

破障通渠促流动 一体服务惠民生

——加快建设全国统一大市场一线观察之四

新华社记者

人,是市场中最活跃、最核心的要素。《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》部署健全城乡统一的劳动力市场,明确要求健全统一规范的人力资源市场体系,促进劳动力、人才跨区域顺畅流动。

就业创业、社会保障、医疗服务……记者近期在多地调研了解到,围绕这些与群众生活关系最为密切的领域,相关改革举措正在加快落地,不断破除制度藩篱和隐性壁垒,促进劳动力、人才在更大范围内畅通流动,为高质量发展提供有力支撑。

优服务,促进更大范围人岗适配

35天时间,招聘1.02万人。今年春节后,成都比亚迪电子有限公司用工需求旺盛。在人社部门协调下,企业仅用35天时间就解决了1.02万用人缺口。新员工中,37%来自成都市,63%来自四川其他市州和省外。

一场“跨区域、批量式”的精准招工,成为统一大市场下就业服务提质扩容的缩影。

“企业大规模生产,需要打破区域局限配置劳动力。”四川省就业服务管理局相关负责人表示,四川不断强化服务产业导向,促进劳动力跨区域顺畅流动,助力人岗更高效匹配。

以川渝两地为例,目前,两地建成就业大数据中心和就业预警监测体系,实现川渝离校未就业高校毕业生就业数据信息共享;出台“促进青年就业35条”,在创业担保贷款贴息等方面打破户籍限制。《全国统一大市场建设指引(试行)》明确提出,完善就业公共服务体系,建设全国就业公共服务平台。

去年11月,全国就业公共服务平台开始试运行。截至目前,平台已汇集了就业创业、社会保险、人才人事、劳动关系四大板块39个服务事项,可“一站式”为劳动者和用人单位提供招聘求职、失业登记、职业资格证书查询、失业保险金申领等服务。

统一大市场背景下,更多地方正在探索跨区域岗位共享、供需互通、人岗精准对接的新路径,推动劳动力资源在更

大范围内实现优化配置。

在广西河池市凤山县,深圳市龙华区与当地联合打造“龙凤就业+”服务平台,建成对口支援就业促进服务中心,形成劳务输出稳定“供应链”。

据介绍,粤桂协作带动广西地区38.86万农村劳动力赴粤就业,34.84万名农村劳动力在广西区内就近就业,5.07万名农村劳动力在其他地区就业。

在华东,今年2月,江苏无锡、连云港两地人社部门首次携手开展跨区域劳务协作,组织25家重点企业和人力资源服务机构奔赴贵州、云南两省举办专场招聘会,提供的2400余个工作岗位涵盖机械制造、高端装备、文化旅游等多个产业。

就业协作创新突破的同时,相关支撑体系也在持续完善。在大数据、人工智能等技术赋能下,立体化的就业服务网络正从“广覆盖”走向“精准达”。

在浙江,人力资源大市场全面接入DeepSeek大模型,通过对海量数据的深度学习和分析,帮助用户更好理解政策,同步更新岗位招聘需求,让人岗匹配更精准。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示,下一步,将依托劳务协作机制,深入开展就业公共服务合作,进一步推动区域间的资源共享、信息互通和标准统一,推进各省与全国就业公共服务平台互联互通,畅通人岗匹配“高速路”。

破壁垒,消除人才流动“堵点”

手机登录“浙里办”APP,仅用几分钟,杭州余杭区的张女士就完成了灵活就业人员社保的参保手续。作为一名来自江西的自由职业者,她在没有本地户籍的情况下顺利参保。“没想到这么方便。”张女士笑着说。

进一步破除制度障碍,打通制约人才流动的“堵点”“卡点”成为构建统一人力资源市场的关键。

《全国统一大市场建设指引(试行)》明确,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。同时要求,“各地区不得在户籍、地域、身份、档案、人事关系等方面进行设置影响人才流动的政策性障碍”。该政策被视作促进全国人力资源自由流动、保障灵活就业群

