

# 中共中央印发《中国共产党工作机关条例》

## 党的工作机关首先是政治机关

人民日报评论员

党的工作机关在实施党的领导、加强党的建设、推进党的事业中发挥着重要作用。新修订的《中国共产党工作机关条例》日前发布，这是健全党的领导制度体系、加强党的组织制度建设的重要举措。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，巩固党和国家机构改革成果，进一步强化党的工作机关的政治要求，规范党的工作机关的设立和运行，为全面加强和规范党的工作机关工作明确了基本遵循。党的各级工作机关要认真贯彻落实《条例》，自觉服从服务于党的中心工作，不断提高政治能力、履职能力和工作水平，为新征程党和国家事业发展提供坚强组织保障。

要把讲政治机关定位。党的工作机关作为党的机关，直接在党中央以及地方各级党委领导下工作，必须旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分彰显政治机关本色。要按照《条例》要求，把坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为履行职责、开展工作的根本政治原则，坚决听从党中央指挥，自觉向党中央看齐，同党中央要求对标对表，把讲政治方向，严守政治纪律和政治规矩，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，善于从政治上把握大局、分析问题、推进工作。要坚持以党的政治建设为统领，持续深化政治机关意识教育，引导党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把对“两个确立”决定性意义的深刻领悟转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉和实际行动。

要履行政治机关职责。党的工作机关是落实党中央以及地方各级党委决策部署的执行机关，职能作用发挥得好不好，事关党的理论和路线方针政策贯彻执行，事关党和国家事业发展。《条例》明确规定，党的工作机关首要职责是坚决贯彻落实党中央决策部署。要完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神落实机制，确保党中央令行禁止。要深刻领会《条例》精神，提高政治站位，深化思想认识，紧扣自身职责强化制度机制保障，增强抓落实的政治自觉和政治担当，推动党中央重大决策部署不折不扣贯彻落实。要坚持和加强党的全面领导，坚持和完善党的领导制度体系，坚持民主集中制，全面、系统、整体落实党的领导，强化党对各方面工作领导的体制机制，健全统一归口领导和协调管理工作机制，推动党的全面领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节。要坚持用改革精神和严的标准管党治党，认真落实推进党的自我革命“五个到位”的重要要求，坚决扛起全面从严治党，以严的基调、严的氛围、严的措施，持之以恒推进全面从严治党，把党建设得更加坚强有力。

要强化政治机关担当。《条例》明确规定，党的工作机关要当好党委参谋助手。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的任务十分繁重，对党的工作机关进一步发挥好党委参谋助手作用提出了更高要求。要坚持围绕中心、服务大局，紧紧围绕党中央决策部署以及党委工作部署安排谋划推进工作，扎实履职尽责，有力服务中心工作。要聚焦服务经济社会高质量发展，着眼贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的新情况新问题，抓住牵一发而动全身的关键环节，更好服务党委决策。要树立正确政绩观，以钉钉子精神和求真务实作风狠抓工作落实，力戒形式主义和官僚主义。要加强调查研究，围绕党中央关心关切、群众急难愁盼的重点难点问题，察实情、听民声，使提出的思路举措、对策建议具有针对性和可操作性，确保务实管用。要坚持底线思维，增强政治敏锐性和政治鉴别力，及时发现和识别各类风险隐患，做好风险研判预警，有力维护政治安全和社会大局稳定。

(新华社北京12月7日电)

(上接第一版)

(四)坚持各司其职、相互配合，确保党的各项工作协调一致、协同推进；

(五)坚持依照党章党规履行职责，在宪法和法律范围内活动。

第四条 本条例适用于中央和地方党的工作机关。

党委设在党的纪律检查委员会、党的工作机关或者由党的工作机关管理的机关，设在行政机关等或者由其整体承担职责的机关，党委直属事业单位，参照本条例执行，党中央另有规定的除外。

党的纪律检查机关的产生和运行，按照党章和有关党内法规执行。

### 第二章 设立

第五条 党中央以及地方党委根据需要设立若干工作机关，主要包括办公厅(室)、职能部门、办事机构和派出机关，负责主管或者办理党的相关工作。

党的工作机关的设立，应当适应加强党的领导和党的建设需要，遵循优化协同高效原则，实行总量控制和限额管理。

根据工作需要，党的工作机关可以采用合并设立、合署办公等方式，同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设置。统筹设置的仍由党委主管。

