

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于持续推进城市更新行动的意见

(2025年5月2日)

实施城市更新行动，是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。为持续推进城市更新行动，党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持稳中求进工作总基调，转变城市开发建设方式，建立可持续发展的城市更新模式和政策法规，大力实施城市更新，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。

工作中要做到：坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区；坚持系统观念，尊重城市发展规律，树立全周期管理意识，不断增强城市的系统性、整体性、协调性；坚持规划引领，发挥发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划实施支撑作用；坚持统筹发展和安全，防范应对城市运行中的风险挑战，全面提高城市韧性；坚持保护第一、应保尽保、以用促保，在城市更新全过程、各环节加强城市文化遗产保护；坚持实事求是，因地制宜，尽力而为、量力而行，不搞劳民伤财的“面子工程”、“形象工程”。

主要目标是：到2030年，城市更新行动实施取得重要进展，城市更新体制机制不断完善，城市开发建设方式转型初见成效，安全发展基础更加牢固，服务效能不断提高，人居环境明显改善，经济业态更加丰富，文化遗产有效保护，风貌特色更加彰显，城市成为人民群众高品质生活的空间。

## 二、主要任务

(一) 加强既有建筑改造利用。稳妥推进危险住房改造，加快拆除改造D级危险住房，通过加固、改建、重建等多种方式，积极稳妥实施国有土地上C级危险住房和国有企事业单位非成套住房改造。分类分批对存在抗震安全隐患且具备加固价值的城镇房屋进行抗震加固。涉及不可移动文物、历史建筑等保护对象的，按照相关法律法规予以维护和使用。“一屋一策”提出改造方案，严禁以危险住房名义违法违规拆除改造历史文化街区、传统村落、文物、历史建筑。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造，加强建筑保温材料管理，鼓励居民开展城镇住房室内装修。加强老

旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用，推动建筑功能转换和混合利用，根据建筑主导功能依法依规合理转换土地用途。

(二) 推进城镇老旧小区整治改造。更新改造小区燃气等老化管道、整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等，全力消除安全隐患，支持有条件的楼栋加装电梯。整治小区及周边环境，完善小区停车、充电、消防、通信等配套设施，增设助餐、家政等公共服务设施。加强老旧小区改造质量安全监管，压实各参建单位责任。结合改造同步完善小区长效管理机制，注重引导居民参与和监督，共同维护改造成果。统筹实施老旧小区、危险住房改造，在挖掘文化遗产价值、保护传统风貌的基础上制定综合性保护、修缮、改造方案，持续提升老旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。

(三) 开展完整社区建设。完善社区基本公共服务设施，便民商业服务设施、公共活动场地等，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区，构建城市一刻钟便民生活圈。开展城市社区嵌入式服务设施建设，因地制宜补齐公共服务设施短板，优化综合服务设施布局。引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。

(四) 推进老旧小区、老旧小区、城中村等更新改造。推动老旧小区街区功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造一批活力街区。改造提升商业步行街和旧商业街区，完善配套设施，优化交通组织，提升公共空间品质，丰富商业业态，创新消费场景，推动文旅产业赋能城市更新。鼓励以市场化方式推动老旧小区更新改造，加强工业遗产保护利用，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态新功能。积极推进城中村改造，做好历史文化风貌保护前期工作，不搞大拆大建，“一村一策”采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。加快实施群众 consent 意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目。推动老旧火车站与周边老旧街区统筹实施更新改造。

(五) 完善城市功能。建立健全多层次、全覆盖的公共服务网络，充分利用存量闲置房屋和低效用地，优先补齐民生领域公共服务设施短板，合理满足人民群众生活需求。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，完善城市医疗应急服务体系，加强

临时安置、应急物资保障。推进适老化、适儿化改造，加快公共场所无障碍环境建设改造。增加普惠托育服务供给，发展兜底性、普惠型、多样化养老服务。因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施。推动消费基础设施改造升级。积极拓展城市公共空间，科学布局新型公共文化空间。

