

坚持改革和法治相统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之四

“要坚持改革和法治相统一”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”……习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话，深刻阐明改革和法治相辅相成的辩证统一关系，为抓好改革落实提供重要方法指导、实践指南。

科学指引：坚持改革和法治同频共振，推动进一步全面深化改革奔涌向前

党的十八大以来，习近平总书记三次到海南考察，对海南改革开放作出重要指示。

南海之滨，海南自贸港建设如火如荼。在海南建设中国特色自由贸易港，是新时代深化改革、扩大开放的重大决策。

2021年6月，全国人大常委会审议通过海南自由贸易港法，以法治之力推动打造改革开放新高地，成为新时代改革和法治同频共振的生动缩影。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，法治是治国理政的基本方式。

党的二十届三中全会《决定》明确提出，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

改革有破有立，得其法则事半功倍。这次开班式上，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，对坚持改革和法治相统一作出深刻论述，为新征程上处理好改革和法治的关系提供根本遵循——

为法治建设指明方向，要求“以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系”；

进一步用好法治的力量，提出“更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用”；

强化改革的法治保障，强调“善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据”；

坚持法律面前人人平等，明确“平等保护全体公民和法人的合法权益”；

……

奉法者强，则国强。回望新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，改革和法治始终紧密相连、不可分割。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开创法治中国建设新局面，坚持在法治轨道上深化改革，将全面深化改革和全面依法治国一同纳入“四个全面”战略布局。

改革意味着“破”和“变”，而法治意味着“立”和“定”，厘清其中关系十分重要。

习近平总书记鲜明指出：“一种观点认为，改革就是要冲破法律的禁区，现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革，改革要上路，法律要让路。另一种观点则认为，法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性，法律很难引领改革。这两种看

法都是不全面的。”

改革的深化，离不开法治保障；法治的实现，离不开改革推动。

党的十八届三中全会《决定》，设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。党的十八届四中全会，对全面推进依法治国作出顶层设计和战略部署。

习近平总书记强调：“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，有其紧密的内在逻辑，可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

新时代新征程，改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，法治领域改革不断向纵深推进，法治之力护航全面深化改革行稳致远。

适应改革开放需求，国家立法节奏更快、质量更高；

司法改革环环相扣、动真碰硬，更加有力维护社会公平正义；

法治政府建设换挡提速，厘清“权力边界”、激发市场活力；

……

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，更加需要改革和法治同向发力、相互促进。

夯基固本：以改革之力完善法治，有力支撑国家治理体系和治理能力现代化

全面依法治国，是国家治理的一场深刻革命。

挂起国旗，拉好横幅……今年7月的一天，甘肃省庆阳市华池县悦乐镇黄土塬的一块山头上，法官与干部群众席地而坐，调解土地纠纷。

搭在田间地头的“巡回法庭”，从源头端就地化解纠纷，以“案结事了”化解“案多人少”，折射法治领域改革的力度和温度。

法与时转则治，治与世宜则有功。进一步深化改革领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系，是进一步全面深化改革的应有之义。

科学立法，是处理改革和法治关系的重要环节。

与时俱进修改宪法，加强合宪性审查和备案审查工作；编纂实施民法典，全方位保护公民民事权利；修改行政诉讼法，破解“民告官”难题；推进生态环境法典编纂，更好守护蓝天碧水净土……

坚持立改废释纂并举，重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强，中国特色社会主义法律体系更加成熟完备。

2023年3月，十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定。

“立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革”明确写入法律，立法决策与改革决策相统一的路径更加清晰。

社会公平正义，是发展所需、民心所向。

习近平总书记深刻指出：“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

解决法治领域的突出问题，根本途径在于改革。新征程上，一系列“想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”破局前行，对维护社会公平正义发挥了重要作用。

曾经打官司“门难进”“案难立”，如今变为“有案必立、有诉必理”；架起领导干部干预司法“高压线”，有效防止“批条子”“打招呼”；公安政务服务深入推进“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”……政法机关气象更新，公信力得到有效提升。

以审判为中心的刑事诉讼制度改革守住防范冤错案件的底线，司法责任制改革“让审理者裁判、由裁判者负责”，推动行政争议实质性化解实现“政通人和”……啃硬骨头，涉险滩、闯难关，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

2018年8月，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式启动，法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

循法而行，依法而治。

依法治省(市、县)委员会全面设立，党对全面依法治国的领导更加坚强有力……法治建设稳扎稳打，始终沿着正确方向前进。

公布省市县三级政府部门权力和责任清单，推行行政执法公示制度，落实重大行政决策程序……法治政府建设不断提速，依法驾驭权力的奔马。

加强法治宣传，支持正当防卫，惩治网络暴力……法治观念日益深入人心，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。