第六条 党中央工作机关的设立、撤销、合并或者变更，由中央机构编制管理部门提出方案，按照程序报党中央审批决定。

地方党委工作机关的设立、撤销、合并或者变更，由同级机构编制管理部门提出方案，按照程序报本级党委讨论决定后，报上一级机构编制委员会审批，重大事项由上一级机构编制委员会审核后报本级党委审批。

第七条 党的工作机关的领导机构是部(厅、委、室)务会，一般由正职、副职、派驻纪检监察组组长或者纪检监察工委书记及其他成员组成。

党的工作机关的领导职务，根据工作需要和从严控制的原则，严格按照有关规定执行。

党的工作机关正职由上级

机构领导成员兼任的，可以设分管日常工作的副职。

党的工作机关不设正职领导助理、秘书长。党中央职能部门确有必要设置的，应当报党中央批准。

第八条 党的工作机关根据工作需要和精简效能的原则设置必要的内设机构。内设机构的设立、撤销、合并或者变更，按照规定的权限和程序审批。

第九条 党的工作机关在核定的编制限额内配备机关工作人员。

### 第三章 职责

第十条 党的工作机关应当职责明确、权责一致，其职责一般依据党章党规确定，具体职责一般由有关职能配置、内设机构、人员编制规定予以明确。

应当由党委履行的职责，党委不得将其授予工作机关。

第十一条 党的工作机关应当履行下列职责：

(一)坚决贯彻落实党中央决策部署，完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止；

(二)贯彻落实上级和本级党委以及上级党的工作机关部署安排，研究部署职责范围内的工作；

(三)当好党委参谋助手，及时报告有关情况、反映问题、提出意见建议，为党委决策提供服务；

(四)按照规定的权限制定党内法规和规范性文件，抓好组织实施和督促落实；

(五)加强机关党的建设和群团工作；

(六)承办党委和上级党的工作机关交办的有关事项。

党的工作机关按照有关规定对相关领域实行归口领导或者归口管理。

第十二条 党委办公厅(室)是党委的综合部门，负责推动党委决策部署的落实，按照党委要求协调有关方面开展工作，承担党委运行保障具体事务。

第十三条 党委职能部门是负责党委某一方面工作的主管

部门，按照规定行使相对独立的管理职能，协调指导本系统、本领域工作。

第十四条 党委办事机构是协助党委办理某一方面重要事务的机构，一般是指党委为加强跨领域、跨部门重要工作的领导和组织协调而设立的(决策)议事协调机构的常设办事机构，承担(决策)议事协调机构的日常工作，可以根据有关规定履行特定管理职责。

第十五条 党委派出机关是党委为加强对特定领域、行业、系统领导而派出的机关，根据有关规定代表党委领导该领域、行业、系统的工作。

第十六条 党的工作机关应当紧扣职责任务加强机关党建和内部管理，不断提高政治能力和业务能力，打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

### 第四章 决策与执行

第十七条 党的工作机关必须坚持民主集中制，领导班子实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属本机关重大事项，应当按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由领导班子集体研究决定。领导班子成员应当根据集体的决定和分工，勇于担当、敢于负责，切实履行职责。

第十八条 党的工作机关应当通过召开部(厅、委、室)务会会议等形式讨论决定下列重大事项：

(一)学习贯彻党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示；

(二)贯彻落实上级和本级党委以及上级党的工作机关的有关决定、指示和工作部署；

(三)研究讨论贯彻执行本机关职责范围内相关方针政策和党内法规、法律法规的具体措施；

(四)讨论决定本机关重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用等事项；

(五)审议向党委和上级党的工作机关请示报告的重要事项；

(六)研究部署本机关党的建设方面的重要事项；

(七)研究讨论其他重要事项。

第十九条 党的工作机关领导班子应当坚持科学决策、民主决策、依规依法决策。对重大事项的决策，一般应当经过调查研究、征求意见、专业评估、合规合法性审查和集体讨论决定等程序，按照规定开展与宏观政策取向一致性评估。

属于重大决策的，应当按照规定及时请示报告。

第二十条 部(厅、委、室)务会会议由党的工作机关主要负责同志召集并主持，领导班子成员参加。主要负责同志因故无法召集或者出现空缺时，可以委托其他负责同志或者由党委指定的负责同志召集会议。根据工作需要，会议召集人可以确定有关人员列席会议。会议由专门人员如实记录，对决定事项编发会议纪要，并按照规定存档备查。