(六) 加强城市基础设施建设改造。全面排查城市基础设施风险隐患。推进地下空间统筹开发和综合利用。加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造，完善建设运维长效管理制度。推动城市供水设施改造提标，加强城市生活污水收集、处理和再生利用及污泥处理处置设施建设改造，加快建立污水处理厂网一体建设运维机制。统筹城市防洪和内涝治理，建立健全城区水系、排水管网与周边江河湖海、水库等联防联控运行管理模式，加快排水防涝设施建设改造，构建完善的城市防洪排涝体系，提升应急处置能力。推动生活垃圾处理设施改造升级。加强公共消防设施建设，适度超前建设防灭火工程。完善城市交通基础设施，发展快速干线交通、生活性集散交通和绿色慢行交通，加快建设停车设施。优化城市货运网络规划设计，健全分级配送设施体系。推进新型城市基础设施建设，深化建筑信息模型(BIM)技术应用，实施城市基础设施生命线安全工程建设。

(七) 修复城市生态系统。坚持山水、治水、治城一体推进，建设连续完整的城市生态基础设施体系。加快修复受损山体和采坑沉陷区，消除安全隐患。推进海绵城市建设，保护修复城市湿地，巩固城市黑臭水体治理成效，推进城市水土保持和生态清洁小流域建设。加强建设和使用土壤污染防治和修复，确保污染地块安全再利用。持续推进城市绿环绿廊绿楔绿道建设，提高乡土植物应用水平，保护城市生物多样性，增加群众身边的公园和口袋公园，推动公园绿地开放共享。

(八) 保护传承城市历史文化。衔接全国文物普查，扎实开展城市文化遗产资源调查。落实“老城不能拆”的要求，全面调查老城及其历史文化街区，摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗产资源底数，划定最严格的保护范围，开展文化遗产影响评价，建立健全“先调查后建设”、“先考古后出让”的保护前置机制。加强老旧房屋拆除管理，不随意拆除具有保护价值的老建

筑、古民居，禁止拆真建假。建立以居民为主体的保护实施机制，推进历史文化街区修复和不可移动文物、历史建筑修缮，探索合理利用文化遗产的方式路径。保护具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名，稳妥清理不规范地名。加强城市更新重点区域、重要地段风貌管控，严格管理超大体量公共建筑、超高层建筑。

## 三、加强支撑保障

(一) 建立健全城市更新实施机制。创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。全面开展城市体检评估，建立发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升的工作路径。依据国土空间规划，结合城市体检评估结果，制定实施城市更新专项规划，确定城市更新行动目标、重点任务、建设项目和实施时序，建立完善“专项规划—片区策划—项目实施”的规划实施体系。强化城市设计对城市更新项目实施的具体指导作用，明确房屋、小区、社区、城区、城市等不同尺度的设计管理要求。不断完善适应城市更新的项目建设实施管理制度。

(二) 完善用地政策。坚持“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”，加强用地保障，建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，统筹好新增和存量建设用地，涉及国土空间规划调整的，按程序依法办理。推动土地混合开发和用途依法合理转换，明确用途转换和兼容使用的正面清单、负面清单和管控要求，完善用途转换过渡期政策。盘活利用存量低效用地，完善闲置土地使用权收回机制，优化零星用地集中改造、容积率转移或奖励政策。支持利用存量低效用地建设保障性住房、发展产业、完善公共服务设施。除国有土地使用权出让合同约定或者划拨用地决定书规定由政府收回土地使用权以及法律、行政法规禁止擅自转让的情形外，鼓励国有土地使用权人按程序自行或以转让、入股、联营等方式更新改造低效用地。优化地价计收规则。推进建设用地使用权在土地的地表、地上或者地下分别出让。完善城市更新相关的不动产登记制度。

(三) 建立房屋使用全生命周期安全管理制度。落实房屋使用安全主体责任和监管责任，加强房屋安全日常巡查和安全体检，及时发现和处置安全隐患。探索以市场化手段创新房屋质量安全保障机制。完善住宅专项维修资

