

为有清风拂莘川

——卢氏县创新农村集体“三资”“1155”监管工作法纪实

张海军 葛云里

豫西卢氏，古称莘川，意即草木繁盛、人民辛劳。现今卢氏广袤丰饶，明媚的阳光和用之不竭的风能，都是集体资源；村组拥有的生产大棚、村室校舍、设备农具、道路水渠……都是资产；惠农补贴、项目资金、集体收入，资金更以亿计。范里镇某村一棵柏树被本组一村民盗伐，随后该村民将赔偿款2000元交给组长吴某某，吴某某既不上缴财政也不进行公示。更出格的是，吴某某后又联系木材商贩来到县城，将执法机关查封、返还集体的这棵柏树卖了2000元，还故意隐瞒卖树事实。最终，吴某某受到党内严重警告处分。

“守好护牢、用好用活农村集体‘三资’，锻造清廉村组干部、筑牢乡村振兴根基，不止是经济问题，更是政治问题。我们压实责任、加强监管、总结完善，创新农村集体‘三资’‘1155’监管工作法，让清风正气充盈莘川大地，让干部清白、做事清正，让群众可感可及。”卢氏县委书记胡志权说。

严的基调治贪腐刹歪风

卢氏地处豫陕两省交界秦巴山区深处，4004平方公里的辽阔山川林海葱郁、层峦叠嶂，宛如一道道秀姿天成的画屏，遮挡着人们穿透远方的目光，却无法阻挡纪检监察机关加强农村集体“三资”监管的力量。

2024年以来，卢氏县在群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作中“揭盖子”“挖根子”，农村集体“三资”管理中的“蝇贪蚁腐”相继受到查处，侵害群众利益的歪风邪气得到有效治理。

集体收入个人保管支配，绝不姑息。东明镇某村六组组长张某某，收到集体门面房第一年租金33696元，用于个人消费和资金周转，其后两年则分别伪造虚假房屋租赁协议，隐瞒部分租金收入。被查实后，张某某违纪所得被迫缴还集体，并被取消预备党员资格。无独有偶，横涧乡某村二组组长杨某某收到企业支付的地面附属物赔偿费4.6万余元用于个人开支，直至两年多后才退还群众。被查实后，杨某某受到记大过处分。

除了明目张胆侵害集体和群众利益

外，有的村组干部还把“黑手”伸向国家惠农补贴资金。范里镇某村党支部书记韩某某授意两名组长将集体的耕地列入退耕还林项目，两名组长分别套取3.2万余元和6000元，部分用于组下事务开支、部分滞留个人账户长达5年之久。被查实后，韩某某受到党内警告处分。同为范里镇的另一村党支部书记张某某先后5次套取或安排套取光伏发电收益款共计2万余元，用于该村开支。被查实后，张某某受到党内警告处分。

还有的村组干部则在不经意间的地方“做手脚”。一村干部把老村室屋顶、原村小学楼顶出租用于光伏发电，故意隐瞒收取的租金；还有村干部私自出售山坡上的坟地使用权，收入长期不上缴财政账目。

林林总总，触目惊心！对侵害集体利益、侵蚀集体资产的违纪违法行为，卢氏县绝不容忍，并迅速加强监管、集中整治、严厉查处。2024年以来，卢氏县共排查出农村集体“三资”管理问题449个，目前已完成整改444个，正在整改5个；查处农村集体“三资”领域违纪问题120个，追缴资金416.57万元。

廉的本色显担当树正气

农村集体“三资”是农民群众的“家底”、乡村振兴的基石。彻查农村集体“三资”领域违纪违法行为，狠刹歪风邪气，守护集体利益，群众拍手称快。如何科学监管，引起了卢氏县纪委监委的高度重视、深入思考。

农村集体“三资”领域涉及面广、形成期长、数量庞大。随着社会发展，一些资产、资源可能得到开发利用，以前长期闲置、群众熟视无睹，这就为少部分心怀“山高皇帝远”侥幸心理的村组干部谋求私利提供了可乘之机。卢氏县加强监管，成立专班，县级专班统筹协调、指导监督县内各村（社区）“三资”管理处置工作；县纪委监委督促各乡镇成立监管专班，整合各部门力量，调配村监委会、群众代表等监督力量，协同作战、同向发力，解决农村集体“三资”监管力量不足问题。

