打破地方保护和市场分割，才能让各类市场主体在全国统一大市场中共同发展。

今年以来，一系列举措助力清壁垒、护公平：《公平竞争审查条例实施办法》发布，坚决破除阻碍要素自由流动的壁垒；新修订的反不正当竞争法，进一步完

善了数字经济领域公平竞争规则。

以风险防控守住安全发展底线，是“管得好”的重要保障。

中央经济工作会议指出，坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险，对“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”作出明确部署。

“各地区各部门落实中央决策部署，要把该放给市场和社会的放足、放到位，同时更好维护市场秩序，把该政府管的事管好、管到位，畅通国民经济循环。”中南财经政法大学经济学院院长石智雷说。

深化改革 推动“两只手”协同发力

在天津市肿瘤医院空港医院，5个品种13批次临床急需进口药品获得批准，一些患者成功用药——这是天津自贸试验区临床急需进口药品绿色通道的试点成果。

“绿色通道打通临床急需药品进口渠道，提高创新药物可及性，大幅降低患者用药成本。”天津市肿瘤医院空港医院院长郝继辉说，在政策支持下，进口药品审批流程效率更高。

外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革……近年来，自贸试验区一系列标志性、开创性举措立足小切口解决大问题，推动营商环境持续优化。

习近平总书记强调，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，推动经济社会持续健康发展。

在外部环境更趋复杂严峻的背景下，既“放得活”又“管得好”，关键在于以改革之力打通二者的衔接堵点，实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力。

构建高水平社会主义市场经济体制，全面深化改革是重要引领和保障。

从稳步推进高标准市场体系建设、持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，到深化行政体制改革、持续优化营商环境，“十四

五”期间，我国不断完善市场准入、产权保护等市场经济基础制度，让“无形之手”与“有形之手”各展其长。

同时也要看到，我国市场体系还不健全、市场发育还不充分，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题，如何更好发挥市场的作用仍是未来改革的主攻方向。

各地一系列资源要素市场化配置改革蹄疾步稳，进一步降低制度性成本，提升要素流动效率：

京津冀技术市场强化协同联动，科技成果转化跑出“加速度”；长三角建立科技资源共享服务平台，推动大型科研仪器跨区域共享；川渝共建成渝一体化数字资源枢纽底座，推动两地政务服务合作共享、数字设施互联互通……

党的二十届四中全会提出，“十五五”时期经济社会发展必须“以改革创新为根本动力”，并作出“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革”等部署。

中央经济工作会议部署多项明年改革攻坚任务：“拓展要素市场化改革试点”“健全地方税体系”“持续深化资本市场投融资综合改革”“深化外商投资促进体制机制改革”……

统筹好有效市场和有为政府的关系，是一个不断完善、止于至善的过程。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，越是充满挑战，越需要从广度和深度上推动重大标志性改革举措落地，不断提升现代化治理能力和水平，努力构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制。

风好正扬帆，奋楫开新局。“十五五”开局之年，深入贯彻落实以习近平总书记为核心的党中央关于经济工作的决策部署，坚定社会主义市场经济改革方向，以改革破除体制机制障碍，以法治和信用筑牢市场秩序，用好市场和政府“两只手”，中国经济高质量发展将不断迈出新步伐。

（新华社北京12月17日电）

国办印发《关于全链条打击涉烟违法活动的意见》

新华社北京12月18日电 国务院办公厅日前印发《关于全链条打击涉烟违法活动的意见》（以下简称《意见》），提出一系列针对性政策举措，解决烟草制假、售假、走私等突出问题，持续净化烟草市场环境，切实维护国家利益和消费者权益。