金政策，推动建立完善既有房屋安全管理公共资金筹集、管理、使用模式。

(四) 健全多元化投融资方式。加大中央预算内投资等支持力度，通过超长期特别国债对符合条件的项目给予支持。中央财政要支持实施城市更新行动。地方政府要加大财政投入，推进相关资金整合和统筹使用，在债务风险可控前提下，通过发行地方政府专项债券对符合条件的城市更新项目予以支持，严禁违法违规举债融资。落实城市更新相关税费减免政策。鼓励各类金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下积极参与城市更新，强化信贷支持。完善市场化投融资模式，吸引社会资本参与城市更新，推动符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)、资产证券化产品、公司信用类债券等。

(五) 建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。充分发挥街道社区作用，调动人民群众参与城市更新积极性。开展城市管理进社区工作。鼓励市场主体所有企业更新，支持企业盘活闲置低效存量资产，更好发挥国有资本带动作用。引导经营主体参与，支持多领域专业力量和服务机构参与城市更新，健全专家参与公共决策制度。建立健全适应城市更新的建设、运营、治理体制机制。加强城市更新社会风险评估、矛盾化解处置机制建设。

(六) 健全法规标准。加快推进城市更新相关立法工作，健全城市规划建设运营治理和房屋管理法律法规。完善适用于城市更新的技术标准，制定修订分类适用的消防、配套公共设施等标准。加强城市更新科技创新能力建设，大力研发新技术、新工艺、新材料，加快科技成果转化应用。

## 四、强化组织实施

在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。省级党委和政府要确定本地区城市更新行动的目标任务，做好上下衔接。城市党委和政府要切实履行责任，构建市级统筹、部门联动、分级落实的工作格局，加强政策统筹，强化资金等保障，稳妥有序实施城市更新行动，力戒形式主义，杜绝搞“花架子”。住房城乡建设部要发挥牵头作用，会同相关部门加强统筹协调和支持，完善制度政策。支持地方因地制宜进行探索创新，建立健全可持续发展的城市更新机制。

(新华社北京5月15日电)

# 中央宣传部、全国妇联 联合发布2025年“最美家庭”

新华社北京5月15日电 为深入学习贯彻习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的重要论述，大力弘扬爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚，中央宣传部、全国妇联向全社会发布2025年“最美家庭”。

史瑞娟、黄丽丽、白根保、秦庭群、刘发英、徐乃超、南杰次仁、吴淑明、黄义、姚克礼等10户家庭光荣入选2025年“最美家庭”。这些家庭厚植家国情怀、弘扬传统美德、传承优良家风，有的无私奉献带动村民发展冰雪经济，有的矢志农业科技守护大国粮仓，有的弘扬优秀传统文化传播文明新风，有的播撒爱心托举学子成长成才，有的扎根祖国边

疆守护一方……他们重言传、重身教，教知识、育品德，让美德在家庭中生根、在亲情中升华，引导家庭成员特别是下一代热爱党、热爱祖国、热爱人民、热爱中华民族，在为家庭谋幸福、为他人送温暖、为社会作贡献的过程中提高了精神境界，成就了人生梦想。

广大群众纷纷表示，家是最小国，国是千万家，家庭的命运同国家和民族的前途命运紧密相连，要以“最美家庭”为榜样，自觉发扬光大中华民族传统美德，建设好家庭、涵养好家教、传承好家风，把人生理想、家庭幸福融入强国建设、民族复兴的伟大事业中，做新时代的追梦人。

据悉，2025年“最美家庭”发布仪式专题节目将于近期播出。

# 中国新闻作品在国际体育 媒体奖中取得突破

新华社拉巴特5月14日电 (记者霍晶) 国际体育记者协会2024年度媒体奖颁奖典礼13日晚在摩洛哥首都拉巴特举行。三家中国媒体报送的三件作品入围各自类别前三名，其中两件作品获得本类别第一名，整体表现创下中国新闻作品参评以来的最好成绩。

国际体育记者协会媒体奖是该协会于2018年设立的全世界范围内体育记者的2000多份参赛申请，今天我们看到很多提名者以及我们的评审委员会成员齐聚一堂，进一步证明了我们的专业性和创新性。今年有136个国家和地区的2065件作品参赛。本届评选包括视频、文字、图片、音频等共8个专业类别及3个30岁以下年轻记者奖项。