体权益的关键举措。

近年来,川渝地区聚焦养老保险关系转移耗时最长的资金划转环节做“减法”,创新实行“转移业务先行办理、应转资金年度结算”的定期结算机制,平均只需3天就可办结资金结算,大幅提高企业职工基本养老保险关系转移接续效率。

“全面打破户籍门槛,意味着灵活就业人员可以在实际就业地参保,社保权益不再因户籍受限。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安表示,这一举措淡化了“属地化管理”思维,推动实现“人随岗走、保随人转”,能够促进人力资源跨区域流动、优化配置。

同时,不少城市将社保与住房、医疗等权益挂钩,取消户籍限制,意味着灵活就业者在购房、医疗、子女教育等方面能平等享受公共服务。

在川渝地区,两地还实现了工伤保险协议医疗机构跨省工伤结算功能。

“以前在成都治疗工伤,需要先自己垫钱,再回重庆办理报销,来回跑、周期长、花费多。现在方便多了!”来自重庆市大足区的工伤职工兰有福,患职业性尘肺病多年,是四川省第一例享受工伤保险跨省异地就医直接结算的职工。

去年4月1日,全国启动工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作当天,通过线上联动,人社部门为他办理异地就医备案手续。他随后成功在四川省康复医院刷卡就医入院治疗。如今,他已经随儿子定居成都,看病报销更便利了。

在经济社会高速发展、深度融合的背景下,区域人才流动趋势加快,对区域人才政策协同的需求也在逐步增加。

以专业技术人员普遍关心的职称互认为例,去年11月,首批207名香港工程师通过粤港澳大湾区工程专业职称评价,取得内地相应工程专业的职称。在京津冀,专业技术人员在三地之间流动,不再重复考证,在晋升高级职称时,可持原证书直接申报。

“劳动力流动既是市场经济的客观要求,也是实现劳动力优化配置的前提。”重庆市人社局相关负责人表示,下一步还将在更大范围努力推动与更多地区、单位职称互认,切实助力人才要素充分流动。

强协同,让“通办”成为常态

“没想到不需要办理任何异地备案手续,就可以直接拿社保卡挂号就医。”一大早,来自河北石家庄的王巍女士和家人乘高铁到达北京,带着之前检查的结果,来到北京协和医院,刷社保卡、取号候诊。

推动人力资源要素在全国统一流动,既要打通“堵点”,也要理顺“系统”。近年来,社保卡功能拓展,数据共享落地、政务平台互认等一系列制度协同改革稳步推进,“一卡通”“一网通办”“同标准办理”正从试点走向常态。

截至2025年二季度末,全国社保卡持卡人数达13.9亿,电子社保卡签发量超10.9亿张。作为“最善及的政务服务接口”,社保卡已普遍实现人社服务、就医购药、交通出行、文化体验等多项功能集成,在多个城市成为群众“办事通行证”。

一张“通”起来,背后是数据“动”起来。国家社保公共服务平台作为“中枢节点”,截至2025年5月底,已开通99项全国性、跨地区社会保险服务,累计服务量超过83.36亿人次。

在广东,“粤省事”整合医保、社保、公积金、税务等百项民生服务,平台日均查询及办理业务超过300万笔,“零跑动率”超过90%;

在成都,人社一体化平台建设持续推进,围绕就业、社保、人才和劳动关系等四大公共服务体系,推动人社公共服务互联互通;

在长三角,百余项高频政务服务和应用实现跨省“一网通办”,截至2024年年底,40类高频电子证照实现共享互认,78个居民服务事项实现“一卡通用”。

从“通卡”到“通办”、从“信息通”到“制度通”,统一服务规则不仅提升群众获得感,也在为人才要素自由流动提供系统性支撑。

人动起来,市场活起来。围绕“人”的制度建设正稳步推进。伴随一体化服务体系持续完善,全国统一大市场的人才资源支撑正日益坚实,为高质量发展注入更加持久的动能。

(新华社北京7月9日电)