第二十一条 以党的工作机关名义发布或者上报的文件，由主要负责同志签发。

第二十二条 党的工作机关应当建立有效的督查、评估和反馈机制，确保决策部署落实。

第二十三条 党的工作机关根据工作需要，可以召开部长(主任、书记)办公会议，组织推进部(厅、委、室)务会会议决策事项的落实和研究讨论专项工作。部长(主任、书记)办公会议由部长(主任、书记)或者委托领导班子成员主持召开，领导班子成员和有关内设机构主要负责人等参加。部长(主任、书记)办公会议不得代替部(厅、委、室)务会会议作出决策。

第二十四条 党的工作机关领导班子及其成员应当带头维护党中央权威和集中统一领导，加强党的创新理论武装，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，严守政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活。树立和践行正确政绩观，求真务实，真抓实干，推动党中央决策部署落到实处。深入贯彻中央八项规定精神，落实为基层减负各项要求，坚决反对形式主义、官僚

主义、享乐主义和奢靡之风。

党的工作机关领导班子应当认真履行全面从严治党主体责任，坚决维护党的纪律，推动形成风清气正、干事创业的良好环境。

### 第五章 监督与追责

第二十五条 党的工作机关接受党委的全面监督，每年至少向党委作1次全面工作情况报告，遇有重要情况及时请示报告。执行党中央以及党委某项重要指示和决定的情况，应当进行专题报告。对党的工作机关作出的不当决定，本级党委有权撤销或者变更。

党的工作机关应当自觉接受巡视巡察、纪委监委及其派驻机构、派出机构等的监督，并抓好监督发现问题的整改落实。

第二十六条 党的工作机关领导班子成员应当带头落实党的自我革命要求，自觉接受党内监督和群众监督等各类监督。领导班子成员应当如实向党组织报告个人有关事项、述责述廉，接受组织监督。

第二十七条 党委应当定期对所属工作机关履职情况进行检查考核，具体工作由党委组织部负责，考核结果在一定范围内通报。

第二十八条 党的工作机关领导班子成员违反本条例有关规定的，根据其行为性质和情节轻重，依规依纪依法给予谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉、组织处理或者党纪政务处分等处理。

### 第六章 附则

第二十九条 机构编制管理部门应当根据本条例科学编制党的工作机关职能配置、内设机构、人员编制规定，按照程序经本级机构编制委员会审定并报本级党委审批后，以党委办公厅(室)文件形式印发。

第三十条 中央军事委员会可以根据本条例，制定相关规定。

第三十一条 本条例由中央办公厅商中央组织部、中央机构编制委员会办公室解释。

第三十二条 本条例自发布之日起施行。

## 基层诊疗人次超50%! “家门口”看病更便捷

新华社记者 李恒 刘祯

生病了，是先跑大医院，还是在“家门口”看?“十四五”规划建议明确提出，实施医疗卫生强基工程。“十四五”以来，我国基层医疗卫生机构诊疗量占全国诊疗量的比例保持在50%以上。这意味着，超过一半的看病需求在“家门口”就能得到解决。数字背后，是群众看病就医习惯的改变，也是医疗资源“往下沉”、服务能力“向上走”的缩影。

这“半边天”的撑起，并非一蹴而就。

回望“十四五”，聚焦“看大病在本省解决，一般的病在市县解决，日常的头疼脑热在乡村解决”，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，始终是卫生健康领域深化改革的“重头戏”。这份“成绩单”来之不易，也为“十四五”时期加快建设健康中国奠定坚实基础。

推进紧密型县域医共体建设，让县乡医疗机构成为“一家人”；重点强化全科、儿科、康复科、中医科等科室建设；布局建设国家医学中心和区域区域医疗中心，着力解决群众跨区域就医难题；推动三级医院技术、人才、管理下沉，提升基层“造血”能力……“十四五”期间，一套“组合拳”让基层医疗机构服务能力“再升级”。

如今，一些社区卫生服务中心和乡镇卫生院，彩超、CT等设备已成“标配”，以往只能在大医院开展的检查项目逐步普及；越来越多专家号源、慢性病常用药，通过分级诊疗和双向转诊渠道“流”向基层；远程医疗，让偏远地区群众也能“隔空”享受高水平诊疗服务。

数据是有力见证：2020年至2024年，基层医疗卫生机构数量从97万个增加到104万个，卫生人员数量从434万人增长到525.7万人，诊疗服务人次从41亿增长到53亿。

基层“接得住”，百姓“愿意去”，不仅意味着看病更便捷、负担更轻，也标志着我国医疗卫生服务体系整体效能的提升，为应对人口老龄化与慢性病等挑战筑牢根基。

展望“十五五”，更多暖心举措“正在路上”：加强县、基层医疗机构运行保障，优化医疗机构能定位和布局，推进全民健康数字化建设……这些“硬举措”将成为持续增强群众健康获得感“关键密码”。

