

以法治之力推进美丽中国建设

——写在生态环境法典草案首次提请审议之际

新华社记者 罗沙 高敬 魏弘毅

2025年4月27日上午,北京人民大会堂,全国人大常委会会议厅。

5编、1188条……《中华人民共和国生态环境法典(草案)》,这份承载着护航新时代美丽中国建设历史使命的重要法典草案,提请十四届全国人大常委会第十五次会议首次审议。

法典长卷启,青山入画来。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国生态环境法律制度与时俱进、完善发展,生态文明建设成就举世瞩目。以习近平生态文明思想为“纲和魂”,贯彻习近平法治思想,生态环境法典编纂扎实推进,必将有力保障生态环境领域治理体系和治理能力现代化,为中华民族永续发展筑牢更加坚实的法治根基。

奏响新时代生态环境立法更强音

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,法律制度是守护绿水青山的根基和力量。

习近平总书记明确强调,用最严格制度最严密法治保护生态环境,加快制度创新,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。

从1989年环境保护法通过,到新世纪颁布一系列环境保护法律、行政法规、地方性法规和规范性文件等,我国生态环境保护工作逐步进入法治化轨道。

党的十八大以来,生态环境立法“换挡提速”,制定修订环境保护法及多部生态环境法律法规,覆盖山水林田湖草沙全要素的生态环境保护法律体系“四梁八柱”巍然成型。

以法为纲,山清水秀。编纂生态环境法典,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。2023年底,《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》明确要求“推进生态环境法典编纂”。

2024年7月,党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,其中明确部署“编纂生态环境法典”,是具有重要标志意义的法治建设工程。

十四届全国人大常委会把生态环境法典编纂写入立法规划。全国人大常委会法工委主任沈春耀在十四届全国人大常委会第十五次会议上作关于生态环境法典草案的说明时表示,编纂生态环境法典,是“总结实践经验,适应时代要求,同步推进高质量发展和高水平保护,对我国现行的污染防治、生态保

护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修”。

法立则青山常在,制明则绿水长流。

编纂一部根植中国土壤的生态环境法典——

单独设立绿色低碳发展编,将生态环境保护督察制度写入法律……草案浸润“天人合一、道法自然”的中华传统文化意蕴,充分吸收近年来成功经验,为推动高质量发展贡献更强法治力量。

编纂一部彰显时代特色的生态环境法典——

对新领域污染防治问题作出针对性制度规定,增加江河湖泊、荒漠生态系统保护的专门规定,明确减缓气候变化具体举措……草案体现生态环境领域最新实践成果,吸纳世界先进理念和做法,将可持续发展作为核心价值引领。

编纂一部回应人民呼声的生态环境法典——

专章规定“社会生活噪声污染防治”,解决“家门口”油烟、恶臭问题,建立健全绿色消费激励机制……草案聚焦人民群众反映强烈的突出生态环境问题,维护你我身心健康,树牢全社会环保意识。

编纂一部系统规范协调的生态环境法典——

这不是简单的法律汇编,也不是完全的新立新定,而是有机整合现行法律和规则,实现集成升华。立法机关采取“适度法典化”的模式,将现行一系列法律整体或择其要旨纳入法典,“从世界范围来看,生态环境法典的编纂并没有特别成熟的经验,也没有相对固定的框架可循。”全国人大常委会副主任吕忠梅说,“这些年生态文明建设的创新发展,为编纂法典奠定了坚实基础,我们有条件、有能力也有责任打造好这部法典。”

织牢织密守护绿水青山的法治之网

在今年全国人大“部长通道”上,生态环境部负责人向记者展示了两块从北京市大气环境监测仪上取下的滤膜。2015年的是灰黑色,2024年的则是灰白色。

这一细节,折射新时代生态环境改善成果,也是党的十八大以来生态环境法律实施效果的生动注解。

浩浩碧水,朗朗晴空,巍巍青山……美好的生态环境是最普惠的民生福祉,是人心所向。污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编……编纂生态