不断畅通要素流动“血脉”

——加快建设全国统一大市场一线观察之五

新华社记者

要素资源顺畅流动、高效配置,是构建全国统一大市场的重要基石,也是推动高质量发展的应有之义。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》要求“促进商品要素资源在更大范围内畅通流动”,明确提出“打造统一的要素和资源市场”。

记者近期调研了解到,当前各地以更大力度深化要素市场化配置改革,不断完善要素市场制度和规则,在畅通要素流动的过程中持续释放发展活力与潜力。

统一制度规则加速破壁清障

对黄明欣来说,白天在香港大学做科研、教学,晚上和周末在香港、深圳两地创业,已成为日常。从港大到深圳公司只要一小时,他对记者直呼“太方便了”。

既是香港大学机械工程系教授,也是大乙半导体材料(深圳)有限公司创始人,黄明欣去年9月入驻前海梦工场,“在香港做基础研究,在前海做应用研究、在宝安做生产制造”,企业技术落地不断取得新进展。

黄明欣的故事是深圳前海便利人才流动的生动写照。在全国率先落地港澳居民免办就业证,采取趋同香港的个人所得税政策,实施26类港澳专业人士的执业规则改革……如今在前海工作的港人已超1.2万人,为集聚高质量人才发挥了积极作用。

在相隔1000余公里的重庆,一系列推动人才进乡村、回乡村的改革,为当地乡村发展带来新气象:2024年,645位乡村人才获评高级职称,打破基层人才晋升“天花板”;新增引育人才6万余名,缓解乡村公共服务、工程技术等领域人才紧缺……越来越多青年、能人选择回乡发展。

促进人才合理有序流动,是要素资源市场建设的重要内容。劳动力、土地、资本、技术、数据……要素的内涵不断丰富。然而,相比商品市场,我国要素市场发育相对滞后,成为高标准市场体系建设亟待补齐的短板。

“要素自由流动,即各类要素依靠价格、竞争等市场机制自由流转,从而促进要素向先进生产力集聚。其中,制度规则是市场机制运行的基础。”中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员刘方说。

把制度规则“立起来”,才能更好破壁清障,打通要素流动“血脉”。围绕打造统一的要素市场,一批改革举措加快落地——试点探索逐步破解农村土地“沉睡”难题,在盘活土地资源、推动城乡土地“同权同价”方面取得突破性进展;稳妥有序放开放宽城市落户政策,劳动力和人才社会性流动渠道加速畅通;新三板与区域股权市场对接机制落地,打通中小企业资本市场全生命周期发展路径;数据跨区域、跨境流动更加有序,生态培育成效初显……

一枚小鸡蛋如何闯出大市场?

走进深耕蛋品全产业链的乘乘集团,记者看到AI商机撮合平台上,跳动着鸡蛋价格、养殖户、交易员、采购商等实时信息。数据驱动下,“土鸡蛋”的交易变得更加“新潮”。“通过统一的交易规则与蛋品标准,我们打破以往鸡蛋交易‘一地一价’的模式,解决了蛋品养殖户和用蛋企业信息不对称问题。”乘乘集团首席执行官刘青说,“这好比给鸡蛋装了‘相称软件’,商机撮合效率提高了10倍以上。”

一组数据折射出我国要素市场建设的积极进展:2024年,全国数据市场交易规模超1600亿元,同比增长30%以上;全国技术合同成交额同比增长11.2%;全国电力市场交易电量同比增长9%;全国碳排放权交易市场中,碳排放配额年成交额创新高……

