

“减法”破壁垒 “加法”增活力

——加快建设全国统一大市场一线观察之一

新华社记者

市场准入是经营主体参与经济活动的前提,不断完善市场准入制度是建设全国统一大市场的必然要求。

新版负面清单再“瘦身”,让企业可进的领域更多;清理整治市场准入壁垒,让要素资源顺畅流动……近段时间以来,一系列真招实策直击问题,回应期盼。记者调研发现,各地持续深化市场准入制度改革,提升准入效能,以扎实的举措助力企业专心创业、放心发展。

以宽准入打开活力之门

夏日合肥,位于骆岗公园的城市空中交通枢纽区内,一架电动垂直起降飞行器旋翼高速运转,腾空而起。这合“空中的士”属于合肥合翼航空有限公司,今年3月获得全国首批载人类民用无人驾驶航空器运营合格证。

“过去企业可以设计生产飞行器,但因准入限制,难以实际运营。”合翼航空公司总经理李晓娜说,政府部门联合行业机构等制定标准规范,明晰权责划分,伴随着适航审定“破冰”,商业化进展提速。

明确“怎么进”“如何管”,低空经济发展按下“快进键”。有数据显示,我国现在在业、存续状态的低空经济相关企业超8万家,市场规模进一步扩大。

更好发挥市场作用,更好激发发展潜力。行政审批的“减法”,换来市场活力的“加法”。

4月24日,《市场准入负面清单(2025年版)》对外发布,事项数量从2018年首版的151项压减至106项。“单尽列、非禁即入”,让经营主体有了更明晰的认知和更稳定的预期,让“无形的手”释放更多活力。

当下,各类经营主体积极投身更多赛道,有了大显身手的更多舞台——

8.04亿元!近期,北京微纳星空科技有限公司中标“环天卫星星座建设”项目,将按计划完成10颗遥感微小卫星星座的研制,并进行卫星发射组网。

对一家成立于2017年的民营企业而言,这一体量的订单意义不言而喻。民企深度参与、激活空天产业的“一池春水”。

引民资的浙江三澳核电项目1号机组近日完成热态性能试验,年底有望并网发电;杭温高铁、杭台高铁穿行浙江大地,“民资入铁”护航“流动中国”;首批13家外资企业获增值电信业务经营试点批复,吸引更多外资耕耘中国……准入放宽带来

投资兴业机遇,释放创新创造潜力。

各地配套政策持续推出,推动企业有机会“进入”、有规则“融入”——

5月20日,由香港细胞谷生物医药有限公司出资设立的深港细胞谷(深圳)医疗科技有限公司落户前海深港青年梦工场。这是我国“允许外商投资企业从事人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和技术应用”相关试点在广东的新实践。

深港细胞谷创始人史渊源说,当地在医疗服务等领域的一系列政策创新,让企业不仅进得来,且能够协助医疗机构合理合规生产细胞产品。

在海南,首个商业航天发射场组建,破解火箭“商业发射难”;在浙江自贸试验区,数据出境管理负面清单发布,促进企业数据跨境流动高效合规;在广西,北海市颁发首张通过“市场准入承诺即入制”办理的全国工业产品生产许可证,以信用承诺为特色的“准营快车道”加快建设……

国家发展改革委研究所副所长郭丽岩说,在清单“瘦身”的同时,审批、登记、监管等改革同步推进,各环节密切配合,为各类企业同台竞技提供保障。

加大力度破除市场壁垒

实现“非禁即入”,清单是第一步。着力化解企业进入市场中遇到的难题,才能充分激发内生动力。

6月初,专精特新“小巨人”企业——科建高分子材料(上海)股份有限公司通过中国商飞的第二次“考验”:新开发的系列橡胶压力垫,进入国产大飞机C919的供应商体系。

该企业董事长吴海涛说,长三角G60科创走廊成立大飞机供应商储备库,推动沿线企业一批企业走进大国重器的供应链,科建也由此打开新市场,“仅一款耐高温真空胶带就带来3000多万元的收入”。