改革越深入，越要注意系统谋划、整体协同。

“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”，这是党的二十届三中全会《决定》提出的明确要求。

抓铁有痕、踏石留印，法治领域改革不断向纵深推进，法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，推动国家治理体系和治理能力现代化迈入更高境界。

蹄疾步稳：在法治轨道上深化改革，以更高水平“中国之治”推进中国式现代化

10月10日，备受关注的民营经济促进法草案在司法部、国家发展改革委门户网站公布，向社会公开征求意见。短短4天，就收到上千条意见建议。

改革进入攻坚期和深水区，更需筑牢法治之基，发挥法治之力，护航进一步全面深化改革劈波斩浪。

更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，改革的执行力和穿透力不断增强——

表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定；表决通过关于批准《国务院常务会议增加地方政府债务限

额置换存量隐性债务的议案》的决议……

党的二十届三中全会闭幕后，9月和11月召开的两次全国人大常委会会议，接连就重大改革发展事项作出决定和决议，释放推动高质量发展的法治动能。

以法为纲，崇法善治。

从修订行政处罚法深化行政执法体制改革，到改革户籍制度建立城乡统一的户口登记制度；从修改人口与计划生育法促进人口长期均衡发展，到打破“旋转门”“玻璃门”营造法治化营商环境……法治利剑披荆斩棘，有力突破改革梗阻、确保改革落实。

善于运用法治思维和法治方式推进改革，充分发挥法治的引领和推动作用——

位于祁连山国家公园青海片区的海北州刚察县，是国家一级保护野生动物普氏原羚的栖息地之一。由于相关路段未设置明显警示标牌和限速设施，车辆与羚羊相撞事故频发。

建设美丽中国，离不开法治护航。检察机关履行公益诉讼检察监督职责，与多部门协同沟通，推动建成我国首个普氏原羚生命保护通道。

改革势如破竹，法治固本强基。

“利剑”效能在攻坚克难中不断彰显；加快完善监察法，推动反跨境腐败法立法，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；建立领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，推动“关键少数”在改革中带头厉行法治……

在法治轨道上深化改革，彰显国家治理体系和治理能力的提升，为改革提供更坚实的支撑。

做到重大改革于法有据，以法治固根本、稳预期、利长远——

今年11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过新修订的文物保护法。一系列新经验新做法写入法律，标志着我国文物保护进入依法治理的新阶段。

循道而行，功成事遂。

从制定农村集体经济组织法促进新型农村集体经济高质量发展，到完善国家安全法律体系更好应对风险挑战；从加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”，到制定学前教育法守护祖国的花朵健康成长……

行法治之力、积法治之势，“中国之治”的基石更巩固、效能更显著，为进一步全面深化改革提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

“坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保我国社会在深刻变革中既生肌勃发又井然有序。”

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面深化改革与全面依法治国齐头并进，法治在改革推动中更加健全，改革在法治护航下更加有力，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的保障。

(新华社北京11月13日电)

我市启动“知识产权进百企”活动 “四服务”助力企业创新发展

本报讯(记者梁媛)为加快知识产权强市建设步伐，切实优化营商环境和创新环境，全面提升全市知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，推动非公党建同企业发展深度融合，近日，我市启动“知识产权进百企”活动，“四服务”为抓手，为企业创新发展提供支持。

“点对点”上门送政策。根据走访企业的知识产权和党建工作现状，精准宣传国家、省、市等知识产权政策措施，以贴合企业发展水平的政策宣贯，切实提升企业对知识产权认知度和满意度。

“面对面”沟通访需求。与企业高层管理人员进行面对面交流，深入了解企业知识产权创造、运用、保护等情况，建立企业需求清单，为后续精准服务奠定基础。

“实打实”服务解难题。灵活运用各类知识产权公共服务资源和专

家资源开展帮扶指导。能现场回复解决的，立即回复解决；不能现场解决的，做好记录并持续跟踪服务；需要上级机关协调解决的，及时向上一级机关反映，以实实在在的纾困解感，提升企业获得感。

“心连心”倾听真意见。认真听取企业对于知识产权工作的意见和建议，及时研究改进，不断优化服务方式和服务质效。对于企业提出的共性问题 and 普遍性意见，及时有效妥善解决，推动全市知识产权治理能力整体提升。

市市场监管局(知识产权局)相关负责人表示，将不断扩大活动的覆盖面和影响力，持续关注企业难题，积极协调各方资源，因“企”制宜制定解决方案，切实帮助企业解决实际困难，全面提升企业需求清单，为后续精准服务奠定基础。

“实打实”服务解难题。灵活运用各类知识产权公共服务资源和专

国网三门峡供电公司：多措并举保障群众温暖过冬

本报讯(这几天一降温，正是居民用电高峰时期，你们来小区里检查供电设备，我们很安心。”11月13日，国网三门峡供电公司工作人员在九玺苑小区对专变配电箱进行检查时，该小区物业负责人激动地说。

