

谱写新时代江河保护治理大美画卷

——智库报告阐释新时代江河战略安澜兴邦利民之道

新华社记者



这是2023年8月11日在中国黑河一侧拍摄的黑河—布拉戈维申斯克公路桥(无人机照片)。

新华社记者 王松 摄

水运连着国运,江河滋养文明。我国是世界上水情最为复杂、江河治理难度最大、治水任务最为繁重的国家之一。自古而今,我国在历史长河中的演进发展,始终与大江大河紧密相连。

党的十八大以来,习近平总书记站在实现中华民族永续发展和国家长治久安的战略高度,谋划江河永续发展,更好支撑强国复兴伟业的发展之道,新时代江河战略应运而生。

11月21日,新华社国家高端智库与水科院中国水利水电科学研究院在“2025长江文化南京论坛”上共同发布《安澜兴邦 利民之道——新时代江河战略研究》智库报告。报告指出,新时代江河战略为江河保护治理、以水资源优化配置和水安全保障支撑中国式现代化指明了前进方向、提供了根本遵循。

新形势新挑战呼唤新时代江河战略

长江南京浦口段,江豚戏水、追逐,不时跃出江面,成为一道美丽的生态风景线,吸引了许多市民、游客驻足观看。

“原来江豚可是‘稀客’,近年来我们积极推进长江生态修复,长江禁渔后不少渔民也变成‘江豚守护者’。”浦口区农业综合行政执法大队副大队长滕海豹说,目前长江南京浦口段江豚数量稳定在20头左右,年均观测到的江豚记录达2000头次。

江豚更多“露面”,是我国近年来推动江河保护治理的一个生动缩影。

随着经济社会不断发展,水资源时空分布不均以及由此带来水灾害的老问题仍有待解决,水资源短缺、水生态损害、水环境污染等新问题越来越突出、紧迫。新老问题相互交织,给新时代治国理政提出了崭新课题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足江河流域,谋划发展全局,以长江、黄河两大流域发展战略为主体架构,将经济社会高质量发展发展和生态环境高水平保护相结合,在实践中不断完善和发展新时代江河战略。

报告指出,新时代江河战略,站在中华民族伟大复兴战略高度,立足未来一个时期中国经济社会发展和生态文明建设的宏伟蓝图,是以人与自然和谐共生为核心理念、以经济社会高质量发展为依托、以江河为纽带、以流域为单元、以法治为保障、以文化为底色、与其他重大国家战略协调并进的新时代重大发展战略。

深刻把握国情水情、遵循自然规律,这一战略对长江、黄河等江河湖泊的保护治理作出全面系统部署,科学指引水旱灾害防御、水资源节约集约利用和优化配置,江河湖泊生态保护治理,推动构建人水和谐新格局,开辟新时代江河保护治理新路径。

如今,洪涝灾害损失占国内生产总值的比例由2005年至2014年的0.49%降至2015年至2024年的

0.23%;用水方式由粗放低效向节约集约转变;“四横三纵、南北调配、东西互济”的水资源配置格局初步形成,江河湖泊面貌实现根本性改善……在新时代江河战略指引下,我国江河保护治理取得了历史性成就。

在“2025长江文化南京论坛”召开期间,武汉大学水利水电学院教授罗玉峰表示,新时代江河战略深刻把握我国区域发展不平衡的国情,尊重流域特性,发挥江河纽带作用,指引各地打破行政单元局限,将流域城市群串联起来,促进资源要素优化配置协调互济。

以江河为纽带推进高质量发展

巢湖之畔科学岛上,“人造太阳”不断刷新核聚变的纪录;

钱江之水滋养着杭州这方创业热土,催生出“六小龙”等一批现象级科创新锐企业;

“华北明珠”白洋淀生态逐年向好,成为观鸟课堂、旅游打卡地,淀区餐桌上“生态碗”,吃上了“旅游饭”;

