# 法治問刊WREKLY

### 投稿邮箱:smxrbfzb@163.com

# 最高检调研组一行 把脉我市检察控申工作

本报讯 近日,最高人民检察院 第十检察厅主办检察官、二级高级 检察官赵景川一行深入义马市检察 院调研控告申诉工作。三门峡市检 察院党组书记、代检察长唐懋蓥陪 同并主持座谈会。

三门峡时报

调研组在听取汇报后,针对 一起劳动合同纠纷案例的实质性 化解展开调研督导,提出指导 性、可操作性意见,并围绕检察 控申工作,与干警深入交流座 谈。调研组对我市的控申工作给 予充分肯定,提出具体要求,并 指出义马市办理的劳动合同纠纷 一案实质性化解具有重要意义, 其精准锁定案件"症结"全力突 破,以示范性调解发挥引领作 用,带动系列案件化解,实现企 业与职工权益双重保护,取得良 好法律效果和社会效果;上下联 动一体履职,强化沟通,加速完善

社保系统模块,大幅缩短审批时 间,此案作为河南省首例,成功办 理为后续类案提供遵循;深入推 进领导包案与接访下访制度,高 效调动司法资源,府检联动合力 化解群众矛盾纠纷,有力助推涉 法涉诉信访案件实质性化解。

唐懋蓥表示,控申工作是司法 救助底线中的底线,检察为民窗 口的窗口。事关人民群众利益, 尤其是诉讼困难百姓;面对的难 题不仅是厘清复杂的法律关系, 更是修复当事人法治信心,是审 视还原法律事实,更是从个别到 系统、从诉讼到治理的价值追 求。全市两级检察机关要紧紧围 绕"检护民生"专项行动部署要 求,全力推进矛盾纠纷法治化实 质性化解,确保案件取得最佳效 果,切实做到案结事了政和。

(王飞 杜恩)

我市首例资金监管公证"自救楼盘"顺利交房——

# 233户业主圆了"安居梦"

几场秋雨过后,三门峡气温骤降, 但对于市民孔先生一家来说,心里却是 藏不住的温暖和喜悦。半个多月前,孔 先生新居所在的"航科城一期"233户业 主拿到新房钥匙,这标志着我市首例资 金监管公证"自救楼盘"实现顺利交房。

"我们能够自救成功顺利交房,咱 诚信公证处功不可没!"在"航科城一 期"的交房仪式上,孔先生等业主代表 由衷地对前来道贺的三门峡市诚信公 证处团队表达谢意。

四年前,按照合同约定,"航科城一 期"三栋商品房应在当年6月底交房, 但是到期后,该楼盘因种种原因仅完成 房屋主体,不少收尾工程和相关配套设 施无法推进,导致楼盘迟迟无法交付, 业主们多方努力均未果。

眼看着充满期望的新家要变成"烂 尾楼",业主们心急如焚。2022年,有人 提出可通过提前认筹车位的方式,每户 自筹资金5万元以推进收尾工程和配套 设施建设,但新问题随之而来:上千万的 自筹资金谁来管? 自筹行为是否存在法 律风险?如何让筹集的资金阳光运行?

经过大家协商讨论,业主代表们抱 着试试看的心态,来到三门峡市诚信公 证处咨询相关问题。

市诚信公证处工作人员热情接待 了大家,详细了解楼盘现状、倾听业主 诉求、分析问题难点。"我们也是第一次 接触这种业务,没有先例可参考,但群 众有期盼,我们就要有回应。"三门峡市 诚信公证处公证员马丽说。经过数次 沟通,市诚信公证处充分发挥"保全证 据"职能定位,提议以资金监管公证的 方式对该楼盘业主自筹资金进行监管, 通过公证构建一个安全、可靠的资金管 理体系,为业主的资金安全保驾护航。

提议一出,得到广大业主的积极回 应。随后,该公证处协助业主拟定《航 科城一期业主筹款自救交纳认筹金公 证方案》,并于2022年8月正式受理公 证申请,按照方案约定,第一阶段每户 筹资5000元,短短数日,该公证处专项 账户就进账200余笔。

"大家相信公证机构的权威性和公 信力,钱交给他们,我们放心!"孔先生说。

自2022年8月首笔资金入账,到今年 9月交房前夕,该公证处专项账户累计接 收业主自筹资金1600余万元,资金监管周 期长达25个月,涉及工程款种类10余种。

监管过程中,承办公证人员对资 金的来源和使用进行严格审查,确保 资金的使用符合自救方案规定,并安 排专人根据工程进度、自救方案及业 主申请转入施工方账户。通过公证 资金监管,该楼盘业主自筹资金的使 用情况公开、透明、合理,并定期向业 主公布资金使用情况,及时消除大家 的疑虑和担忧,在业主、开发商、施工 方、供应商之间搭建一座信任的桥 梁,增强业主自救信心,降低结算支 付风险,督促施工质量和进度,保障 各方实现利益。

"烂尾楼"通过资金监管公证,成了 "自救楼",圆了233个家庭的"安居梦", 这在我市尚属首例,也成为我市"自救 楼盘"的模范样板。

# 法检助农解"薪"愁

资给了没有?"10月21日,检察官 周波打通了当事人小明(化名)的

"已经给了3000元,剩下的达 成还款协议,承诺近期就给我转过 来,太感谢你了!"小明的声音有些 激动。农民工小明的讨薪之路几 经波折,在陕州区检察院对其案件 支持起诉后,他心里的一块石头才