近期，大风降温阴雨天气“组团”上线，居民家中各类采暖设备陆续开始使用，用电负荷也随之不断攀升。为应对低温天气，进一步提升线路风险管控能力，国网三门峡供电公司密切关注天气变化、负荷变化和用电设备状况，开展防低温、防雨雪、防冰冻、防外破等专项检查，通过治理电力通道、加装防护设施、加固基杆导线，落实“五防”

措施，对可控性风险隐患及早处理。针对辖区内用电负荷上升较快区域，工作人员利用设备特巡、红外测温等方式进行重点线路巡检，准确掌握线路设备及运行状态，及时把隐患消除在萌芽状态，确保采暖设备正常运行。

同时，该公司把安全用电宣传工作与巡检工作相结合。工作人员到社区巡检时，向居民发放用电安全宣传手册、普及用电安全知识、讲解采暖设备安全用电注意事项，增强居民安全用电意识。国网三门峡供电公司相关负责人表示，将严格落实迎峰度冬各项工作要求，强化冬季用电安全管理，确保居民温暖过冬。

(高华)



小电池释放大能量

近日，在位于池阳县仰韶镇的河南普德新能源科技有限公司，工人娴熟地操作设备，一块块锂离子动力电池从生产线上缓缓运出，进入下一道工序。

据了解，河南普德新能源科技有限公司生产的聚合物锂离子电池主要应用在手机、充电宝、无人机等电子产品上。2023年，公司达到年产1000万套目标，今年计划扩大产能至年产5000万套，预计12月份开始投产。

本报记者 张茜 摄

以旧换新激发消费新活力

王梦



汽车换“能”、家电换“智”、家装厨卫换“新”、电动自行车以旧换新……自消费品以旧换新活动开展以来，我市消费市场迎来新一波热潮。尤其是10月中旬以来，以旧换新政策补贴与“双11”优惠叠加，释放出更大让利空间，让不少市民直呼：“太划算了！”

一头连着宏观经济，一头连着千家万户，消费是经济发展的重要引擎。推动消费品以旧换新，既能促进消费、拉动投资，又能促进节能降碳、增加先进产能，还能让更多高质量耐用消费品进入日常生活，可谓一举多得。

以旧换新需求还在持续释放，期待相关部门不断发掘以旧换新的巨大潜力，顺应消费新形势新趋势，围绕群众关切推出更多暖心和创新举措，让以旧换新惠及更多消费者。

在希望的田野上

灵宝市苏村乡：种好致富「黄金叶」 握紧增收「金钥匙」

本报讯“我今年种植烟叶30亩，又承包了60亩烟田，烟叶收入近50万元。”11月14日，灵宝市苏村乡高稍村烟农徐志刚开心地说。

苏村乡坚持把烟叶生产作为增加农民收入、推进乡村振兴的重要抓手。今年，全乡14个种烟村560户烟农克服前期干旱和病虫害等不利影响，科学栽植、精心管理，烟叶喜获丰收，烟叶总产量和总产值等均超过预期目标。今年全乡烟叶种植面积12000亩，收购烟叶123.43万公斤，产值4043.84万元。

在烟叶生产过程中，苏村乡联合灵宝市烟草公司，通过现场培训、微信群发布技术要点、印发生产技术手册等方式加强技术指导，试点推行杯罩式移栽方式，全面推广井窖式移栽、揭膜培土等先进实用技术，累计发放各项技术资料5000余份，召开培训会20余次，培训烟农3000余人次。

“今年我家的烟叶长势特别好，多亏了乡政府和烟草公司的技术指导，从种植到采摘，每个环节都有专业人员帮忙把关，销售环节也公开透明，今年收成真是不错！”田川村烟农夏同生说。

苏村乡积极推进烟叶预分拣工作，全乡7个预分拣点累计为烟农分拣烟叶50余万公斤，为群众减少支出近100万元，既降低了生产成本，又提高了种植效益。同时，在烟叶收购过程中严格落实预检定量、预约交售、优质优价、诚信交售，把好烟叶收购导向和收购进度。成立了烟叶收购工作领导小组和验收仲裁小组，设置了6个烟叶外流截留卡，严厉打击非法倒卖烟叶行为。做好烟农意见处理，交售秩序把控等工作，规范收购、廉洁收购、阳光收购，使烟叶收购工作公开透明高效。

(姚东民)



大棚蘑菇采收忙

近日，陕州区西张村镇丁管营村富康合作社的大棚蘑菇喜获丰收，除了满足本地市场外，还销往洛阳、山西运城等周边市场。大棚蘑菇等产业的发展，有力带动了当地农民增收。图为工作人员正在大棚里采摘蘑菇。

本报记者 张明 摄