环境法典,以更严更密的法治之网,破解生态环境保护实践难题、巩固拓展改革成果,为群众留住更多蓝天白云,为祖国守好绿水青山。

行法治之力、积法治之势,以更大力度、更严举措,让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善——

助力持续深入打好污染防治攻坚战,生态环境法典草案将现行生态环境法律规定的污染防治共性制度总结提炼为通则、一般规定,并将实践证明行之有效的成熟的经验上升为法律制度规定。

为蓝天常在,草案明确防治大气污染应当调整交通运输结构、加强散煤管理等,鼓励采用超低排放等技术,加强机动车、非道路移动机械、铁路机车、发动机大气污染防治……

为绿水长流,草案加强入河排污口管理,推进城乡黑臭水体整治,强化地下水污染防治,增加规定重点行业企业污水治理与排放水平绩效分级……

为家园更美,草案完善建筑垃圾污染防治,推进废旧产品拆解污染防治,加强建筑施工噪声污染防治,解决百姓“家门口”的噪声问题……

“随着经济社会发展,很多新型污染物出现,不在现行法律防控范围之内,有很现实强烈的立法需求。”刘超说,草案针对新领域污染防治作出及时回应,体现了法典编纂的开放性、前瞻性。

为可持续发展提供强有力法治保障

翻开法典草案,“绿色低碳发展编”引人注目。

“单设绿色低碳发展编,这在其他国家是不曾有过的,是中国生态环境法典编纂的显著特点。”吕忠梅说,“这彰显了我们在编纂这部法典的重要价值引领,就是贯彻新发展理念。”

山水相依,共生共荣。编纂法典,以系统观念推进生态环境保护——

人与自然是生命共同体。生态环境治理是一项系统工程,需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的整体性、经济社会发展可持续性。

沈春耀表示,编纂生态环境法典,就是要站在人与自然和谐共生的高度,统筹考虑大气、水、土壤等生态环境要素,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

将森林法、草原法、湿地保护法等法律中有关生态系统保护的规定合为一章;专设“重要地理单元保护”一章,促进实现长江、黄河、青藏高原等重要流域区域的整体性保护……

“在法典编纂中,我们转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路,更加突出系统保护理念。”吕忠梅表示,这将有助于形成要素保护和系统保护之间的有机衔接,能够让生态系统更好发挥生态服务功能,保护生物多样性。

专家认为,随着“小环保”走向“大环保”,更要统筹谋划生态环境治理的各项制度安排。这一统筹的方法、系统的理念,始终贯穿于生态环境法典草案之中。

问题是时代的声音。织牢织密法治之网,与时俱进总结经验、解决新问题——

夜幕中闪烁的霓虹灯影响周边居民生活,看不见、摸不着的电磁辐射危害公众健康……

随着美丽中国建设的深入推进,生态环境保护正在从“雾霾”“黑臭”等感官指标治理,向具有长期性、隐蔽性危害的新类型污染物治理阶段发展。

面对发展中的新问题、新挑战,生态环境法典草案专设“其他污染防治”分编,对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出针对性制度规定。

明确建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系;完善电磁辐射设施分类管理;提出全社会增强光污染防治意识,积极开展光污染防治活动……

“随着经济社会发展,很多新型污染物出现,不在现行法律防控范围之内,有很现实强烈的立法需求。”刘超说,草案针对新领域污染防治作出及时回应,体现了法典编纂的开放性、前瞻性。

为可持续发展提供强有力法治保障

翻开法典草案,“绿色低碳发展编”引人注目。

“单设绿色低碳发展编,这在其他国家是不曾有过的,是中国生态环境法典编纂的显著特点。”吕忠梅说,“这彰显了我们在编纂这部法典的重要价值引领,就是贯彻新发展理念。”

山水相依,共生共荣。编纂法典,以系统观念推进生态环境保护——

人与自然是生命共同体。生态环境治理是一项系统工程,需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的整体性、经济社会发展可持续性。

沈春耀表示,编纂生态环境法典,就是要站在人与自然和谐共生的高度,统筹考虑大气、水、土壤等生态环境要素,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