将中央决策部署落至实处,各地搭平台、建通道、强链接,促进各类要素跨区域高效流动、精准对接,正不断激发发展新活力。

坚定推进改革让市场更有效

进一步深化要素市场化配置改革,是建设高水平社会主义市场经济的重要举措,也是激发经营主体内生动力的关键所在。

“核心在于处理好政府与市场的关系。”中国国际经济交流中心科研信息部副部长刘向东说,特别是完善主要由市场决定要素价格的机制,健全要素市场化交易平台等。

走进山西电力交易大厅,记者看到屏幕上实时显示火电出力量、风光发电量等数据。现货市场每15分钟一个电价,最低为零电价,最高每度电1.5元。

“山西电力现货市场将全部电量纳入竞争机制,发挥价格‘指挥棒’的作用。同时还安排了新能源企业优先出清,促进资源合理利用。”山西省能源局电力处副处长常伟说。

由于各地电力市场发展程度不同、电价政策存在差异,跨省交易协调难度较大。电力交易平台不仅让电价更市场化,也为清洁能源跨省消纳提供稳定渠道。

记者了解到,2025年4月9日,山西风电和光伏发电大增,新能源出力飙升至用电负荷的88.3%,午间电力现货价格降至零电价。通过省间电力市场交易,最终增加新能源消纳425.7万千瓦时。

相比传统要素,数字、技术等新型要素面临确权分类、安全评估、场景应用等新课题。如何确保要素“供得出、流得动、用得好、保安全”,一系列探索在各地展开。

在中科光智(重庆)科技有限公司,企业负责人给记者分享了年初通过知识产权质押获得金融“活水”的经历。“我们是中小型高科技企业,缺乏重资产作抵押,但这次,重庆知识产权运营中心不到1个工作日就完成了知识产权质押登记。”企业负责人说,“我们因此获得500万元融资金额,解了燃眉之急。”

重庆知识产权运营中心副总经理徐晓帆说,为破解知识产权市场交易“价值评估难”“风险处置难”等问题,运营中心研发出一套“专利价值评估系统”,可通过“法律+技术+经济”等多角度进行大数据模型评估筛选,让知识产权不再束之高阁。

当前,聚焦更加公平有序的竞争,一系列要素市场化配置改革蹄疾步稳——

京津冀三地技术市场强化协同联动,科技成果转化跑出“加速度”;长三角建立科技资源共享服务平台,推动大型科研仪器跨区域共享;推动内地与香港金融市场互联互通,沪深港通、债券通、跨境理财通等金融合作举措持续优化;川渝共建成渝一体化数字资源枢纽底座,推动两地政务服务合作共享、数字设施互联互通……

刘向东说,加强要素市场化配置改革,要实现有效市场和有为政府的更好结合,针对不同要素的特点差异化推进,以进一步降低制度性成本,提升要素流动效率。

构建良好生态打造“乘数效应”

良好的生态,对要素有序畅通流动至关重要。通过吸引多元主体参与,形成完整产业链,不断优化市场环境,才能加速要素价值的释放。

作为全国数据交易领域的“探路者”,深圳数据交易所成立三年多来,交易规模复合增长率率达50%,如今正朝着构建更完善的数据流动生态系统努力——

打造数据要素全生态产业园,把数据要素上下游企业聚拢在深数所周边,促进数据产业集聚发展;创立数据要素服务工作站,打通数据交易服务“最后一公里”,为企业提供供需撮合、数据资产化等全方位服务……

记者调研了解到,江西的一家企业,在深数所赣州数据要素服务工作站帮助下,不仅开发出一套工业数据产品,在上市后兑现了数据价值,还完成数据资产入表,获得银行2500万元的授信融资。“只有构建起贯穿数据流通、产业赋能与跨境协同的完整价值链,才能将庞杂的数据资源最大限度转化为生产力。”深数所总经理古亮说。

