

坚持破和立的辩证统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之五

“要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。”

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记聚焦改革方法论，深刻阐释了“破”与“立”的辩证关系。

以制度建设为主线，以科学方法推进改革，在破立统一中谋定后动、循序渐近，进一步全面深化改革必将不断打开发展新天地。

有破有立，改革得其法则事半功倍

截至目前，全国97个人口小县机构改革全面完成——近期一则消息，披露了地方机构改革的新进展，为优化县域机构设置进一步探索了有效路径。

精简行政机构，转变优化职责，既把“块”切好，又把“条”理顺。深化党和国家机构改革，正是进一步全面深化改革中统筹破立关系的鲜明写照。

“破”与“立”，蕴含着革故鼎新的发展之道。“破立并举、先立后破”是中国实现经济快速发展和社会长期稳定“两个奇迹”的一条重要经验，是“稳中求进”这一党中央治国理政重要原则的内在逻辑，也是对改革规律和改革方略的深刻揭示。

万物得其本者生，百事得其道者成。

新中国成立后，破立结合、循序渐近，稳步推进社会主义改造，建立起社会主义基本经济制度。

改革开放之初，边破边立、先行先试，改革从农村到城市、从沿海到内地，由局部到整体渐次铺开。

党的十八大以来，破立并举、先立后破，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，一系列深化改革开放的举措推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，开创了我国改革开放全新局面。

当前，进一步全面深化改革已经进入攻坚期和深水区，无论深度还是广度都比过去要求更高，各种利益的平衡、关系的协调难度更大，考验着改革者的智慧、勇气和担当。

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”习近平总书记对于改革方法论有着深刻思考——

谈及搞好机构改革组织实施工作时，强调要继续运用好“坚持不立不破先立后破”等宝贵经验；

论述改革与法治关系时，明确指出“凡属重大改革都要于法有据”“不能让一些过时的法律条款成为改革的‘绊马索’”；

针对结构调整，鲜明提出“腾笼不是空笼，要先立后破，还要研究‘新鸟’进笼‘老鸟’去哪”；

部署产业发展时，特别强调发展新质生产力“不是要忽视、放弃传统产业”

业”，要遵循“先立后破、因地制宜、分类指导”原则……

党的十八大以来，立新发展格局，破传统发展路径依赖；立新发展理念，破“唯GDP论”；立供给侧结构性改革，破供需结构性失衡；立城乡融合发展之制，破城乡二元结构之弊；立清风正气，破“四风”顽疾；立公正高效权威的中国特色社会主义司法制度，破影响司法公正之弊……

破不是改弦易张，立也不是另起炉灶。

“改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度”“该改的坚决改，不该改的不改”……习近平总书记深刻阐明了全面深化改革的底线原则。

坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政不动摇，通过改革让制度优势更充分地转化为治理效能、更好服务提升民生福祉，是“先立后破”的应有之义。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，在统筹破与立中进一步全面深化改革，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提升。

把握节奏，推动进一步全面深化改革蹄疾步稳

岱海之滨，波光潋滟；苏木山上，层林尽染。作为中国铁合金产量最大的地级市，内蒙古乌兰察布铁合金产业的底色由“黑”变“绿”，一幅山川秀美的生态画卷徐徐展开。

“绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能够未立先破。”2022年3月的全国两会上，习近平总书记在内蒙古代表团参加审议时强调。

“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”习近平总书记以形象的比喻，对如何处理好破立关系进行了生动诠释。

先立后破，立是目的，为破打下坚实基础——

立起基础性、先导性作用，该立的要积极主动立起来。

智能车间的控制大屏上，跳跃着生产环节的实时数据……在江苏江阴，兴澄特钢颠覆了人们对传统炼钢厂“傻大黑粗”的印象。

把新产业立起来，以数智化的新产业带动传统产业转型升级，成为越来越多企业的选择。

“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”……新质生产力的发展必然要经历较长过程，一旦旧的破了，新的立得不够，经济就会面临难以承受的压力。发展新质生产力要正确处理“先立”与“后破”的关系。立得住，才能破得好。