……

江河湖泊,哺育生命、支撑发展、承载文明,是经济社会发展的重要依托。有什么样的发展理念、走什么样的发展道路,影响着江河湖泊的面貌,关系着沿岸百姓的获得感幸福感安全感。

报告指出,新时代江河战略体现了新发展理念在推进江河保护治理和高质量发展中的系统集成,为正确处理发展和保护的关系,促进城乡空间布局、产业结构调整与资源环境承载力相适应,推动流域区域经济社会实现质的有效提升和量的合理增长指明方向和路径。

创新为先,驱动流域发展转型升级。从珠江之畔到海河之滨,从三江源到东部沿海,科技创新热潮涌动,产业新动能澎湃。基础前沿研究实现新突破,战略高技术领域迎来新跨越,创新驱动引领高质量发展取得新成效,科技体制改革打开新局面,新技术、新业态、新模式不断开花结果,最大限度释放发展潜能。

协调互促,破解发展不平衡问题。新时代江河战略深刻把握我国区域发展不平衡的国情,尊重流域特性,发挥江河纽带作用,指引各地打破行政单元局限,将流域城市群串联起来,促进资源要素优化配置协调互济。

绿色低碳,筑牢可持续发展基础。在生态产业化、产业生态化双向发力之下,江河水质逐年向好,母亲河恢复生机活力,各地依托青山秀水,探索生态种植、生态养殖、旅游康养等产业发展,推进绿色低碳转型发展不断取得新成效。

扩大开放,构建流域内外联动格局。新时代江河战略要求充分发挥江河优势,坚定不移扩大高水平对外

开放,更好利用国际国内两个市场、两种资源,不断开辟国际竞争合作新优势。沿江沿海地区充分发挥内外通道的地理优势,以扩大开放、深化改革、促进发展,推动建设更高水平开放型经济体制,为构建新发展格局提供动力。

共建共享,让发展成果惠及广大人民。各地通过保护治理江河,不断满足人民对美好生活的向往,让群众共享江河带来的生态之美、发展之美、生活之美。

“新时代江河战略是以河流为纽带、以流域为载体统筹推进高质量发展和高水平保护、持续推进中国式现代化建设的国家重大战略,对我国发展具有重大而深远的意义。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树志表示。

向世界贡献江河保护治理的智慧与经验

生活在同一片蓝天下、拥有同一个家园,世界各国人民是一家人。“国际社会要加强合作,心往一处想,劲往一处使,共建地球生命共同体。”习近平主席在国际场合强调这一重要理念。

中国东北边城黑河与俄罗斯布拉戈维申斯克隔黑龙江相望,被称为“中俄双子城”。2022年6月10日,中俄首座跨黑龙江公路大桥黑河—布拉戈维申斯克公路桥正式通车。

在大桥施工建设过程中,为防止对黑龙江水质造成污染,大桥上积水

通过管道排到地面的净水池,净化达标后再排放。严格治理、联合监测、共同保护,近年来两国构建一系列跨境河流联合保护机制,有效改善河流生态环境,为国际河流治理树立典范。

历史无数次告诉我们,江河保护治理事关国家兴衰,事关文明延续。在全球气候变化、人类活动影响加剧之下,世界需要重新审视人类与江河的关系。

一组数据令全球瞩目:中国以占全球6%的淡水资源,保障了全球近20%的人口用水,创造了全球18%以上的经济总量,同时,越来越多江河恢复活力,越来越多流域重现生机。

报告指出,在世界江河史上,新时代江河战略以其生动实践书写了人与自然和谐共生的新篇章。

共饮一江水,命运紧密相连。中国幅员辽阔,国境线漫长,与多国共享国际河流。中国在重要国际河流保护和治理方面持续加强国际合作,携手促进水资源共享和可持续利用。

黑龙江、澜沧江—湄公河、额尔齐斯河……中国打造流域内各国相互依存、共生共荣的关系,以实际行动回应世界共同关切,赢得普遍赞誉。

国际社会普遍认为,中国把江河保护治理的理念、智慧、经验传播到全球,将为世界江河健康发展不断开拓路径、提供样本。

根据联合国教科文组织和联合国水机制共同发布的《2023联合国世界水发展报告》,全球有20亿人无法获得安全饮用水,20亿至30亿人每年至少有一个月会遇到缺水问题。

国际水利与环境工程学会主席菲利普·顾博维尔近25年来频繁在中国各地游历,深深感受到新时代江河战略中蕴含的中国智慧。“我目睹了水质是如何改善的,如今中国的理念是努力与水共生、与自然共生。”他说。