将森林法、草原法、湿地保护法等法律中有关生态系统保护的规定合为一章;专设“重要地理单元保护”一章,促进实现长江、黄河、青藏高原等重要流域区域的整体性保护……

“在法典编纂中,我们转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路,更加突出系统保护理念。”吕忠梅表示,这将有助于形成要素保护和系统保护之间的有机衔接,能够让生态系统更好发挥生态服务功能,保护生物多样性。

……

以“绿色低碳发展编”为标志,生态环境法典编纂充分认识和适应我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段新要求,将可持续发展理念贯穿始终,护航生态文明建设始终沿着正确方向前进。

可以可持续发展理念为价值引领,推动在保护中发展、在发展中保护,是法典编纂的显著亮点之一。

处理好发展和保护的关系,是人类社会发展面临的永恒课题。可持续发展,是破解这一世界性难题的最大共识。

从污染防治到生态保护再到绿色低碳发展,编纂生态环境法典,守护的正是生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展之路——

农业生产如何平衡好高质量发展和高水平保护的关系?草案提出加强黑土地保护,确保耕地数量不减少、质量有提高、生态功能稳定;

如何对生态保护给予更完善的正向激励?草案对生态保护补偿的制度机制,包括财政纵向补偿、地区间横向补偿和市场机制补偿等作了规定;

怎样让“母亲河”永葆生机活力?草案提出国家加强长江、黄河等重要流域源头、重点水域、湖泊、库区消落区、河口生态的保护与修复,保护良好生态功能。

……

可持续发展,是人类社会繁荣进步的必然选择。编纂生态环境法典,护航美丽中国建设,也为世界生态环境治理贡献中国智慧、中国方案。

“应对气候变化是全球性挑战。草案坚持国际与国内统筹、减缓和适应并重,并开展相关领域国际合作等作出规定,有助于提升法典的国际影响力。”中南财经政法大学法学院教授张忠民说。

编纂生态环境法典,承载着广大法律和环保工作者的多年夙愿。生态环境部法规与标准司司长赵柯表示,期待法典草案进一步修改完善,为打击环评、监测造假等“顽疾”提供更有力的支持,让生态环保领域依法行政更有底气。

“法典编纂离不开广阔的国际视野。”北京大学法学院教授汪劲说,要加强与不同国家、国际组织的沟通,借鉴国外有益经验,进一步推动中国生态文明理念走向世界。

编纂生态环境法典,将有力助推“中国之治”跃上更高水平,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加完备的生态环境法治保障。

(新华社北京4月27日电)

新闻速览

□财政部近日会同农业农村部下达中央财政农业生产防灾救灾资金3.76亿元,支持山西、江苏、安徽、河南、广西、陕西等6省(自治区)做好抗旱救灾等相关工作,重点用于对相关地区开展喷肥保苗、浇水补墒、农作物改种补种等农业生产抗旱防灾救灾措施给予适当补助,助力减轻灾害影响。

□国家移民管理局4月28日预测,今年“五一”假期全国口岸日均出入境人员将达215万人次,较去年同期增长27%。预计出入境客流高峰将主要集中在5月1日和5月5日。

□中国人民银行副行长陈雨露4月28日在国新办新闻发布会上表示,近年来,中国人民银行引导金融资源更多流向小微和民营企业。一季度我国新增

私人控股企业贷款2.4万亿元,3月末私人控股企业贷款余额约为45万亿元。

□国家能源局4月28日发布的信息显示,截至2025年3月底,我国充电基础设施数量达到1374.9万台,同比增长47.6%。其中,公共充电设施390万台,私人充电设施984.9万台。高速公路服务区累计建成充电设施3.8万台,覆盖了全国98%的服务区。除西藏、青海外,其他省份均实现“县县全覆盖”,全国县域充电设施覆盖率达97.31%;13个省份实现充电桩“乡乡全覆盖”,乡镇充电设施覆盖率达76.91%。

□第137届广交会第二期4月27日闭幕。广交会承办方中国对外贸易中心信息显示,截至27日,已有来自全球219个国家和地区的224372名境外采购商到会,创同期历史新高。

(据新华社)

环球时讯

特朗普执政百日支持率创80年来新低

据新华社旧金山4月27日电(记者吴晓凌)美国媒体27日

发布的一项联合民调结果显示,在美国总统特朗普第二任期将满百日之际,其执政支持率创下过去80年来美国历任总统同期最低纪录。多数民众反对他推出的多项重要政策,对美国现状不满,对衰退前景担忧。