《意见》要求，聚力打击烟草境外制假走私入境。加强与有关国家执法协作，严厉打击境外假冒中国烟草品牌行为，坚决查处流入、流经我国的非法烟草。加强海陆联动执法协作，精准打击海上烟草走私活动。强化陆路边境和口岸涉烟问题综合整治，严厉打击各种形式的烟草走私活动。加强各类特殊区域涉烟治理，严禁以过境运输、转口贸易、转关贸易等方式侵犯知识产权和走私、变相走私烟草。加强进出境运输工具和国际邮包涉烟风险管控，依法查处利用进出境运输工具工作人员携带和跨境电商物流、国际邮包等渠道走私烟草行为。

《意见》要求，高压严打境内涉烟违法活动。斩断烟草制假原辅料及烟草机械供应链，加强烟草制假源头治理，严防严控烟草制假转移扩散。严查非法储存、运输、寄递涉烟产品，严厉打击烟草专卖零售许可证非法经营涉烟产品，严厉打击售卖各类违法涉烟产品行为。清理整治互联网违法销售涉烟产品。全方位加强电子烟监管，严厉查处非法生产、批发、运输、销售电子烟和电子烟出口回流等违法活动。严禁未经许可生产销售含烟、尼古丁袋、烟膏等含有烟草、烟碱成分的涉烟产品，严厉打击非法制售空管烟、茶烟、花烟等外观形状、使用方式、主要功能与烟草类似的产品和简易制烟机械等行为。

《意见》提出，强化打击涉烟违法活动的支撑保障。完善烟草行业垂直管理体系，健全部门间委托执法工作机制，强化烟草专卖行政执法与刑事司法有效衔接。强化专业执法力量，加快执法队伍规范化专业化建设。加强执法监督，全面推进严格规范公正文明执法。

《意见》强调，各地区各有关部门要高度重视打击涉烟违法活动，全面履行打击涉烟违法活动的属地责任和监管职责，确保打击涉烟违法活动各项工作全链条有机衔接、各项任务措施落地见效。

商务部回应稀土出口管制：已批准部分通用许可申请

新华社北京12月18日电（记者谢希瑶 黄铭铭）商务部新闻发言人何亚东18日说，对稀土相关物项实施出口管制以来，中方主管部门向中国出口商进行了政策宣介。随着相关出口和合规经验的积累，部分中国出口商已初步达到申请通用许可的基本要求。“据我所知，目前已收到并批准了部分中国出口商提交的通用许可申请。”

在商务部当天举行的例行新闻发布会上，有记者问：欧盟官员表示，中国已开始向欧洲企业发放更长年限的稀土出口许可证，请问商务部能否证实？何亚东对此作出上述回应。

新闻速览

□为期一个月的全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动于12月18日启动，为2026届高校毕业生、往届离校未就业高校毕业生及“三支一扶”计划等基层服务项目人员提供优质高效的就业服务。

□工业和信息化部电子信息司司长杨旭东12月18日表示，2026年，光伏行业治理进入攻坚期，将进一步加强产能调控，强化光伏制造项目管理，以市场化、法治化的手段推动落后产能有序退出，加快实现产能的动态平衡。

□据公安部12月18日消息，我国正大力推广使用自主培育的优良警用犬种——昆明犬，进一步扩大其在警犬队伍中的比例，推动实现警犬技术

“整体国际一流”的发展目标。这也意味着，中国在警犬种质资源自主掌控与品牌建设上迈出关键一步。

□国家防灾减灾救灾委员会办公室、中国气象局、应急管理部近日联合印发通知，要求全力做好今冬明春寒潮、大风、大雾灾害防范应对工作。

□市场监管总局12月17日消息，市场监管总局近日批准中国地震局第一监测中心建立全国首套强震动加速度计检定装置。

□今年以来，内蒙古绿氢产量保持连续增长。截至12月15日，全区在绿电直连模式下的绿氢产量已达11265吨，提前超额完成年度1万吨生产目标，是2024年全年产量的4倍，绿氢规模化生产取得阶段性重要进展，产量规模位居全国前列。（据新华社）

