

# 激发高质量发展的更强大动力

## ——中国推进供给侧结构性改革深度观察

新华社记者

2015年,习近平总书记高瞻远瞩地提出“着力加强供给侧结构性改革”。十年来,这一重大改革持续深入,推动新旧动能转换,激发企业活力,畅通经济循环,以结构之变塑造长远优势,为中国经济高质量发展注入强劲动力。

直面风雨挑战,一个强大而有韧性的供给体系,已经成为中国经济破浪前行的力量和底气所在。

“以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革”“要搞好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡”……

沿着习近平总书记指引的方向,在持续深化供给侧结构性改革中打开发展动力转换之门,中国经济前行之路更加清晰,推进高质量发展的步伐更加坚实、坚定。

### (一)

夏日时节,走进河南洛阳轴承集团股份有限公司厂区,“挺起民族轴承工业的脊梁”一行金色大字,在阳光下格外醒目。

这有着70多年历史的企业,十多年前曾面临经营困境,但靠着改革创新持续推进产品转型升级,如今其高端轴承产值占比达70%,传统产业焕发新生机。

今年5月19日,习近平总书记在洛轴考察时指出:“我们坚持走自主发展实业的道路,靠自己的力量发展工业、制造业,这条路是走对了!”

洛轴的跨越,正是中国实施供给侧结构性改革、塑造发展新动能新优势的生动写照。

发展的斑斓画卷,总是在直面问题中展开。

党的十八大以来,中国经济发展进入新常态,面临“三期叠加”的复杂局面。

增速放缓的同时,一些深层次结构性矛盾不断凸显:

钢铁、煤炭等行业产能过剩矛盾突出,但大量关键装备、核心技术、高端产品还依赖进口;消费者对高质量产品和服务需求旺盛,但有效供给能力不足,致使大量“需求外溢”……

“当前,我国经济下行压力很大,这其中有关球性、阶段性因素的影响,但根本上是结构性问题。”2015年10月29日,在党的十八届五中全会第二次全体会议上,习近平总书记一针见血地指明问题症结。

不到两周后,2015年11月10日,中央财经领导小组第十一次会议上,习近平总书记首次提出“供给侧结构性改革”。

以新发展理念为指引,推进供给侧结构性改革,是以习近平同志为核心的党中央科学把握发展大势,顺应实践要求和人民愿望,作出的一项关系全局、关系长远的重大决策。

“推进供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态的重大创新,是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择,是适应我国经济发展新常态的必然要求。”

“供给侧结构性改革的根本,是使我国供给能力更好满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要,从而实现社会主义生产目的。”……

习近平总书记一系列重要论述,深刻阐明了一次重大改革深意。

这是推动经济结构调整的治本良方——

位于内蒙古呼和浩特的中环产业园,集聚着一批半导体和光伏行业企业,“花园式”园区令人耳目一新。

2023年6月7日,来此调研的习近平总书记殷切叮嘱:“能源建设不能光靠传统产业,要大力发展新能源、清洁能源,努力实现碳达峰碳中和,建设绿色中国。”

以产业向新动能经济向好,正是供给侧结构性改革的题中必有之义。

以壮士断腕的勇气推进“三去一降一补”,淘汰落后产能、化解房地产库存、出清“僵尸企业”……

紧扣“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,加快新旧动能接续转换,推进绿色低碳循环发展,培育和发展新兴产业集群,实现新型城镇化和乡村振兴同频共振……

既立足破解当前结构性难题,又着眼重塑长期增长动力,供给侧结构性改革着力解放和发展社会生产力,推动中国经济不断跃上新台阶。

这是重塑体制机制的改革突围——企业是提供高质量供给的主要载体。深化供给侧结构性改革,需要不断激发企业活力。

今年5月20日,我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法正式施行。

9章,78条……民营经济促进法对广大民营企业普遍关心关注的公平竞争、投融资促进等作出针对性规定,以法治手段为企业发展营造更加公平、更可预期



2025年5月20日,山东省日照市越疆智能科技有限公司工作人员在调试工业机器人。新华社发

的环境。

供给侧结构性改革,必然意味着体制机制的深度变革。

深化国资国企改革,改善民营经济发展环境,激发各类经营主体活力;完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放;财税、金融、科技等重点领域改革蹄疾步稳,为高质量发展提供强大动力……