根基牢，大厦稳。迈上新征程，当“家门口看病”成为越来越多人的首选，健康中国的基石，正一寸寸夯实；高质量发展的民生底色，也将更暖更亮。

(新华社北京12月7日电)



## 哈尔滨采冰节启幕 “冰城”进入采冰季

12月7日，在第六届哈尔滨采冰节现场，“冰把头”带领“采冰汉子”去采头冰。12月7日，第六届哈尔滨采冰节在松花江畔开幕，精彩的采冰仪式和民俗体验互动吸引众多市民和游客参与其中，标志“冰城”哈尔滨进入采冰季。

新华社记者 张涛 摄

### 新闻速览

营、售卖假劣种子、套牌侵权等违法违规行为。

□国家发展改革委近日下达2025年第四批以工代赈中央预算内投资60亿元，全年中央投资规模达到355亿元，预计吸纳超过110万名低收入群众就近务工，同步指导地方在其他领域重点工程项目中推广以工代赈方式，今年将带动超过400万名低收入群众就近务工。

□国家金融监督管理总局近日对外发布《金融租赁公司融资租

赁业务管理办法》，引导金融租赁公司聚焦主责主业，发挥特色金融功能，规范开展融资租赁业务，提升服务实体经济高质量发展的能力和水平。

□为规范网络数据安全风险评估活动，保障网络数据安全，促进网络数据依法合理有效利用，国家互联网信息办公室起草了《网络数据安全风险评估办法(征求意见稿)》，于12月6日向社会各界公开征求意见。意见反馈截止时间为2026年1月5日。(据新华社)

### 新研究：

## 孕期甲状腺激素失衡或增加孩子患孤独症风险

新华社耶路撒冷12月6日电

(记者王卓伦 冯国茵)以色列内盖夫本-古里安大学研究团队一项研究发现，母亲孕期持续性甲状腺激素失衡可能显著增加日后孩子罹患孤独症谱系障碍的风险。研究成果已于近日发表在学术期刊《临床内分泌与代谢》上。

该校发布公报说，母体甲状腺激素对胎儿神经发育至关重要。在妊娠期尤其是早孕期，胎儿大脑发育高度依赖通过胎盘转运的母体甲状腺激素。此前研究已表明母亲妊娠期甲状腺功能异常与儿童认知功能下降、语言发育迟缓等神经发育问题存在关联，但关于母亲孕期甲状腺功能失调与孩子出生后患孤独症风险的关系仍存在争议。

新研究对2011年至2017年间以色列南部一家医疗中心出生

的超过5.1万名婴儿进行长期追踪，并参考实验室检测的促甲状腺激素(TSH)和游离甲状腺素(FT4)水平进行精确评估。研究发现，母亲孕期甲状腺激素失衡持续时间越长，其子女患孤独症的风险越高。

研究人员表示，在整个孕期进行常规甲状腺功能监测和及时调整治疗十分重要。对于已确诊患有甲状腺疾病的孕妇，只要通过药物治疗使激素水平保持稳定，就不必过度担忧。

研究人员指出，虽然该研究存在一定局限性，但研究结果与现有临床指南相符，与孕期常规筛查甲状腺功能并及时治疗甲状腺失衡的建议相一致。鉴于育龄女性甲状腺功能障碍患病率较高且治疗手段成熟可靠，明确这一关联具有重要意义。

## 美乌结束3天会谈 主要讨论领土和安全保障问题

新华社华盛顿12月6日电

(记者黄强 徐剑梅)据美国媒体报道，美国和乌克兰代表团6日结束在佛罗里达州迈阿密举行的3天会谈，双方主要讨论了领土和安全保障问题。

美国阿克西奥斯新闻网6日援引知情人士的话报道说，领土问题的讨论很艰难，俄罗斯仍要求乌克兰从乌控制的顿巴斯部分地区撤军，美国正试图提出新方案。另一个关键问题是美国对

乌克兰的安全保障问题。一名消息人士说，双方取得了显著进展，接近达成协议，但仍需进一步磋商以确保双方对安全保障草案的理解一致。

报道还说，乌克兰总统泽连斯基6日与美国总统特朗普特使威特科夫和特朗普女婿库什纳进行了两小时的电话会议。乌方谈判代表预计将于8日从迈阿密返回欧洲，并在英国首都伦敦向泽连斯基通报美方新提议。