我国将实施稳岗扩容提质行动

新华社北京12月18日电（记者张晓洁）2025年中央经济工作会议提出“实施稳岗扩容提质行动”。人力资源社会保障部就业促进司有关负责人表示，将多措并举稳定就业岗位，集聚合力扩大新的就业机会，持续加力提升就业质量。

今年以来，党中央把稳就业摆在“四稳”首位，出台实施一系列稳就业稳经济政策举措，就业形势保持总体稳定。1至11月，全国城镇新增就业1210万人，城镇调查失业率平均值为5.2%。也要看到，就业总量压力依然存在，结构性就业矛盾更加突出，外部环境变化会带来一些新情况新问题。

“实施稳岗扩容提质行动与此前出台的就业政策互相呼应，是党和国家深入分析当前就业形势和面临的突出问题提出的应对举措，也是在‘十四五’即将收官、‘十五五’新程待启的关键节点，释放出的稳就业鲜明信号。”中国人事科学研究院就业创业与政策评价研究室副主任黎宇说。

“我们将多措并举稳定就业岗位，更好落实稳岗返还、就业补贴、担保贷款等存量政策，研究适时出台增量政策，重点支持劳动密集型等就业容量大的传统行业企业稳定现有岗位。”人力资源社会保障部就业促进司有关负责人说，同时，集聚合力扩大新的就业机会，更好发挥经济产业部门的促就业作用，更好压实地方工作责任，重点围绕新质生产力、消费新热点、重大工程项目等领域，深入推进就业挖潜扩容。

黎宇认为，相关举措有利于为企业纾困解难，为稳定就业形势提供坚实保障，同时积极拓展新的就业增长点，让更多劳动者找到合适的工作。人力资源社会保障部就业促进司有关负责人表示，还将持续加力提升就业质量，加强灵活就业、新就业形态人员权益保障，支持他们参加职工保险，保障超龄劳动者基本权益，开展人力资源市场秩序清理整顿，治理欠薪行动，营造公平有序的良好就业环境。

“强化技能培训力度，也是提升就业质量的题中之义。”黎宇说，加快提升劳动者技能素质，有助于增强就业竞争力，更好适应市场需求和经济社会高质量发展需要，推动“能就业”向“就好业”转变。



积极备考

12月18日，湖南省衡阳市南华大学2026年度考研的同学在学校图书馆内看书复习。2026年全国硕士研究生招生考试将于12月20日至21日举行，考研学子们加紧复习，积极备考。新华社发

全国流感病毒检测阳性率下降

新华社北京12月18日电（记者徐鹏航）中国疾控中心最新监测数据显示，2025年第50周（2025年12月8日至12月14日）北方省份流感病毒检测阳性率延续上一周的下降趋势；南方部分省份流感病毒检测阳性率也出现下降。

“这提示全国流感活动整体已达到通常所说的‘拐点’，但并不意味着

流感高发期已过，且各省份达峰时间会有所不同。”中国疾控中心病毒病所研究员王大燕说。

她表示，达到峰值后，下降到较低流行水平一般还需要6至8周时间，下降过程中也可能出现小幅波动。

国家疾控局新闻发言人提示，要持续做好个人防护，老年人、婴幼儿、

慢性病患者等重点人群在人群密集场所或乘坐公共交通工具时佩戴口罩。同时，勤洗手，每天开窗通风2至3次，对门把手、餐具等常接触物品定期消毒。

此外，保持均衡饮食、适量运动和充足休息，增强免疫力。如出现高热、咳嗽等流感症状时，及时就医并减少外出，避免带病上班、上学。



第九届吉林冰雪产业国际博览会开幕

12月18日，参观者在第九届吉林冰雪产业国际博览会现场参观展出的国产造雪机。

12月18日，以“冰雪新消费，共享新未来”为主题的第九届吉林冰雪产业国际博览会在吉林省长春市举行。本届展会展览面积超6万平方米，通过主题展馆联动、沉浸式体验与全产业链展示，全方位展现吉林冰雪产业的蓬勃活力与多元消费前景。

新华社记者 许畅 摄