以破促立，破是手段，为立打开更大空间——

破是为了更好地立，该破的要在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。

今年8月，全国首个全链条公平竞争审查系统在湖北上线，为经营主体营造公平透明的市场环境，更大力度服务全国统一大市场建设。

11月6日，习近平总书记在湖北考察时强调，抓好重点领域和关键环节改革，全面融入全国统一大市场建设，构建更加公平、更有活力的市场环境。

清理废除含有地方保护、市场分割等妨碍统一市场和公平竞争的政策；实行统一的市场准入制度；打造统一的要素和资源市场……通过破除阻碍国内大循环的各种体制机制障碍，在以破促立中推进全国统一大市场建设，为构建新发展格局提供强大支撑。

加大对发展堵点、卡点、痛点的“破”，为“立”开辟道路、清除障碍、创造条件，才能为新的发展打开广阔天地。

破立并举，把握节奏，蹄疾步稳推进改革——

在中国这样一个拥有14亿多人口的国家深化改革绝非易事。破立并举，关键靠统筹，要义在平稳。

从190条缩减至27条——我国首个自贸试验区上海自贸试验区外商投资准入负面清单如今实现大幅“瘦身”。

大胆探索，先行先试。目前，全国22个自贸试验区累计开展3500余项改革试点，推动更多经验在全国落地生根。

“各项改革举措都要充分论证、精心设计，深入开展风险评估，把握好时度效”，习近平总书记深刻指出。

顶层设计和摸着石头过河结合，已成为新时代全面深化改革的鲜明特征之一。无论是提升产业链供应链韧性和安全水平，还是防范化解金融风险，抑或是确保粮食和能源安全，无不要在改革中把握节奏，把控风险，稳步推进。

全面深化改革是一项系统工程，牵一发而动全身。把握好时度效，谋定后动、循序渐近，才能在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

狠抓落实，打开改革发展新天地

健全社会保障体系，完善要素市场制度和规则，深化国资国企改革，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施……翻开党的二十届三中全会《决定》，“健全”“完善”“深化”等高频词令人印象深刻。

《决定》提出的300多项重要改革举措，以制度建设为主线，有对过去改革举措的完善提升，也有根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

到2029年新中国成立80周年时，完成《决定》提出的改革任务，是路线图，也是军令状。

必须坚持人民至上，在破与立中找准改革突破口——

教育体制改革，事关千家万户。

今年秋季开学起，不少地方中小学课间休息时间由10分钟延长至15分钟；越来越多企业通过与技工院校等方面合作，加大培养高技能人才……

破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”的顽瘴痼疾，推动义务教育均衡发展，减轻中小学生课业负担，构建现代职业教育体系，建设现代大学制度……在破立统一中，育人方式、办学模式、管理体制等教育改革取得新进展。

从就业、教育、收入分配、社会保障，到医疗卫生、养老托幼、公共文化、生态环境，瞄准人民日益增长的美好生活需要，深化民生改革还有许多“硬骨头”要啃。

从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，才能让“立”的成果得到群众拥护，让“破”的成效为群众称快。

必须坚持问题导向，在破与立中以重点推进带动整体跃升——

今年9月6日，我国第二条民营控股高铁——杭温高铁开通运营。民间资本参与重大项目建设步伐提速。

制定民营经济促进法；加强产权保护；清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法……统筹破与立，党的二十届三中全会《决定》对构建高水平社会主义市场经济体制作出一系列部署。

进一步全面深化改革的重点依然是深化经济体制改革。处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

抓住主要矛盾，以经济体制改革为牵引，协同推进政治、文化、社会、生态文明等领域改革，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，才能形成推进中国式现代化的总体效应。

必须坚持系统观念，在破与立中以协同发展形成改革合力——

源起上海松江，串起江苏苏州、浙江嘉兴、安徽宣城等九城科技“朋友圈”，长三角G60科创走廊的科创氛围日益浓厚。

自2018年至2023年，这里的高新技术企业数量占全国比重从1/12上升到1/7。在长三角一体化战略推动下，这条科创走廊成为破除市场要素流动堵点、推动跨区域协同创新的典型案例。