“不仅组建了‘一专班’，还同时开发了‘一平台’。”卢氏县委常委、纪委书记

记、县监委主任李庆锋说，“这就解决了‘有人抓’和‘有抓手’问题。”卢氏县开发应用的农村集体“三资”数字化监督管理平台，强化科技赋能，实现全程监管，实现财务透明，防止资产流失。

3月16日，在卢氏县官道口镇将军山村，通过工作人员的应用演示，可以看到这个“平台”完善了农村财务管理、新型经营主体管理、产权交易网报支付、财务公开、合同管理、农村土地承包确权登记颁证纠错管理、监测预警、手机APP等9个系统，实现资产资源、合同、财务三者关联，形成业务闭环，同时还和国家相关平台衔接、实时同步，实现了农村集体“三资”管理制度化、规范化、信息化。

有人员、有平台，还要抓住监管关键点。“经过深入调研乃至复盘研究，发现只要管好‘五本账’，就能管好用好农村集体资金资产资源。”卢氏县监察委员会委员常大为说。

一是盘清“家底账”，动态清产核资。截至目前，卢氏县脱贫攻坚形成农村集体资产总值28.86亿元，2024年收到脱贫攻坚衔接乡村振兴资金3.9亿多元。通过盘清“家底”，沙河乡寨子村还收回了流失多年的39亩土地。二是管活“集体账”，实现“政”“经”分离。全县集体经济资金2.77亿元已经从财政资金中分离出来，实行记账代理制、处置背书制，既保障财政资金、集体收入“该管必管”，又保障集体经济组织资金“安全灵活”。三是晒出“收支账”，财务公开透明。除了利用公开栏、群众会、明白纸、微信群及时公开外，还通过平台网站和二维码扫码公开，还可下载APP实时查看，每笔收支都让居民明白放心。四是消除“隐患账”，立体监管防范。多种渠道明察暗访，重点查划资源发包、资产处置暗箱操作和收入不记账等突出问题。五是做实“奖惩账”，激发发展活力。将村组集体经济收益和村组干部报酬补贴挂钩，明确可以拿出超出经营性集体经济收入净收益的20%，用于村组干部奖励。

创新探索见实效管长远

加强农村集体“三资”领域监管是个大课题。卢氏县纪委监委在案件查办中发现，有了“一专班”“一平台”“五本账”，

还要做好业务指导、提升人员素质等多项工作，切实保障农村“三资”安全有序运营，得到有效监管，促进乡村振兴。为此，卢氏县明确并压实“五方责任”。

卢氏县农业农村局负责指导监督和服务农村“三资”管理，指导各乡镇农业服务中心做好清产核资工作、固定资产登记工作，提高“三资”监管平台使用率；县财政局负责指导各乡镇财政所做好资金管理和财务人员培训工

作；县委工部负责指导、监督农村集体经济组织财务公开、公示工作；县审计局依法对农村集体经济组织资金财务管理进行审计监督；县纪委监委对涉及违规违纪违法的行为进行查处。

“我们村去年集体经济收入242.9万元，其中党支部领办合作社收入117.3万元，村组集体资金、资产、资源，清清楚楚、明明白白。”官道口镇将军山村党支部书记张爱霞说，“这两年，村里引进农业龙头企业建成了智能果品分拣车间、果汁生产线，带动发展秋月梨2000多亩，还实现了果品出口。村里发展变化的背后，是村里‘三资’管得好、用得

得好，根本上看，还是县里有一套好的监管办法。”张爱霞所说的监管办法，就是卢氏县总结完善、探索创新的农村集体“三资”“1155”监管工作法：“一专班”“一平台”“五方责任”“五本账”。

2024年卢氏县首先在10个乡镇68个村（社区）进行农村集体“三资”“1155”监管工作法试点，群众满意率、干部认可度达到了100%。最直接的变化是，反映村组干部经济问题的信访几乎绝迹，全县信访总量下降20%以上。同时，集体经济迅猛发展，官道口全镇8个村集体经济收入平均达到100.76万元。