十年间,改革之进牵引大国经济的动能迭代,供给升级不断打开发展新空间。

长江沿岸,力破“化工围江”顽疾,在一场场“关、停、转、搬”阵痛中重现一江清水、两岸青翠;

广袤乡村,现代化农机轰鸣作业,各类“土特产”变成“香饽饽”,乡村游铺就百姓致富路;

住房市场,从“保交楼”到建“好房子”,房地产发展新模式加快构建;

金融领域,着力提升金融服务实体经济质效,做好“五篇大文章”,助力高质量发展……

“只要我们保持战略定力,全面深化改革,深化供给侧结构性改革,下大气力解决存在的突出矛盾和问题,中国经济就一定能加快转入高质量发展轨道,中国人民就一定能战胜前进道路上的一切困难挑战,中国就一定能迎来更加光明的发展前景。”习近平总书记强调。

### (二)

上海徐汇区,黄浦江畔。大模型创新生态社区“横速空间”正在拔节生长。

这一人工智能创新高地吸引了阶跃星辰、无问芯穹等百余家企业落地生根。“上下楼就是上下游”模式,促进了产业链各环节通力合作,一批前沿技术蓬勃涌现。

人工智能技术加速迭代,正迎来爆发式发展。今年4月29日,习近平总书记在来这里调研时强调:“发展人工智能前景广阔,要加强政策支持和人才培养,努力开发更多安全可靠的优质产品。”

推进中国式现代化,科技要打头阵。

习近平总书记深刻指出,深化供给侧结构性改革,核心是以科技创新推动产业创新。

这是对复杂多变内外环境的清晰研判:

百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,我国要加快推动经济转型升级,必须向供给端、向创新要动力。

这是对经济规律、发展趋势的深刻把握:

社会化大生产的突出特点,就是供给侧一旦实现了成功的颠覆性创新,市场就会以波澜壮阔的交易生成进行回应。破解发展的结构性问题,关键要以科技创新为引领,加快迈向全球价值链中高端。

抓住产业变革趋势、把握生产力和生产关系的变化,“发展新质生产力”这一重大战略部署,坚持从供给侧发力,通过提升全要素生产率,为中国经济注入澎湃活力。

攻坚关键核心技术,补短板强弱项——

今年5月8日,搭载鸿蒙操作系统的鸿蒙电脑亮相,标志着国产操作系统在个人电脑领域实现重要突破。

2015年立项,2019年推出,2021年搭载到智能手机,2025年嵌入个人电脑……十年间,鸿蒙操作系统实现从内核到编程语言等全面自研,携手超过720万开发者

共同前行,正是自主创新的生动例证。

当前,我国拥有全球最完整的产业体系,但大而不强、全而不精的问题仍然存在。

着力提高供给质量,要紧紧围绕产业竞争力的核心关键、发展的瓶颈制约,强化基础研究和共性关键技术研究,以重要领域和关键环节的突破带动全局。

以重点实验室优化重组为抓手,加快国家战略科技力量建设;以国家战略需求为导向,集聚力量进行原创性引领性科技攻关;加强本土供应链建设,完善“揭榜挂帅”等市场化机制……只争朝夕突破“卡脖子”问题,一条条产业链补上了“关键拼图”。