打造统一的要素市场不是简单的数字叠加,构筑从“要素流通”到“价值共生”的生态系统,加强行业、部门、地域协同,才能实现要素流动、促进发展的“乘数效应”。

6月24日,2025年度长三角G60科创走廊联席会议在杭州举行。会上,重大科创平台联盟、企业出海服务联盟、低空经济协同创新联盟揭牌亮相。

“联盟建设旨在不断构建产业链、供应链、创新链融合的科创生态,在具体项目、具体平台和具体领域中为企业更好服务。”长三角G60科创走廊联席办主任任贤贵说,将通过整合跨区域科研力量,畅通国内国际双循环,不断优化G60科创走廊协同创新的生态圈。

联通国内国外两个大市场,有利于商品和要素在更大范围畅通流动,形成对全球先进资源要素的强大引力场。各地正在加快行动:多地数据交易所扩大海外“朋友圈”,引入来自境外市场的跨境数据流;全国碳排放权交易市场不断扩大行业覆盖范围,加快与国际规则接轨;自贸试验区、自由贸易港主动对接国际高标准经贸规则,以制度型开放打通要素跨境流动堵点……

7月1日召开的中央财经委员会第六次会议,对纵深推进全国统一大市场建设作出新的部署,明确要“统一要素资源市场”。

立破并举,协同推进,加快打造统一的要素和资源市场,将进一步推动释放超大规模市场潜能,让经济社会发展更加“血气畅”。

(新华社北京7月10日电)

积极推进市场监管公平统一

——加快建设全国统一大市场一线观察之六

新华社记者

公平竞争是市场经济的基本原则,是建设全国统一大市场的客观要求。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确要求“推进市场监管公平统一”,并作出系列重要部署。

规范政府采购和招标投标,开展规范执法执法专项行动,推进法治化市场监管……记者近日调研发现,各地各部门持续创新举措完善公平竞争、信用监管等制度规则,推进统一市场监管执法,切实提升监管执法效能,努力创造更加公平、更有活力的市场环境。

统一监管 让市场竞争更加公平有序

盛夏时节,记者来到位于江苏常州的天合光伏产业园。智能工厂里,太阳能电池组件在生产线上按序流动;展示墙上,密密麻麻的证书印证着这家新能源企业的创新成果。

7月3日,天合光能对外宣布与奥地利一家能源巨头公司签署协议,将在未来5年内为其在西班牙和意大利的项目提供超过700MW的可靠高效高性能光伏组件。

就在同一天,工业和信息化部召开了一场光伏行业制造业企业座谈会,提出依法依规、综合治理光伏行业低价无序竞争,引导企业致力于技术创新,坚守质量安全底线,加强国际合作,加快塑造我国下一代光伏产品的竞争优势。

“这次座谈会让我们感受到监管层引导行业有序竞争、加快提质创新的决心,给予行业大信心。”天合光能股份有限公司董事长高纪凡的话,道出行业的共同心声。

近年来,“内卷式”竞争让不少行业和企业深受其害,引起社会广泛关注。

2024年中央经济工作会议提出,综合整治“内卷式”竞争,规范地方政府和企业行为。2025年政府工作报告在提到纵深推进全国统一大市场建设时,再次强调综合整治“内卷式”竞争。

坚持问题导向,推进公平统一监管,净化市场环境——

天津精粮农业开发有限公司等通过广播、微信等平台销售假冒中国农业品牌“小站稻”大米,四川省白月光国际贸易有限公司在电商直播平台销售假冒商标侵权商品……7月初,市场监管总局集中曝光一批通过侵权假冒破坏公平竞争的典型案例。

维护公平竞争的市场秩序,离不开

政府部门重拳整治市场乱象,持续优化制度建设。

《公平竞争审查条例实施办法》于今年4月20日施行,加强源头约束;自2025年4月至12月开展整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动;多部门约谈东、美团、饿了么等平台企业……

一项项维护公平竞争的举措相继推出,更好培育全国统一大市场的成长“土壤”。

坚持苦练“内功”,加强行业自律,推动创新发展——

在武汉,东风汽车牵头成立车规级芯片产业技术创新联合体;在合肥,江淮汽车与华为联合打造的尊界超级工厂,通过自研算法及工业级监控机器人等不断提高产品检测精度……记者在一线感受着汽车产业的创新脉动。