卢氏县迅即将农村集体“三资”“1155”监管工作法推广到全县19个乡镇232个村、39个社区，全县村组集体收入、支出账目规范，产权清晰、核资精准，“三资”运营安全，充满活力。现今，全县农村集体经济组织达到314个，全县集体收入超过50万元的村（社区）达到24个，122个村（社区）集体收入达20万元以上，占比77.2%。

“你消费我护航”保障消费者权益暖民心

本报讯 近日，卢氏县市场监督管理局举行了以“共筑满意消费 共享美好生活”为主题的消费体验暨公众开放活动，邀请该县人大代表、政协委员、消费者、志愿者和企业、职能单位代表等走进企业、校园、餐饮门店实地参观，“零距离”感受食品生产全过程，亲身体验食品安全监管成效。

在卢氏县煊德时代广场，食品安全抽检引来众多市民关注，通过搭建“食品安全民意直通车”，开启“点检结合”监管模式，将食品安全监督权真正交到市民手中。活动现场设置了3大功能区，形成线上线下联动的食品安全共治新格局，为创新市场监管机制提供了鲜活样本。

食品安全关乎人民群众的身体健康和生命安全，是最大的民生工程。护航消费者权益活动搭建起企业与消费者之间沟通的桥梁，让消费者更直观地了解食品生产过程和食品安全知识，增强消费信心。同时，督促企业严格落实食品安全主体责任，诚信守法经营，为消费者提供安全放心的食品。

（刘希）

中华秋沙鸭成群现身卢氏

本报讯 连日来，拥有“鸟中大熊猫”之称的中华秋沙鸭，频频现身三门峡市卢氏县洛河湿地公园。此次发现的数量达32只，创下河南省单点观测最高纪录。

在卢氏县洛河湿地公园，这些中华秋沙鸭在清澈的河水中翩翩起舞，红色的脚蹼勾画出阵阵波澜，吸引了众多摄影爱好者和游客前来观赏、拍照。“终于拍到了中华秋沙鸭，我感觉咱们卢氏的生态环境保护得非常好。”陕西摄影爱好者任延宏激动地说。

中华秋沙鸭是国家一级保护野生动物，被世界自然保护联盟列为濒危物种，距今已生存一千多万年，被誉为“水中活化石、鸟中大熊猫”。中华秋沙鸭对栖息地环境要求极为苛刻，喜欢在水质清澈、巢址丰富、食物充沛且人为活动干扰少的环境栖息繁殖，是河流生态系统健康的“旗舰级”指示物种。

近年来，卢氏县积极开展“百鸟翔集”生态景观行动计划，水生态环境明显改善，水生态景观更加优美，洛河卢氏县段被确定为省级美丽幸福黄河段，栖息的候鸟种类和数量明显增加。目前，共有中华秋沙鸭、黑鹳等12种2000多只珍禽在这里生存、繁育、过冬。

“卢氏县建成了文峪乡灰堆石、洛河湿地等鸟类观测点5个，目前全县有各种鸟类320余种，位居三门峡之首。”卢氏县林业局相关负责人表示。

（聂金锋）

县农业农村局：组织农技骨干赴原阳县开展业务培训

本报讯 为进一步提升基层农技指导员工作水平，全面赋能农业现代化发展，助力乡村振兴，3月11日至16日，卢氏县农业农村局组织全县50余名农业技术推广骨干赴新乡市原阳县开展业务培训。

本次培训主要通过“专家授课+实地研学”模式进行。专家授课环节，河南农业大学教授胡彦民为学员们深度解读了中央一号文件政策导向，河南省农业科学院研究员段敬杰重点围绕“农业新质生产力”为学员们深刻剖析了农业科技赋能产业发展的新路径等。

培训中，学员们先后走进中国农业科学院中原研究中心、郑州果树研究所等科研机构，现场学习智慧农

业、种质创新等前沿技术；实地观摩了“中原农谷”建设成果，并在九多肉多食品集团有限公司、新乡市雨轩清真食品股份有限公司等龙头企业考察了预制菜加工、肉制品产业链延伸等三产融合实践等情况。

历时6天的学习培训，学员们深深感知颇丰，纷纷表示此次培训不仅极大开阔了卢氏县基层农业技术推广员的视野，拓宽了工作思路，更带回了农业技术的新理念、新模式。在接下来的工作中，要努力把所学所思转化为实际工作的本领，强思想、注动能、重行动，不断推动卢氏县以“农工贸游一体化”为链条构成的现代农业体系建设提档升级，助推全县农业农村工作再上新台阶。