全国高新技术企业数量达46.3万家,专精特新中小企业超过14万家……一个个数字见证着产业链供应链韧性的不断强化。

建设现代化产业体系,提升抗风险能力和竞争力——

走进宝钢板材冷轧总厂第三冷轧厂集控中心,数字大屏上各个流程一目了然。通过智能系统,这个工厂劳动生产率提高65%,产品合格率提升10%。

不只是本钢。目前,我国钢铁行业重点企业的机器人应用密度达65台(套)/万人,80%的企业已建设智能集控中心。“钢铁是怎样炼成的”,在新时代中国有了新的答案。

以科技创新推动产业创新,以产业升级构筑新优势,才能为高质量发展提供坚实有力支撑。

十年间,在淘汰水泥、平板玻璃等落后产能基础上,我国累计淘汰煤电落后产能超过1亿千瓦。从纺织业加大新材料研发,到折叠屏手机等领跑市场,再到“手撕钢”论克卖……传统产业在应对需求瓶颈和同质化竞争中迈向高端化、智能化、绿色化。

今天,我国研发人员总量稳居世界首位,研发经费投入强度超过欧盟国家平均水平,全球创新指数排名升至第11位,是十年来创新力上升最快的经济体之一。

今天,我国战略性新兴产业占GDP比重约为13%,新能源汽车年产量突破1300万辆;全球百强科技创新集群数量蝉联世界第一;从生物制造、商业航天到人工智能、量子通信,新兴产业、未来产业加快发展……

德国杜塞尔多夫工商会主席安德烈亚斯·施密茨表示,中国的供应链体系不仅完善,还展现出极高的敏捷性与灵活性。稳固的产业链基础和强大的韧性,为外资企业在中国深度发展注入信心与动力。

面向未来,坚持向“新”求“质”,夯实供给“支撑”,中国经济必将走得更好更稳更远。

### (三)

在历史前进的逻辑中前进,在时代发展的潮流中发展。

站在十年新起点上,置身一个更加不稳定、不确定的外部环境,供给侧结构性改革将如何纵深推进?

“必须统筹好总供给和总需求的关系,畅通国民经济循环”“持续深化供给侧结构性改革,有进有退、有保有压,增强供给与需求的适配性、平衡性”……2024年12月的中央经济工作会议上,习近平总书记指明方向。

当前,逆全球化潮流涌动,世界经济复苏乏力,国际需求可能进一步波动收

缩;我国经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固,亟待从供需两端发力,夯筑新的发展优势。

持续深化供给侧结构性改革,必须着眼于实现供给和需求的高水平动态平衡。

今年上半年,精准回应年轻消费者新需求,海尔一款一体三滚筒洗衣机,上新后迅速走红。

这一产品正是厂商与网友共创的成果;网友“许愿”,企业“听劝”,“绿色工厂”实现量产——生动揭示了“供给升级一需求迭代一再创新供给”的良性互动。

新需求引领新供给,新供给创造新需求。

今年以来,电影《哪吒2》票房连创纪录,激活衍生品和潮玩产业“一池春水”;以旧换新政策叠加产业技术升级,带动新能源汽车销量屡创新高;当“体重管理年”遇上“轻食浪潮”,健康产业链迎来新机遇……

锚定目标,持续发力。

未来一个时期,国内市场主导经济循环的特征会更加明显,内需潜力将不断释放,供给体系将持续升级,经济增长将在供需相融互促中获得源动力。

持续深化供给侧结构性改革,关键要打通供需结合的断点堵点卡点。

今年4月29日,国家发展改革委等部门对外公布《关于开展市场准入壁垒清理整治行动 促进全国统一大市场建设的通知》,全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各类不合理规定和做法,让“非禁即入”落地生根。

以“减”破壁垒,以“改”增活力。

持续推动科技创新和体制机制创新“双轮驱动”,通过产业政策全面协调产业链各个环节的有序衔接,通过推进城乡融合和区域协调发展,让各类资源要素高效配置……

打通供需循环壁垒,既是应对挑战的关键,也是推动经济高质量发展必须破解的难题。

习近平总书记深刻指出,在我国发展现阶段,畅通经济循环最主要的任务是供给侧有效畅通,有效供给能力强可以穿透循环堵点、消除瓶颈制约,可以创造就业和提供收入,从而形成需求能力。

持续深化供给侧结构性改革,要在构建新发展格局中把握新机遇、培育新优势。

深圳前海,深港青年梦工场已孵化创业团队中,港澳台及国际团队超千家,广聚天下英才、释放人才活力;