“作为水利专家,我已在黄河和长江的水资源治理领域工作超过25年,见证了很多惊人的成就。如长江沿岸部分灌区,水稻产量在提升,而水稻的用水量却在下降。”联合国教科文组织驻东亚地区代表处主任夏泽翰在参加“2025长江文化南京论坛”时表示,持续向全球推广中国的经验至关重要。

数据显示,中国已为112个国家近4000名水利技术人员和政府官员提供线上、线下培训。培训项目得到参训学员广泛好评,来自卢旺达、埃塞俄比亚等国学员发来感谢信,表示培训对广大发展中国家在相关领域的带动和辐射作用显著。

大江大河的交流,同样是文明的交响。

在新时代江河战略指引下,中国江河保护治理不仅将为完善全球水治理体系、推动落实联合国2030年可持续发展议程涉水目标作出更大贡献,也将助力世界共同成就人水和谐新愿景。

(新华社南京11月21日电)

《安澜兴邦 利民之道——新时代江河战略研究》智库报告发布

新华社南京11月21日电(记者胡璐 魏弘毅)11月21日,新华社国家高端智库、水利部中国水利水电科学研究院在江苏南京举办的“2025长江文化南京论坛”上联合发布《安澜兴邦 利民之道——新时代江河战略研究》智库报告。

报告深入剖析了新时代江河战略的时代背景和基本内涵,以及其中蕴含的中国智慧,并分章节阐释了在新时代江河战略指引下,我国坚持保护优先让江河焕发新生机、以江河为纽带带动高质量发展、向世界贡献江河保护治理经验的生动实践。

报告指出,习近平总书记站在实现中华民族永续发展和国家长治久安的战略高度,以深邃的目光和宽广的视野,创新发展中华民族治水思想与实践。在新的历史条件和时代背景下,谋划江河永续发展,更好支撑强国复兴伟业的发展之道,新时代江河战略应运而生。

报告认为,新时代江河战略是以人与自然和谐共生为核心理念,以经济社会高质量发展为依托、以江河为纽带、以流域为单元、以法治为保障、以文化为底色、与其他重大国家战略协调并进的新时代重大发展战略。

报告指出,党的十八大以来我国江河保护治理的历史性成就,印证了新时代江河战略所蕴含的真理力量和实践伟力。新时代江河战略为江河保护治理、以水资源优化配置和水安全保障支撑中国式现代化指明了前进方向、提供了根本遵循。

与会的多位智库专家赞同报告观点,认为新时代江河战略植根于中华民族五千多年的文明积淀,是马克思主义基本原理同中国治水实践相结合、同中华优秀传统文化相结合的重要成果,是我们党不懈探索江河保护治理规律、依托江河推动经济社会发展的智慧结晶,是习近平新时代中国特色社会主义思想在江河保护治理方面的生动实践。

报告全文5.7万余字,通过相关网站、期刊、社交媒体等平台以中英文面向全球发布。

江河恒久奔流 文明永续向前

新华社记者 王立彬

11月21日,新华社国家高端智库与水利部中国水利水电科学研究院在江苏南京联合发布《安澜兴邦 利民之道——新时代江河战略研究》智库报告。报告系统梳理了新时代江河战略的基本内涵和时代特质,展现了在这一重大战略指引下,江河保护治理和流域经济社会高质量发展的历史成就。