民调显示,仅有39%的受访者认可特朗普的执政表现,较今年2月下滑6个百分点。而原执政百日支持率最低纪录也是由特朗普创造的,为其2017年首个任期时的42%。此外,55%的受访者对特朗普执政表现持否定态度,创下过去80年来美国历任总统同期最差纪录。

民调显示,特朗普主要政策遭到多数美国民众反对:——64%的受访者不支持特朗普对进口商品征收关税的做法,71%认为关税政策将加剧通货膨胀;——73%的受访者认为美国经济状况不佳,53%认为自特朗普上任以来经济状况恶化,72%担心特朗普的经济政策可能在短期内导致经济衰退;——62%的受访者认为特朗普政府不尊重法治原则,65%认为特朗普政府试图规避联邦司法裁决,64%批评其过度扩张总统权力;——60%的受访者表示特朗普背离了美国大多数人的关切,58%担忧特朗普过度弱化联邦政府职能。

另外,这项民调显示,30%的受访者对共和、民主两党均表示不信任。



4月27日,在加拿大温哥华驾车撞人事件发生地附近,一名男孩摆放鲜花悼念遇难者。

加拿大温哥华警方27日召开记者会说,已确认有11人在26日晚发生的驾车撞人事件中遇难。当地时间26日20时14分左右,一名30岁男子开车冲撞参加温哥华街头庆祝活动的人群,造成大规模伤亡。肇事者已在事发地被警方逮捕。新华社发

普京发表声明感谢协助俄军收复库尔斯克州的朝鲜军人

新华社莫斯科4月28日电(记者黄河)俄罗斯总统普京28日发表书面声明,感谢协助俄军

收复库尔斯克州的朝鲜军人。普京在声明中说,俄武装力量26日彻底夺回库尔斯克州乌克兰武装部队。朝鲜人民军部队积极参与行动,符合俄朝全面战略伙伴关系条约的规定和精神。朝中社28日报道说,朝鲜武装力量部队参加了收复俄罗斯库尔斯克地区的作战并“胜利结束”。这是朝方首次证实向俄罗斯派兵参战。

收复库尔斯克州的朝鲜军人。普京在声明中说,俄武装力量26日彻底夺回库尔斯克州乌克兰武装部队。朝鲜人民军部队积极参与行动,符合俄朝全面战略伙伴关系条约的规定和精神。朝中社28日报道说,朝鲜武装力量部队参加了收复俄罗斯库尔斯克地区的作战并“胜利结束”。这是朝方首次证实向俄罗斯派兵参战。

万亩盐田“春耕”忙

4月27日,在天津长芦海晶集团有限公司的盐田,工人操作机械设备进行活碱作业(无人机照片)。

连日来,在天津市滨海新区的天津长芦海晶集团有限公司25万亩盐田里,工人利用晴好天气开展“春耕”作业,百里盐滩一片繁忙。据悉,该集团今年春耕计划产盐50万吨,截至一季度已完成24.8万吨,实现生产“开门红”。新华社发

三门峡市中心城区SZ03、SZ04、SZ05、SZ08、SZ09单元(陕州区重点片区)控制性详细规划批前公示

项目名称:三门峡市中心城区SZ03、SZ04、SZ05、SZ08、SZ09单元(陕州区重点片区)控制性详细规划批前公示
公示日期:2025年4月29日—2025年5月28日
咨询电话:0398-8523966
附加说明:规划主要内容请在三门峡市自然资源和规划局网站(http://rzyz.smx.gov.cn/)查询。公众如有意见和建议,请于公示时间内以书面形式向我局反馈。
三门峡市自然资源和规划局
2025年4月29日

公示日期:2025年4月29日—2025年5月28日
咨询电话:0398-8523966
附加说明:规划主要内容请在三门峡市自然资源和规划局网站(http://rzyz.smx.gov.cn/)查询。公众如有意见和建议,请于公示时间内以书面形式向我局反馈。
三门峡市自然资源和规划局
2025年4月29日