上海浦东,法巴证券(中国)有限公司等多家新设的外资金融机构开业,吸引更多资金要素流向中国市场;

新疆霍尔果斯口岸,一列列满载“中国制造”的火车向西驶出,让各国人民拥有更多高性价比的消费商品选择……

坚定不移推进高水平对外开放,中国大市场正成为全球资源要素的“引力场”,越来越多中国企业深度参与全球产业分工和合作,内外产业深度融合,中国新发展为世界提供新机遇。

发展永无止境,供给侧质量提升和结构升级也永无止境。

今天的中国,正处在加快转型升级步伐、奋力推进高质量发展的关键阶段,正处在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。

面向“十五五”乃至更长时间,持续改革攻坚,在转型中闯进,在发展中蝶变,中国经济巨轮必将闯过前进路上重重关口,驶向更加光明的未来。

(新华社北京6月7日电)

## 推动科技与产业

### “比翼双飞”

项安波

近日,湖北省布局的全国最大碳化硅晶圆厂投产,其首片6英寸碳化硅晶圆在光谷科学岛下线,填补了当地高端碳化硅器件制造空白。这一科技创新成果,正是对相关行业在科技领域激发活力、提质增效的生动注解。此外,我国在人工智能、量子计算、核聚变等领域皆实现了技术突破,通过加速产业化重构国际科技竞争格局。这些关键技术,其价值不仅在于技术突破本身,还在于印证了科技创新与产业创新深度融合、科技与产业高度协同的战略意义,为中国科技创新与产业升级的协同发展提供了示范效应,为破解科技成果转化难、产业升级动能不足等问题提供新型路径。

科技创新与产业创新深度融合,本质上是打破科技与产业之间的壁垒,以二者的双向互促实现生产力质的跃迁,并实现生产力与生产关系的再平衡。促进两者深度融合,要深化相关体制机制改革,打通“科技发现、技术研发、产业应用”的环节堵点,形成“创新供给、市场反馈”的内在闭环。深度融合的核心,是实现创新链与产业链的有机对接,其基础是增加高质量创新供给,关键是强化企业在创新体系中的主体地位并开展有组织的科研活动,途径是完善“中试服务”体系和科技转移体系,健全企业共享科技设施机制,建设科技成果产业化共享平台,促进科技成果实现有效转化。

科技创新与产业创新深度融合是构建现代产业体系的核心引擎。科技创新的重点是增加高质量技术供给,促进产业升级,并催生新产业、新模式;产业创新则为科技创新提供应用场景和市场空

间,推动科技成果的产业应用和技术扩散,并推动传统产业的数智化、绿色化转型。两者深度融合是建设现代化产业体系的关键,两者并重培育新兴动能和改造传统产业,能够促进传统产业转型升级、新兴产业发展与未来产业布局。此外,新一轮科技革命正在重塑国际力量格局,产业变革成为重构国际秩序的底层动力,两者融合深度决定国际竞争力,是赢得发展主动的关键所在。

促进科技创新与产业创新深度融合,需要构建合适的生态系统,重点是制度创新、主体协同、全球布局。科技创新和产业创新深度融合要求拆除体制藩篱、畅通教育科技人才循环、完善评价体系。这要求我们深入推进教育科技人才一体化改革,促进科技创新更好赋能产业创新、产业创新更好激发科技创新;进一步落实创新支持政策,构建有利于创新型企业家长远规划、长期经营、稳定发展的制度环境和文化氛围;强化企业在创新体系中的主体地位,引导企业构建行业共性技术开发和行业技术服务平台;健全有利于弘扬企业家精神和科学家精神的激励约束机制,深化职务科技成果赋权改革,完善以成果转化效能为核心的科研评价体系,释放各类主体的创新积极性,激发创造性劳动;促进科技成果的转化应用,为构筑现代化产业体系、赋能高质量发展和塑造全球竞争新优势提供新动能。