江河流域是重要的生态走廊、资源走廊、经济走廊、文化走廊。让河流生机盎然、流域生态优美,对美丽中国建设意义重大。以大江大河为依托,统筹推进流域、区域高质量发展,是加快构建新发展格局、推动高质量发展的关键抓手。深入挖掘江河文化蕴含的时代价值和时代精神,传承弘扬中华文明,对推动构建人类文明新形态意义尤为深远。

绿水青山就是金山银山。新时代江河战略立足新发展阶段,坚持山水林田湖草沙一体化系统治理,推动发展理念变革。“共抓大保护、不搞大开发”“共同抓好大保护,协同推进大治理”等重要论断,确立生态优先、绿色发展的鲜明导向,推动经济结构优化,倒逼产业转型升级,实现生态环境保护与经济社会发展的良性互动。岸绿河清、鱼翔浅底,一条条河流恢复生机,成为民心河、幸福河。

高质量发展是新时代的硬道理。新时代江河战略通过创造性地将江河治理与区域发展深度融合,推动上中下游协同、东中西板块互动,破解东西不平衡、南北有差异、城乡存差距等结构性矛盾,促进了生产要素在更广阔空间内的优化配置。新时代江河战略与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等重大区域发展战略及“一带一路”倡议紧密衔接、互为依托,通过陆海统筹、江河廊道建设,流域治理、区域发展、高水平对外开放有机融合,为构建优势互补、高质量发展的区域经济布局提供了坚实支撑。

江河滋养万物,也涵养精神。穿山越岭、奔流不息的万千江河,淬炼了中华民族坚韧不拔的品格。新时代江河战略将“同饮一江水”的传统智慧,转化为“全国一盘棋”的强大驱动力和宏阔布局,为中国式现代化建设和民族复兴伟业不断注入精神力量。这是中国传统文化生态智慧的创新发展,也是马克思主义自然辩证法的生动实践。

为了人民,依靠人民;尊重自然,利用自然。新时代江河战略在支撑中国经济社会高质量发展的同时,也将为全球大江大河流域治理与可持续发展贡献成功范例。

(新华社南京11月21日电)

大河安澜润塞上

新华社记者 张亮 马丽娟

作为全国唯一全境属于黄河流域的省区,宁夏依黄河而生、因黄河而兴,守护黄河安澜是宁夏儿女义不容辞的责任。

近年来,宁夏以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为牵引,系统治理重塑生态底色,用水权改革倒逼发展转型,创新驱动培育新质生产力,一条以生态“含绿量”提升发展“含金量”的路径愈发清晰。

碧水长流织锦绣

冬日暖阳,银川市丰登镇联丰村的元宝湖碧波如镜,芦苇摇曳、鸟影翩跹,与远处巍峨的贺兰山相映成画。新修的步行道上,三五游人悠然漫步。

在联丰村村民记忆中,两年前这里还是一片浑浊的“问题湖”。经过湖底清淤、水质提升、生态护岸等综合治理,元宝湖湖泊透明度提升至1.5米以上,水质稳定达到Ⅳ类,一跃成为市民近郊亲水休闲好去处。

黄河自高山奔腾而出,勾勒出壮美“几字弯”,宁夏正处于这道弧线的上游。七子连湖河水清、渠农黄河里鱼翔浅底……近年来,一批“河湖”美丽蝶变,成为宁夏黄河生态治理的

生动见证。

“黄河干流宁夏段水质已连续8年保持Ⅱ类进出。”宁夏生态环境厅厅长杨文介绍,宁夏坚持统筹水资源、水环境、水生态治理,全区4845个排污口全部完成整治,57个人工湿地建成投运,38个城镇污水处理厂全部达到一级A排放标准,彰显了宁夏的“上游担当”。

新时代黄河生态保护,山水林田湖草沙一体化保护和系统治理是关键。

在中卫市长流水村,连绵的草方格固住流沙,10月中旬新栽的柠条、花棒等静待萌发。6月30日,宁夏境内腾格里沙漠固沙锁边带在此补齐最后缺口,一条153公里的“绿链”拦住黄沙侵袭。“今年雨水多,沙子含水量高,明年苗木长势肯定好!”中卫市治沙专家唐希明信心满满。