1个多月前,中国汽车工业协会发布《关于维护公平竞争秩序 促进行业健康发展的倡议》,发出中国汽车业的共同声音:“价格战”没有赢家,坚持创新才是制胜之道。

2022年修改的反垄断法,将“鼓励创新”写入法律条文。调研中,记者深切感受到,不少企业深受“内卷”之苦,愈发认识到要想在竞争中突出重围,关键要修好创新这门“内功”。而政府部门在惩治垄断行为和反不正当竞争等方面持续发力,并与信用监管联动,实现对低质恶性竞争行为的多维约束,引导建立公平竞争、诚信为本和良性发展的互动机制,充分激发市场创新活力。

更多行动在推进,更多共识在凝聚——优机制、破壁垒、护公平,更好筑牢有效市场和有为政府的关系,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序,才能让经营主体活力充分涌流,推动经济持续稳定向好。

监管为民 让执法既有力度又有温度

行政执法,一头连着政府,一头连着企业和群众。

“以往不同部门多次检查,我们要反复准备材料,现在一次就能完成多项检查,既没耽误营业,还能清晰了解各方面规范。”湖北黄石某酒店负责人蔡先生说。前不久,黄石市场监管、公安等多部门组成联合执法队伍,对辖区酒店开展“综合查一次”活动。司法机关行政执法监督人员全程参与现场监督,同时引导企业依法经营。

这一活动,正是今年3月以来在全国开展规范涉企执法专项行动、切实维

护企业合法权益的缩影。

严厉打击违法行为,必须聚焦企业反映强烈的突出问题动真碰硬。

针对乱收费问题靶向攻坚,严查政府部门及下属单位擅自设立收费项目、超标准收费、转嫁审批成本等违规行为;整治行业协会商会利用行政影响力强制收费问题;强化陆路、海运口岸等交通物流领域收费监管;全面清理存量涉企收费政策,严格开展新政策的合规审查……

治理涉企乱收费是优化营商环境、激发市场活力的重要举措。记者在调研中了解到,针对部分领域的乱收费问题,监管部门综合施策、重拳整治,切实维护企业的合法权益。

既要刀刀向肉,紧盯“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等问题真监督严查处,又要推进严格规范公正文明执法,让执法既有力度又有温度。

调研中,记者了解到,今年1月江苏省张家港保税区市场监管局曾收到49封举报信,矛头直指辖区内众多木材商户在电商平台标注的木材“产地、等级、小头直径、含水率”等多项参数缺乏检测依据,涉嫌违反广告法。甚至有举报人要求,对每家商户处以20万元至100万元罚款。

“平台要求填参数,我是按行业经验填的数值,怎么就被投诉了?”木材经销商陈先生感到困惑。

集中约谈涉事商户,调研摸清行业特性,当地市场监管了解到,木材作为非标准化天然产品,难以像工业品一样提供统一权威检测。原本做全项检测的费用甚至高过利润,小微商户难以承受。最终运用“首违不罚”“过罚相当”等柔性执法手段,依法作出不予行政处罚的決定。

记者调研发现,如何在保持监管力度的同时推进服务导向,是执法部门正在破解的课题。

上海出台市场监管领域不予行政处罚和减轻行政处罚实施办法,细化轻微违法不予立案的程序;江苏开展“信用+”渐进式执法试点,探索在执法中运用信用合规、信用承诺、失信惩戒等信用监管工具,将信用“软”约束与执法“硬”震慑相结合;深圳龙华区建立“柔性执法”机制,对主动自查自纠的轻微违法企业,开通过免罚清单绿色通道……

“执法不等于一罚了之,最终目的是让经营主体树立高度自律。”北京大学法学院教授薛军表示,规范涉企执法是服