从开放大科学装置、重点实验室,打通创新链,到综合整治“内卷式”竞争,畅通产业链,今年以来,相关部门、地区以“链”为切入口,切实降低上下游,产业间门槛,推动企业进市场、拿订单。

着眼于破壁垒,各地的相关行动持续开展——

1月,广西北海市共享单车市场全面放开。此前,一家企业曾一度独享1.5万辆共享单车投放配额。

针对“审而难入、许而受限”等顽疾,

广西壮族自治区市场监管局向当地送达《行政建议书》。消除歧视性配额、为新品牌车辆加速办理上牌事宜等举措,有效破解行政壁垒。

今年以来,一系列举措加力清壁垒、护公平:市场准入壁垒清理整治行动在全国开展,线索归集、核实整改等长效机制持续建立健全;《公平竞争审查条例实施办法》发布,细化完善公平竞争审查总体要求、部门职责、审查标准、审查机制、审查程序以及监督保障措施……

1至4月,民营企业中标率同比提高5个百分点,1亿元以下的项目民企中标数量占比超80%。

破壁垒不仅意味着强监管、严执法,也体现着从理念到方法的创新。

场景是新技术落地、新产品进入市场的关键一环。将场景开放作为推动新业态新领域市场准入的方向,探索正在深化——

智能识别交通信号、灵活避障……6月5日,121台“无人快递车”在湖南湘江新区开放道路测试。

截至目前,长沙智能网联汽车测试道路总里程超1000公里。开放场景降低新技术落地门槛,助力产业加速前行。

在长三角,上海张江与安徽合肥两大综合性国家科学中心遥相呼应,4万多个大型科学仪器跨区域共享;在粤港澳大湾区,“湾区认证”在工业消费品等领域已签发证书153张,实现“一次认证,三地通行”;在武汉,东风汽车牵头成立车规级芯片产业技术创新联合体,推动上下游协同攻关……一个个创新举措努力将企业在公共资源应用中的平等地位落到实处。

记者也了解到,一些地方仍有限制民企公平参与竞争的情况,有的名义上开放一些项目,但资质条件等要求过高,看似“大门敞开”却“走不进来”的现象仍然存在。

“破壁垒是一个持续发力、不断深入的过程。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞认为,要把转变政府职能和创新管理方式结合起来,把放宽准入限制与完善监管系统结合起来,切实增强企业参与市场竞争的底气。

以改革持续优化服务保障

当前,国内外形势发生深刻复杂变化,对构建高标准市场体系提出更高要

求。建设更加完善的市场准入制度,要进一步全面深化改革。

一次线上办理,实现“跨省搬家”。在天津东疆综合保税区,中非先锋股份有限公司负责人厉琼伟感受到企业迁移的“丝滑”。

看中综合保税区的区位优势,中非先锋股份有限公司从北京大兴迁移至此。原以为要跑好几趟才能办好,没想到当地将企业迁入申请、迁出调档、变更登记等整合为“一件事”,线上提交材料,一次完成迁移。

企业流动畅通,是公平准入的重要体现。以服务的“加法”做好准人的“减法”,改革正在多地推开——

推动设施互联,在苏州,全国首个跨省市、跨关区前置货站启用,实现航空安检前置、海关查验前置、鉴定报告服务前置,帮助长三角企业“货通全球”;

加大产业协同,在湖北,以光谷为中心加速完善光纤光缆配套,引导黄石、鄂州等地做强电子元器件等特色产业,“光谷科创大走廊”越走越宽;

强化数据共享,在辽宁,梳理确定100余项数据共享内容,推动电子证照、电子印章等应用……

从交通“一张网”、规划“一盘棋”,到数据“一个库”、审批“一个章”,以更加规范公平的市场“软”环境,锻造企业发展“硬”实力,才能让大市场潜力得以释放。

7月1日召开的中央财经委员会第六次会议指出,纵深推进全国统一大市场建设,基本要求是“五统一、一开放”。其中,统一市场基础制度居于首位。

最高人民法院发布首批涉市场准入行政诉讼十大典型案例,推进市场准入法治化;民营经济促进法着力健全,完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制;强化执法监督,扎实推进规范涉企行政执法专项行动……持续推进的法治建设,为完善市场准入增添“刚性保障”。