（周莎莎）

狮子坪乡：开展河道垃圾清理助力“生态宜居星”创建

本报讯 为努力打造“河更畅、水更清、岸更净、景更美”的生态环境，全面提升河道环境质量，连日来，卢氏县狮子坪乡动员各村以“五星”支部创建为契机，以“生态宜居星”创建为抓手，积极开展河道清理整治行动，以实际行动提升群众幸福感。

营造浓厚氛围。加强人居环境整治引导，通过播放广播、张贴横幅、线上宣传等多种形式，向群众宣传保护河道环境的重要性，倡导大家共同维护河道清洁，形成全民共治的良好氛围。

开展常态巡查。乡村两级常态化运用“河长制”APP进行巡河，重点对河道垃圾、水面漂浮物及非法采砂等情况进行巡查，针对发现的

问题及时督促整改，确保河道环境卫生持续改善，做到守水有责、守水负责、守水尽责。

集中发力整治。各村积极动员村组干部、公益岗、党员群众开展集中整治行动，对河岸、沟渠两侧的废弃物、堆积物、河面漂浮物及河道管理范围内的垃圾乱象进行地毯式清理，确保整治一处、清洁一片，逐步形成“齐抓、共管、共治”的工作合力，确保河道环境整治工作任务落到实处。

狮子坪乡相关负责人表示，将持续加大农村人居环境整治工作力度，推动生态环境治理常态化、长效化，共同营造水清岸绿景美的人居环境，持续擦亮“生态宜居星”底色，切实提升群众生活的幸福指数。

（李辉）

打造文旅融合标杆项目



↑3月18日，在卢氏县莘川坊一期项目商业街，人来人往，商户正在陆续装修入驻中。 聂金锋 摄

↑3月18日，在卢氏县莘川坊特色商业区二期工程项目建筑工地，机声隆隆，塔吊林立，工人们忙着吊装钢筋。

该项目是卢氏县近年来重点打造的文旅融合标杆项目，旨在通过旧城改造与文旅产业升级，重塑千年古城形象，推动县域经济高质量发展。 李东阳 摄

城网“血脉”焕新生：从“地下攻坚”看城市转型的温度与速度

春日的卢氏县洛河滨河带状公园里，退休教师张秀兰正带着孙女漫步在彩色沥青步道上，脚下的土地深处，一条崭新的污水管网正悄然运转。“以前散步总闻见异味，现在公园清爽了，连河道都清澈见底。”她的感慨，折射出这座豫西小城以城市管网建设为突破口，推动重点民生工程落地生根的生动实践。

攻坚“城市血管”：管网建设跑出“加速度”

在城区雨污分离管网施工现场，工人

们的工装沾满泥浆，却掩不住兴奋：“管网工程完成60%，雨季来临前就能投入使用！”作为民生重点项目，项目团队

创新采用“顶管+明挖”组合工艺，在复杂地质中啃下管网“硬骨头”。近年来，卢氏县住建局坚持雨污分流，让雨污“各行其道”，在城区三处新铺设大管径雨水管道。其中，卢氏县靖华路及沿线区域排水防涝设施提升改造项目，总投资4273万元，将在桃花谷路、玉皇山路等道路增加铺设排水管网约5.2公里，在靖华路、东明路等道路增加敷设雨水管网约13公里；卢氏县东部城区排水系统完善项目，总投资4432万元，将在火灾路、龙山东路、长征路等路段多条道路增加敷设雨水管网约11公里；卢氏县西城区排水系统完善项目，在莘川大道（西苑路—文化路）工程敷设雨污水管道432米，解决雨污

水混流、堵塞严重、易发生洪涝灾害的问题，以及进行路面恢复。

这仅是卢氏县地下“生命线”升级的缩影。2024年，全县重点项目中，涉及地下管网、垃圾处理等城市“里子”工程的达37个。

破题“城市病”：智慧赋能与民生温度交织

走进智慧城市指挥中心，大屏上跳动的数据揭示着城市治理的“数字基因”。通过嵌入管网监测传感器，城区主干管网实现压力、流量实时预警。

民生工程更需人文关怀。在兴贤里社区，新建的垃圾中转站采用负压除臭