中央广播电视总台制作的关于中国花样游泳队的短片《浮出水面》和体育总局发布的《团结的欧洲杯，不团结的欧洲》分别摘

得短视频片类和文字专栏类第一名。新华社出品的纪录长片《潮·跃》聚焦奥运新兴项目，反映奥林匹克运动如何拥抱年轻一代，在视频纪录片类别获得第三名。这是仅有的亚洲媒体机构进入前三名的作品，也是国际体育记协媒体奖创立以来中国新闻作品整体取得的最好成绩。

“今年的奖项我们收到了全世界范围内体育记者的2000多份参赛申请，今天我们看到很多提名者以及我们的评审委员会成员齐聚一堂，进一步证明了我们的专业性和创新性。今年有136个国家和地区的2065件作品参赛。本届评选包括视频、文字、图片、音频等共8个专业类别及3个30岁以下年轻记者奖项。国际体育记者协会于1924年7月2日在巴黎成立，是唯一被国际奥委会和各国国际单项体育联合会认可的全球性体育记者组织。

# 劳动课，真动手才能真受教

新华社记者 郑明鸿 周思宇

## 时评

劳动教育已正式成为中小学必修课，但在部分学校，其被边缘化、流于形式等现象并不少见。

开展劳动教育的目的，是通过让学生动手实践、出力流汗，接受锻炼、磨炼意志，培养出正确的劳动价值观和良好的劳动品质。好的劳动教育，不是课表上可有可无的课程，不是打卡、摆拍，而是让学生们真正挽起袖子、俯下身子参与的实践。

有的学校领导、老师和家长并未深刻认识到劳动教育对促进学生身心健康和全面发展的重要作用，甚至认为“开展劳动教育是浪费时间”，这种想法同德智体美劳五育并举相悖。让学生多动手，才能对“人生在勤，不索何获”有更切实的体会。

作为劳动教育的主阵地，中小学要开足、开好劳动教育课，杜绝挤占、挪用课时。学校要在挖掘劳动教育资源、丰富教育形式等方面下功夫，让孩子们走进

田野、农场、厨房、车间，在真实场景中了解非遗技艺、地方文化、产业技能，现代生产流程，将劳动课作为综合提升学生实践能力、创新思维、沟通协调素质的新天地。

各级教育行政部门要履行好监管职责，并为学校提供必要的保障和支持。在加强课程开发和师资培训等方面主动作为，为学校提供必要的保障。更要建立健全劳动教育成效考核评价体系，将劳动教育真正落在学生的成长成才培育过程中。

做好劳动教育，还需家庭和社会都参与进来。父母不能只看重考试成绩而忽略孩子的综合发展，要锻炼孩子从叠衣服、收拾书包、做饭、洗碗等力所能及的小事做起，逐步引导他们通过劳动参与与社会生活。

只有真劳动，才能获得真教育。把劳动教育落到实处，归根结底是要让孩子从小形成正确的劳动观，在耳濡目染、身体力行中理解劳动、热爱劳动，从而发自内心尊重劳动者，实现个人素质的全面发展。

(新华社贵阳5月15日电)

# 文明传承之花——道德沃土的精神丰碑

(上接第一版)

红色基因，砥砺奋进伟大时代。

摩肩接踵，人流如织，水泄不通。今年“五一”假期，我市“红色旅游景点”人气爆棚，吸引全国各地游客和外国友人疯狂追捧。

1938年，刘少奇同志在渑池八路军兵站，把马列主义与中华民族传统修业理念结合，起草了《论共产党员的修养》，成为全党思想建设的纲领性文献。如今，刘少奇《论共产党员的修养》纪念馆内，鎏金大字铭刻提纲挈领，煤油灯、

手稿复刻品等文物再现刘少奇在艰苦环境中笔耕不辍的场景。展馆通过沉浸式影像与互动展陈，引导参观者切身感受“思想入党”的深刻内涵。

初心的永恒指南，雕刻出实干报国的精神丰碑。

在三门峡大坝景区，中流砥柱石屹立激流，千年不倒，既是地理奇观，更是中华民族绝不屈服、绝不低头、绝不妄自菲薄的精神坐标。1957年，数万建设者以“人定胜天”的信念，创造出新中国治黄史上的奇迹，将自然砥柱升华