“大市场并不天然具有相应的规模效应,要通过改革巩固和扩展市场资源优势,形成大工厂”和大市场的协同效应。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

面向未来,以更有力的举措完善准入制度、优化营商环境,创新活力将持续涌动,发展动能将进一步释放。

(新华社北京7月6日电)

推进设施联通 助力物畅其流

——加快建设全国统一大市场一线观察之二

新华社记者

推进市场设施高标准联通,是打破地理阻碍、加快要素流动的基础前提,也是建设全国统一大市场的应有之义。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出“推进市场设施高标准联通”,强调要“建设现代流通网络”“完善市场信息交互渠道”“推动交易平台优化升级”。

近期,记者赴多地进行采访调研。一路行来,推动市场设施互联互通的最新进展令人印象深刻,实现“物畅其流”在纵深推进全国统一大市场建设中的重要作用进一步显现。

强化“硬联通” 基础设施更加高效连接

夏日暖阳,照射辽阔边陲。

位于新疆巴音郭楞蒙古自治州和静县的天山胜利隧道内,轰鸣的机器与扬起的沙土奏出繁忙的建设“交响乐”。日前,这座世界最长高速公路隧道迎来8座竖井全部贯通的重要节点,为乌尉高速公路通车运营奠定了基础。

“过去我们用火车将和静县的铁矿运往乌鲁木齐,要在巴伦台站上下站后绕行到和静,然后在焉耆编组,一路经过和硕、鱼儿沟、吐鲁番等地才能到达。”九州恒昌物流股份有限公司副总经理姚国勇说,天山胜利隧道通车后,穿越天山用时将大大缩短,该公司物流成本可减少7000万元左右。

连接“断点”、打通“堵点”,各地在全国统一大市场建设过程中,不断丰富高速公路、铁路、航空等网络的“毛细血管”,让人流、车流、物流更加便捷高效。

硬件设施的连接联通让物流成本降下来,运输方式的跨界组合让通行效率提上去。

今年开春,一批超100标准箱的国产太阳能光伏板搭乘“合肥—宁波舟山港”海铁联运精品快线直达宁波舟山港穿山港站后,通过“嘉华宁波”轮运往德国威廉港。

“铁路直通港区,快航点对点直达,更适合货量大、时效性要求高的出口货物。”浙江海港物流集团有限公司董事长孙雪君说,在途时长从原来的40天缩短到27天。

推进京津冀、晋陕蒙等重点区域大宗货物运输“公转铁”“公转水”;推动重点干线铁路和进港铁路专用线建设;推进多式联运“一单制”“一箱制”……2024年,我国实施降低全社会物流成本专项行动,促进供应链上下游、物流各个环节、各种运输方式之间资源高效整合。

发达的交通运输推动经济畅通,完善的网络设施改变人们生活。

地处闽南“金三角”的漳州拥有1.86万平方公里海域。蓝色的海洋给当地渔民提供了经济来源,却也是他们远程通话的阻碍。

“以前出海十几公里就没信号了,遇到紧急情况只能靠对讲机联系其他渔船转告家人。”漳州东山岛澳角村不少渔民对此很是无奈。

传统渔业发展的瓶颈,在网络铺就的高效率数字底座中有了突破。

近年来,漳州电信通过建设海域覆盖精品网,实现全村千兆宽带、4G和5G网络100%覆盖;引入高通量海洋卫星宽带服务,解决远海通信难题;在澳角山新建高增益海域专用基站,将近海手机信号覆盖距离扩展至50公里……