立足“一河三山”生态坐标,宁夏统筹推进贺兰山、六盘山两大“山水工程”,打好黄河“几字弯”攻坚战,荒漠化和沙化土地连续25年实现“双缩减”,水土保持率达到77.72%,高于全国平均水平,“塞上江南”越来越秀美。

精打细算活水来

合理利用黄河水资源是黄河保

护的重大课题。

2023年起,宁夏在全国率先开展“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”改革,出台用水权管控指标方案,从区域、行业、产业等方面重构水资源配置体系,实行总量控制、指标到县、定额管理,全面完成工农业用水确权。

水指标“紧箍咒”倒逼节水革命。宁夏宝丰能源集团股份有限公司是用水大户,拥有水权3800万立方米。“这就是红线,不够的话要么去买指标,要么自己想办法省出来。”公司水务负责人陈铭说,通过产业耦合、分质利用和工艺革新,去年公司水重复利用率达98.5%,单位产品水耗较区域先进水平降低27%以上。

在宁夏,节水不但能省钱,还能“赚钱”。今年4月,吴忠市利通区将农业高效节水改造省出来的800万立方米水权,以10年8000万元的价格卖给了吴忠市太阳山工业园区,解决了园区新增项目无水权指标的燃眉之急,刷新了宁夏单笔水权交易量的纪录。

黄河水从农田“流向”更高产值的工业,每一滴水迸发出更大的生产力。

农业节水增效、工业节水减排、

再生水循环利用……以改革为杠杆,撬动水“往高处流”。“十四五”期间,宁夏累计完成用水权交易553笔,交易水量3.34亿立方米,成交金额达6.14亿元,全区万元GDP用水量较2020年下降30.8%。

创新驱动势如虹

统筹高水平保护与高质量发展,宁夏加快建设绿色低碳现代化产业体系,在“小而精、特而强”的路上迈出坚实步伐。

——产业结构持续优化。立足独特资源禀赋,宁夏精耕细作特色产业:煤制油产能全国第一,煤制烯烃产能全国第三,单晶硅产能占全国四分之一,葡萄酒酒庄、枸杞深加工产品产量保持全国首位……

数据显示,宁夏特色农牧业产值占农业总产值比重达到88%以上,现代化工、清洁能源、新型材料等特色优势产业占比超过80%,战略性新兴产业增加值占GDP比重接近10%。

——绿色转型步伐加快。8月20日,“宁电入湘”工程投产送电,这是我国首条获批、首条全面建成投产的以输送“沙戈荒”风光电光伏大基地新能源为主的特高压输电通道,擦亮“塞上绿电”品牌。

当前,宁夏正持续推进国家新能

源综合示范区建设,加快构建新型能源体系和新型电力系统,推进建设覆盖全区的绿电园区,新能源装机占比已达60%,绿色动能愈发强劲。

——创新引领持续增强。去年底,中色(宁夏)东方集团有限公司的高品质超导电材料技术,为宁夏捧回中国有色金属工业协会科技进步一等奖。“这项成果打破了国外长期技术垄断壁垒,成功应用于国内外多个大科学装置,公司超导靶材及靶射频频超导电全球市场占有率超70%。”公司科技部部长包玺芳说。

2024年宁夏研究与试验发展经费投入95.3亿元,较“十三五”末增长59.79%。“宁夏枕梁”应用于全球最快高铁,全球最大功率飞轮储能系统问世……布局前沿,创新力加速转化为生产力。

锚定“十五五”,宁夏将加快建设现代化产业体系作为首要战略任务。宁夏发展改革委主任王汉武表示,“十五五”期间,宁夏新型材料、清洁能源、装备制造等六大产业集群,以及特色农业、新型工业化等4个重点产业的新增产值有望突破3000亿元,成为宁夏经济增长的重要支撑。

(新华社银川11月21日电)