面对新一轮科技革命和产业变革,我国正在以前所未有的力度推动科技创新与产业创新融合,通过科技赋能产业、产业反哺创新,让两者“比翼双飞”,共促新质生产力发展。

## 提供“安全网”缓解资金难题 金融服务科技创新再提速

金融资本是支撑实现高水平科技自立自强的重要力量。做好科技金融大文章,也是深化金融供给侧结构性改革的重要内容。近年来,国家金融监督管理总局(以下简称“金融监管总局”)全力推动金融机构聚焦金融服务科技创新的短板弱项,完善金融支持创新体系,推动金融发展更好适应新时代科技创新需求。6月5日,金融监管总局副局长周亮表示,金融监管总局将持续加大对科技创新的金融支持力度。

中国信息协会常务理事、国研新经济研究院创始院长朱克力表示,金融监管总局引导金融大力支持科技创新,将确保资金流向真正创新的领域,避免出现泡沫风险。长远看,将有助于培育一批具有全球影响力的科技巨头,推动经济转型升级。

“科技保险护航创新”

近年来,科技保险为科技企业创新提供了大量风险保障。金融监管总局数据显示,截至2024年年底,保险业全年提供科技保险保障约9万亿元,投资科技企业超过6000亿元。

科技部、中国人民银行、金融监管总局、中国证监会等七部门5月出台的《加快构建科技金融体系有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》(以下简称《政策举措》)提出,推动科技保险产品和服务创新。探索以共保体方式开展重点领域科技保险风险保障,开展重大技术攻关、中试、网络安全等风险分散试点。鼓励保险资金参与实施国家重大科技任务。

“科技保险在激励企业创新方面效果显著。科技研发天然伴随高失败率,深化产品创新、开发定制化险种匹配不同创新阶段需求,如针对研发失败或知识产权侵权的专项保险等,能减少企业后顾之忧。”朱克力表示,中试保险试点等探索将有助于企业在产品测试阶段控制损失,加速成果转化。

据周亮介绍,金融监管总局正在研究制定科技保险相关政策,更好地发挥保险业风险补偿、风险减量、资金杠杆作用。

南开大学金融学教授田利辉认为,未来在政策层面可以进一步推动保险与资本市场联动(如“保险+股权”),以增强风险分散能力,形成“创新一保障一再创新”的良性循环。

缓解“缺资本”难题

为更好发挥股权投资对科技创新和民营企业发展的支持作用,金融监管总局于今年3月发布了《关于进一步扩大金融资产管理公司股权投资试点的通知》,提出将金融资产管理公司股权投资范围扩大至试点城市所在省份、支持符合条件的商业银行发起设立金融资产管理公司等举措。

朱克力认为,从企业层面看,股权投资解决了科技企业融资难的核心痛点,特别是早期阶段的高风险项目,传统银行贷款偏好抵押和短期回报,而股权资本能提供长期稳定的资金支持,从而让企业专注于研发和市场开拓,避免了研发中断或为了生存而牺牲创新潜力。

当前,股权投资试点正稳步推进,试点范围先后从上海扩大到全国18个城市及其所在省份。与此同时,科技企业并购贷款试点也正在北京、上海、天津等18个城市展开。金融监管总局数据显示,各试点银行“首单”业务均已落地。

“股权融资降低企业研发门槛,推动技术突破;并购贷款加速行业整合,提升产业链协同效率。”田利辉表示,股权投资和并购贷款为科技企业注入长期资金,二者协同优化金融资源配置,能够引导资本投向硬科技领域。

周亮还称,金融监管总局正在推进金融资产管理公司股权投资试点和科技企业并购贷款试点,鼓励银行联合投资机构投早、投小、投长期、投硬科技。

朱克力认为,股权投资和科技企业并购贷款试点的进一步推进将吸引更多社会资本进入科技创新领域,并加速资源优化配置。科技企业获得充足资金后,能创造更多高技能岗位,拉动就业和内需增长,同时增强国家创新体系的韧性。

(张梦逸)