目前,漳州电信已成功实现715公里海岸线5G信号全覆盖,为海洋经济发展筑牢坚实基础。

“交通升级、通信网络等基础设施的完善和升级,有利于组成高标准市场网络体系,更好建设全国统一大市场。”中央党校(国家行政学院)经济学部教授许正中说。

做好“软联通” 搭建平台促进要素流动

“一直以为企业业务只能回老家苏州办理,没想到现在直接在上海就办完了,虚拟窗口这项技术真是太方便了!”6月27日,在上海浦东新区政务服务中心完成个人独资企业经营范围变更的邵万海笑着对记者说。

邵万海口中的虚拟窗口,是由高清视频通话、电子证照调用、材料在线预审等功能构成的远程办事系统。两地工作人员“屏对屏”实时连线,“手把手”操作指导,长三角三省一市企业和群众的异地业务在所在地即可办理。

以数字化平台建设优化企业和群众信息交互体验。今年1月对外公布的《全国统一大市场建设指引(试行)》明确,各地区要加快构建完善多级互联的政务数据共享交换平台体系,推动跨区域、跨部门、跨层级的数据安全共享。

包含百万张义车、包裹等物流园区对象图像及对象名称的标注数据集,对单场景目标物、复合目标物形态比例有着严格限定……

前不久,贵阳大数据交易所联合传统物流企业 and 第三方专业数据治理机构,通过对物流园区原始影像数据进行定向裁剪、深度加工和精细标记,将原有模型对物流对象图像类型的判断准确度进一步提升。

汇聚上百个全国数据需求,近年来,贵阳大数据交易所深化推进全国数据交易机构互认互通需求池建设,促进数据深度开发利用。

持续推动交易平台优化升级,也是实现“软联通”的重要抓手。

“没想到我们能拿下外地的政府采购业务,这在‘电子卖场’出现以前是很少见的。”江西控势网络科技有限公司总经理尚洪军说。

2021年底,江西省政府采购电子卖场在全省推广,企业在一地注册就能全省通采,深化了公共资源交易平台整合共享。截至今年6月20日,全省累计上架商品1081.22万件,入驻供应商15.21万个,其中省外供应商2.07万个。

立足“软联通”,全国多地涌现出越来越多的创新做法和有益探索。

湖南、湖北、江西做到高频事项“三省通办”,河北保定与京津联动实现经营主体跨区域迁移登记“一地、一窗、一网、一次办结”……跨区域智慧政务服务不断取得新突破。

首家数据科技央企中国数联物流成立,构建国家级物流大数据平台;全国科技大市场联盟揭牌,推动跨区域技术交易、成果转化与资源共享……全国一体化技术和数据市场持续培育。

构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见出台;全国土地二级市场线上交易服务平台开通运行……重点领域平台建设迈出更大步伐。

国家发展改革委体制改革综合司有关负责人表示,将加快完善市场制度规则,加强市场基础设施支撑,不断提升市场设施高标准联通水平,为各类经营主体提供更广阔的发展舞台。

助力“双循环” 激发内外市场协同效能

入夏,广东茂名高州市根子镇的荔枝迎来成熟采摘期。“爬山过岭采荔枝、肩挑手扛运荔枝”的场景在这里上演。

“我们的订单最远到达了西藏的阿里地区。”高州市采鲜园果蔬专业合作社社长林常珍说。

从岭南地区到雪域高原,一个个荔枝包裹在发达交通设施和高科技的助力下完成转运,彰显全国统一大市场建设成效。

湖北汉江口的清水进入北京、天津等北方城市,南水北调工程实现了北方向南“借”水的设想;甘肃光伏基地将数十亿度电输送至山东等省份,“西电东送”破解我国能源空间制约;宁夏搭建全国一体化算力网络国家枢纽节点,构建面向全国的算力保障基地……以设施联通打破跨区阻塞,让各地不同要素资源持续流动。