为民族精神的图腾。

党员先锋队在大坝建设时期，以“吃苦在前、享受在后”的信仰引领，在技术封锁和物资匮乏中攻坚克难、砥砺奋进。

“非常震撼！”5月3日，中流砥柱博物馆内，来自江西省的游客涂先生感叹，展馆运用高科技手段，让人仿佛穿越时空，充分领略到了黄河的波澜壮阔和历史的厚重博大。

如今的三门峡大坝，不仅防洪发电，更以万亩湿地、飞鸟翩跹的生态画卷，诠释黄河流域生态

保护和高质量发展的丰硕成果，展现中国人民从“征服自然”到“与自然和谐共生”的文明觉醒，成为新时代高质量发展的城市典范。

7000年光阴流转，崤函大地的文明根系深扎沃土，绽放出跨越时空的精神之花。

从“好人榜”上平凡英雄的温暖坚守，到中流砥柱博物馆里科技与历史的交响；从彩陶陶器中的文化密码，到刘少奇纪念馆中永不褪色的党性光辉——在这里，每一朵文明之花都诠释着“何

以中国”的深层答案，每一粒精神火种都激荡着民族复兴的磅礴力量。

站在新的历史坐标，三门峡将以文明传承者的自觉、创新开拓者的锐气，将7000年积淀化作高质量发展的文化引擎，传递友好善意、开展文明对话、追寻红色征程，为现代化中国建设注入崤函新气象。犹如黄河在此奔涌东去，中华文明的长河亦在此激荡起更为璀璨的浪花，向着中华民族伟大复兴的星辰大海，浩荡前行。

## 早稻迎丰收

5月15日，收割机在稻田中作业(无人机照片)。

进入5月，位于海口市琼山区云龙镇三十六曲溪两岸的早稻进入收获时节。当地农民趁着晴好天气，忙着收割、晾晒稻谷。

新华社记者  
郭程 摄



(上接第一版)持续修缮革命旧址遗迹，完成

红色材料整理165万字。深挖红色文化内涵，发布《卢氏红色资源及革命故事》大奖赛征文启事，累计征集《一代宗师曹清华》等优秀作品39篇，力促红色基因融入血脉。

该县通过“政府引导+社会参与+民间投资”模式，以大型红色人文教育纪念馆、红色教育基地等为依托，把红色主题、红色元素融入卢氏非物质文化遗产、生态资源之中，建成红色资源保护精品工程19个，串点成线打造半日自驾游精品线路3条、红色研学游精品线路4条，形成皮岭到铁锁关红色旅游带，成功加入“长征沿线红色旅游城市联盟”，已累计开展研学、参观活动超3万批200余万人次。(李铁军 李加)

# 中国邮政储蓄银行股份有限公司 三门峡市陕州区石壕矿营业所换发《金融许可证》的公告

经国家金融监督管理总局三门峡监管分局批准，对中国邮政储蓄银行股份有限公司三门峡市陕州区石壕矿营业所依法颁发《金融许可证》，现予以公告。

机构名称：中国邮政储蓄银行股份有限公司三门峡市陕州区石壕矿营业所  
批准成立日期：1989年4月30日  
机构编码：B0018A341120036  
许可证流水号：01137033  
机构住所：河南省三门峡市陕州区观音堂镇段岩村红岩路西侧

发证机关：国家金融监督管理总局三门峡监管分局  
业务范围：吸收本外币储蓄存款；办理国内汇兑业务；从事银行卡(借记卡)业务；受理信用卡还款业务；受理电子银行业务(含自助银行业务、短信服务)；基于邮储银行系统的代收付业务；代理发行、兑付政府债券；提供个人存款证明服务；代理销售商业银行业务个人理财产品；经银行保险监督管理机构批准并由邮储银行委托的其他商业银行业务。  
发证日期：2025年4月9日