不谋全局者，不足谋一域。

打破行政区划规划限制，树立一体化发展意识，区域协同发展加速推进。京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，区域发展活力不断释放。

企者不立，跨者不行。

进一步全面深化改革，把握破与立的方法论，做到在狠抓落实中不驰于空想、不骛于虚声，在推进高质量发展中踏石留印、抓铁有痕。

（新华社北京11月14日电）

要闻快览

高标准高质量打造精彩节会

本报讯（记者张静怡）11月15日，市委常委、宣传部部长王清华带领相关部门负责同志，督导第十五届中国摄影艺术节摄影展筹备工作。

在三门峡国际文博城，王清华走进一楼展厅，实地察看各展区布展情况，详细了解要素保障、安全设施设备等情况。他指出，要按照时间节点抓实落细各个环节，查找短板、补齐弱项，以精益求精的态度确保筹备工作高效、善始善终。要加强引导服务和指示标识设置，认真检查观展线路，反复推演接待流程，确保观展客流有序快速通行，让参展人群获得最佳观展体验。要坚决守牢安全底线，确保节会顺利安全成功举办。

在场馆外围，王清华认真了解特色美食、名优特产、文创作品等展示区域设置及节会期间旅游公共服务保障情况。王清华指出，要充分用好中国摄影艺术节这一合作交流平台，全面展示三门峡独特的自然风光、深厚的文化底蕴和蓬勃的发展活力，让观众零距离感受“黄河三门峡·美丽天鹅城”别样魅力。要以热情好客的姿态和细致贴心的服务迎接八方来客，聚焦“吃住行游购娱”服务保障精准发力，进一步营造最优文旅消费环境。要持续抓好对外宣传，不断放大中国摄影艺术节品牌效应，进一步提高三门峡对外开放水平，让三门峡名片擦得更亮、叫得更响、传得更开。

精益求精做好马拉松赛事筹备工作

本报讯（记者张静怡）11月16日，市委常委、宣传部部长王清华带领相关部门负责同志到三门峡国际文博城，督导检查2024三门峡马拉松赛事筹备工作。副市长卫祥玉、艾合买提·艾开木参加活动。

在赛事起终点，督导组详细了解全程马拉松、半程马拉松和欢乐跑线路设置、参赛选手人数、赛事流程等信息，认真听取场地布局、交通组织、服务保障等情况汇报，随后实地检查赛道沿线环境，了解赛中补给、应急处置等安排。督导组指出，要加强赛前、赛中、赛后各环节系统梳理优化，克服经验主义和侥幸心理，鼓足干劲、迎难而上，切实营造良好赛事环境，让广大跑友切身感受到三门峡的热情。

督导组强调，三门峡马拉松是我市一项重大赛事活动，是推介“三门峡白天鹅旅游季”的重要平台。要紧扣赛事标准，周密筹备组织，聚焦关键点位，把场内场外各项细节抓具体抓深入，确保赛事活动万无一失。要守牢安全底线，全面排查化解各类风险隐患，最大限度保障全员安全、全程安全、全域安全。要加大宣传力度，着力把赛事“流量”转化为文旅“留量”，持续提升城市影响力和知名度。

2024年省优化生育政策宣传系列活动第三期在我市举办

本报讯（记者宋杰）11月15日，由省卫生健康委主办、医药卫生报社承办的2024年优化生育政策宣传系列活动第三期在三门峡社会管理职业学院举办。省卫生健康委党组成员、副主任李红乐讲话，副市长卫祥玉出席。

李红乐指出，三门峡市委、市政府高度重视、关心支持全省人口家庭事业发展，托育工作长期处于全省第一方阵。三门峡社会管理职业学院在托育等相关专业方面师资力

量雄厚，教育理念先进，为全省托育事业发展、人才师培养作出了突出贡献。

活动现场，大家观看了省卫生健康委拍摄的河南省人口高质量发展宣传片，郑州大学教授、郑州大学第三附属医院主任医师陈社菊，沐爱森林托育联合创始人梁晓娟分别作了宣讲，市中心医院城乡一体化示范区分院的专家团队开展了健康咨询和义诊服务。