国内大循环的强大生命力,依赖于要素的自由流动与高效配置。通过全国性设施网络的强力支撑,在物理上打破地域藩篱,加速人、货、物、信息的高效流转。

全国一盘棋构建的“内联”基础设施体系,也是“外联”全球市场的稳固桥墩。

盛夏,中铁联集郑州中心站内,两列中亚回程班列货物卸运完后,一列满载架桥机、拉垃圾等设备的中亚班列又将启程。

“现在,中亚班列运输品类已经从最初的粮食、棉纱等初级产品发展到机械设备、工程设备、新能源汽车等高附加值产品。”中豫港务集团郑州陆港公司总经理陈略说。

如今,在广袤的欧亚大陆上,一列列满载“中国制造”的中亚班列穿行于山川戈壁,成为连接中原与中亚国家的“钢铁驼队”。

将镜头向南,广西平陆运河施工现场,随着龙门吊将砌筑好的石板缓缓放下,三个梯级枢纽中的企石枢纽船闸闸室首个中墩顺利封顶。

“目前,平陆运河已进入全面攻坚关键期,全体建设者迎难而上,对完成年度目标充满信心。”平陆运河集团广西平陆运河建设有限公司党委书记、董事长程耀飞说。

据测算,平陆运河建成后,5000吨级江海直达船可从西江内河港口直通东南亚主要港口,这条新中国成立以来建设的首个通江达海的运河工程,将进一步打开西南地区出海贸易大通道,更好联通国内国际两个市场。

密集高效的海运航线、稳定畅通的中欧班列网络、覆盖全球主要经济体的航空货运骨干通道……现代化枢纽通道助力中国更有效率地进行全球资源要素集聚与产业对接,将世界市场与中国市场深度融合。

面向未来,随着支撑高效流通的制度不断完善,现代化设施网络更好互联互通,经济循环将更加通达无阻,发展动能将更加澎湃强劲。

(新华社北京7月7日电)

努力破除“小循环” 更好拥抱大市场

——加快建设全国统一大市场一线观察之三

新华社记者

破除地方保护和市场分割,是建设全国统一大市场的关键所在。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确提出,“打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动”。

聚力疏通堵点、协同发展、深化改革,努力破除各种封闭“小市场”和“自我小循环”……记者近期调研了解到,各地深入贯彻落实中央决策部署,在打破地方保护和市场分割上持续迈出新步伐、取得新进展,市场之变、机制之变正在促进观念之变、格局之变。

破除“小循环” 走出“小市场”

炎炎夏日,又到了喝冰啤酒的季节。当广东佛山的夜市菜单上出现源自新疆、产自佛山的乌苏啤酒,人们不经意间发现,曾经的一城一啤时代已经远去。

“乌苏啤酒已经是全国性的啤酒品牌,在各地都能买到、喝到。”重庆啤酒股份有限公司企业事务副总裁谢衷说。此前,通过重大资产重组,乌苏啤酒等品牌被纳入重庆啤酒旗下。

“近年来,我们感受到加快建设全国统一大市场带来的变化,跨区域投资更加通畅自由。”谢衷说,公司在广东佛山建新厂,在当地政府支持下“一路绿灯”,从签约到投产整个过程仅用了一年半时间。

一杯啤酒,折射统一大市场建设的坚实步伐。

我国是啤酒生产和消费大国,但个别地方曾经存在保护主义和市场分割问题。如今,随着消费市场扩容升级,市场化竞争机制日益完善,地方保护和区域壁垒逐步打破,啤酒市场呈现多元化发展势头。

打破地方保护和市场分割,不仅在商品领域,也在服务业和生产要素领域,以及技术、标准、监管等方面。

曾有企业反映:“为把纳税留在当地,对企业迁出搞多部门论证”“外地企业想要开辟新市场,必须在当地投资经营或者设立分支机构”……

国务院研究室副主任陈昌盛说,我国的要素资源市场丰富广阔,产业体系完备,交通物流体系强大,这是我们的独特优

势。如果各地方都自我保护、搞“小循环”、搞分割“小市场”,企业就没有办法充分竞争,规模经济优势也没有办法有效发挥。

5月13日,安徽柯佳达信息科技有限公司从合肥市长丰县迁到铜陵市义安区,享受到政府部门的高效便捷服务。

“企业自身对市场需求和发展需要最为敏感,政府部门给我们建立了‘快车道’,助力我们自主开拓市场。”公司法定代表人余云霞说。

推动企业跨区域迁移和经营便利化,是破除地方保护的重要标尺。

如今,安徽实行企业省内迁移“一键直达”;京津冀三地率先在全国范围内实现企业跨区域迁移登记快速办理;市场监管总局在北京等10个省份开展企业迁移登记“一件事”集中攻关试点,正加快建设企业跨区迁移登记数据传输系统。

“企业进出是市场行为,应该遵循市场规律,我们要向服务型监管转变。”安徽省市场监管局登记注册局局长郭术威说。

福建省泉州市惠安县主动核查整改设置不合理条件限制外地小微型工程建设企业投标问题;云南省楚雄州主动核查整改下辖区(市)指定相关企业经营管理新能源汽车充电桩问题;四川省广安市华蓥市修改完善当地互联网租赁自行车管理办法,删除“在华蓥市设立分支机构,并需通过相关部门备案审查”等内容……

当前,按照党中央决策部署,国家发展改革委集中力量开展攻坚整治,各地加大力度清理排查和纠正各类歧视性政策,加快完善市场制度规则,着力提升监管效能,坚决破除地方保护和市场分割,对稳定发展预期、释放市场活力的作用逐步显现。

用好“两只手” 善于算大账

得益于山东省将“市场壁垒清零”纳入地市考核,将“招标公平性”纳入营商环境评估,山东瑞瀚网络科技有限公司总经理王康对一个变化深有感触。

“过去在山东省内跨市投标,不同地区要求企业重复购买加密电子锁,增加了成本和流程复杂度。自前年山东省统一接口互认后,一把电子锁即可全省通用,投标效率大幅提升。”王康说。

破除地方保护,尤需用好政府和市

“两只手”。让政府更有为,完善要素平等获取的法律制度,加强监管和执法力度,健全优胜劣汰的市场机制,才能让市场更有效。

在山东广饶,市场监督管理局创新“线上受理”模式,让外省权利人跨地域维权“只跑一次”;成渝通过信用标准形成统一的市场监管规则,便利企业跨区域开展生产经营活动;京津冀三地市场监管部门推进执法规范化标准化建设,针对知识产权、网络交易两大热点领域,首次联合发布执法指引……

地方保护的背后,有绩效考核的压力、地方财政的焦虑和资源竞争的本能。厘清权力边界、弥合利益鸿沟、构建利益共享机制尤为重要。

不久前,赛富乐斯半导体科技有限公司Micro-LED显示芯片和模组项目在安徽省六安市六松现代产业园正式投产。这是六安市与上海松江区建立“财税分成、统计分算”跨区域利益共享机制的第一个工业项目。

“我们希望通过利益共享机制,让产业转出地和承接地共享产业发展的经济成果。”六松现代产业园运营管理有限公司综合部部长洪洪说。

根据协议约定,由松江推荐落地六松现代产业园的企业,其产生的增值税、企业所得税等财政收入地方留存部分,以及固定资产投资、工业投资、规上工业总产值等统计指标,按六安市60%、松江区40%的比例实施共享分成分算。

一些地方干部表示,要持续推动绩效考核、财税体制、要素市场化等重点领域改革,破除地方保护的原始动力,引导地方政府算大账、谋长远。

弹好“协奏曲” 共下一盘棋”

上海发布招商整改任务清单“二十条”,要求立即清理与税收挂钩的产业扶持政策;江西印发实施指导意见,规范地方违规实施财政奖补、税费优惠、土地优惠及违规举债、过度配置资源等招商引资不当行为;江苏不依赖于单一“税返招商”,更多依靠“生态+资本”的全新招商组合……

如今,越来越多地方认识到,搞“政策洼地”、建“小市场”,不仅让企业产生套利