民营企业座谈会在我市召开

本报讯（记者陈林道）11月15日，民营企业座谈会在我市召开。省发展改革委副主任万战伟，副市长艾合买提·艾开木出席会议。

万战伟强调，要进一步坚定民营经济高质量发展信心决心，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。全力推动民营经济高质量发展，持续建立健全政策体系，强化沟通推动问题解决，加强统计监测分析，抓好企业能力建设，激发民间投资活力。支持民营企业参

与“两重”“两新”建设，打通惠企、惠民政策落地“最后一公里”。

艾合买提·艾开木介绍了我市民营经济发展情况，并表示将贯彻落实好国家、省委和省政府部署要求，以更务实举措、更优质服务，加快推动民营经济发

会上，来自洛阳、济源、三门峡的16家民营企业代表作交流发言。当天下午，与会人员还深入部分产业园、企业进行调研。

全市破解基层治理“小马拉大车”突出问题推进会召开

本报讯 11月15日，全市破解基层治理“小马拉大车”突出问题推进会召开，深入学习贯彻习近平总书记关于破解基层治理“小马拉大车”突出问题的重要指示批示精神，安排部署持续推进“轻车壮马”、抓党建促乡村振兴、党建引领基层治理等工作。

会议指出，破解“小马拉大车”突出问题事关党的执政根基，是习近平总书记和党中央高度关注的重大任务，是省委、市委聚力推进的重点工作，是破解强基固本难题的有效途径。要切实提高政治站位，强化责任担当，以务实举措抓好“为车减负”“为马赋能”工作。

会议强调，要把破解“小马拉大车”问题同强基固本贯通起来，协同推进、一体落实。持续深化“五星”支

部创建，高质量推进村级后备力量培育储备工作，全力推动发展壮大村级集体经济，扎实开展“双报到”，做实“多格合一”，壮大基层治理骨干队伍，强化各项激励保障政策落实，持续为基层注入源源不断的动力。要注重当下改与长久立相结合，健全责任体系、完善工作机制，坚持标本兼治、确保常态长效，改进考核方式、严防形式主义，让基层把更多时间和精力用在抓落实上。

会上，渑池县、湖滨区、灵宝市、卢氏县和乡镇党政正职、村级后备力量代表作交流发言。市委组织部、市委社会工作部、市委直属机关工委相关负责同志，各县（市、区）党委组织部部

长、分管副部长参加会议。（本报记者）

河南能源义马园区开建

本报讯（记者任志刚）11月12日，河南能源义马园区开建，将在推动开建化工实现产品多元化、产业多样化发展目标的同时，提升煤化工产业协同发展水平。

该项目是河南能源与义马市在产业发展上再度联姻的成果，是河南省“三个一批”重点项目之一。项目建成后，具备年产50万吨醋酸、年产1.53亿立方米天然气以及年产18万吨副产品的生产能力，并可实现开建化工东、西厂区在产业链、产品链上的高度互联互通，推动煤化工产业规模化、资源化、集约化发展，最大限度达到“1+1>2”的聚合效果。同时，项目可新增就业岗位近千个，辐射带动周边近200公里煤化工产业发展，对义马市进一步做强化工产业链条、优化产业层次、提升发展质量将起到强有力的推动作用。

据悉，该项目总投资124922万元，其中环保投资2855万元，建设地点位于义马市先进制造业开发区。主要建设工程及装置包括：厂区恢复空分装置一套、35kV总降一座及消防站、事故水池等辅助设施、公用工程；更新原5台气化炉本体；醋酸装置改造至50万吨/年；对西厂区现有安全、环保、职业卫生等进行合规性整改；东厂区改造变换装置、低温甲醇洗装置并新建深冷分离装置一套；建设东、西厂区连通管线。



群鸟翔集 生态如画

11月16日，在卢氏县范里镇新庄村，成群的鸳鸯在嬉戏觅食。

近年来，当地持续加强鸟类保护工作，生态环境持续向好，吸引了众多鸟类前来，同时引来了各地拍鸟爱好者，在带动观鸟经济发展的同时，扮靓了山村风景。

李东阳 摄