2024年8月,该院检察官周 波从全国检察机关大数据法律 监督模型管理平台上发现了小 明劳动工资被拖欠的监督线索, 并与其取得联系。调查得知, 2022年,小明受雇到陕州区张湾 乡桥头村、大营镇城村从事植树 浇水工作,其间小明多次向雇主 讨要工资未果,直到2023年工程

本报讯"小明,对方欠你的工 结束雇主仍未支付小明工资,此 后小明向当地人社局劳动监察 部门多次反映没有结果。电话 沟通中,检察官建议小明可通过 向检察院申请支持起诉来维护 其合法权益。

> 检察机关经审查后认为,小明 是进城务工人员,法律知识欠缺,诉 讼能力较弱,提起诉讼确有困难,且 雇主出具了欠条,对拖欠的劳务款 项予以确认,双方形成劳务关系,支 持了小明向法院提起的追索劳务报

> 承办检察官坚持检法协同联 动,与法官沟通案情,陈述支持起诉 理由,运用"背靠背"调解方式,向雇 主说明拖欠农民工工资的法律后 果。经过法检合力,该案在庭前得 以调解结案

(芦蓓蓓 蒋玉倩)



### 以赛促学 实战练兵

10月22日,首届全省服务型行政执法"微宣讲·走基层"实战教学选拔赛初赛(三 门峡赛区)开赛,来自洛阳、三门峡、济源等地和省生态环境厅等5家省直单位的法治 骨干和一线执法人员参加比赛。本次比赛既是对各地各部门所推荐教学课程质量 的评定和验收,又为法治骨干和行政执法人员搭建平台、积累经验

本报记者 刘晨宁 摄

# 综合履职 检护民生

院积极开展"检护民生"专项行动, 依法综合履职、能动履职,联合多部 门建立农民工权益保障机制,做实 对农民工群体全方位的司法保护。

强化数字赋能,做优个案办 理。依托自研"农民工追索劳动报 酬支持起诉监督模型",调取有关 数据,筛查出未拿回工资款、也未 向法院起诉的农民工名单。根据 名单,逐人提供法律支持,协助农 民工核实欠薪事实,补强及完善证 据。用好支持起诉,依法向灵宝市 法院发出支持起诉意见书8份,并 与欠薪企业负责人沟通释法,运用 "诉前联动调解"办案模式会同法 院干警促成8起农民工讨薪案件全

依法能动履职,延伸办案效 果。该院将13件模型筛查出的刑 事立案监督线索移交公安机关,目 前已立案3件。针对受理的群体性 欠薪纠纷案件,积极走访欠薪企 业,要求对农民工薪酬优先支付, 支付到位后,协调当事人撤回起

本报讯 今年以来,灵宝市检察 诉,减少企业涉诉信用及声誉损 害。该院在办理农民工追索劳动 报酬支持起诉案件中,发现相关企 业在劳动者权益保护方面存在短 板,向其发出风险提示函,帮助企 业依法经营;针对人社局监管缺失 导致农民工权益缺乏保障,向其发 出行政公益诉讼检察建议,进一步 完善农民工工资专用账户设立、支 付保函等保障机制。

> 强化协作联动,建立长效机 制。与该市法院、人社局建立联动 机制,通过定期更新模型数据,逐 一核实农民工欠薪情况,找准欠 薪"痛点";开辟农民工维权讨薪 "绿色通道",设立"检察服务 站",为被拖欠薪酬的农民工提 供诉状起草指导、支持起诉受 理、法院立案协助的"一站式"检 察服务;建立跟踪问效机制,在支 持起诉的同时,协调法院对支持 起诉案件依法快审快结,主动跟进 支持起诉后的判决、执行情况并逐

一回访,防止出现"法律白条"。 (卿海涛 刘春霞)

## 一起值得深思的判决

#### □胡文超

于交通事故的判决走红网络。

在这起事故中,行人违规闯红灯, 骑手超速行驶避让不及,造成两人相撞 过:"一次不公正的审判比十次犯罪所 倒地,行人受了点轻伤,骑手又与一辆 造成的危害还要严重,因为犯罪不过是 依规行驶的机动车相撞不幸身亡。受 弄脏了水流,而不公正的审判则败坏了 "死者为大"传统观念等因素影响,很多 人认为骑手无论如何都是受害者,应该 得到同情。但负责本案的薛依斯法官 的判决让人耳目一新:行人负主要责 更多人重视交通规则,而不是抱着"我 任,骑手次之,机动车无责。

深入剖析不难发现,薛依斯法官 法律为准绳,没有因为同情死者就偏 信力保障社会的和谐稳定。

近期,上海市普陀区法院的一起关 离公正,没有因为某一方损失更大而

补偿性偏袒。 英国哲学家培根在《论司法》中说 水的源头。"在现实的司法实践中,个别 有争议的判决也给全社会造成了很大 困扰。而薛依斯法官的此次判决,会让 弱我有理"的态度而无所顾忌。

司法公正与社会公正密切关联,只 的判决是公正且合理的。之所以让 有更多司法人员像薛依斯法官这样"硬 人耳目一新,被网友称为"硬核"判核",才能让司法工作经得起时间检验, 决,是因为她坚持以事实为依据、以 让司法公正引领社会公正,以坚实的公

# 纪律监督 护航水利建设

招标投标领域腐败和违法犯罪行 为,进一步净化优化工程项目招标 投标领域政治生态和营商环境,切 实加强水利工程建设全过程质量和 安全管控,近日,义马市水利局针对 水利工程项目建设情况开展专项检 查,该市纪委监委派驻纪检监察组

检查采用实地勘查、查阅资料 等方式,重点围绕项目法人履职情 况、工程质量情况、施工现场安全情 况,对在建项目进行全面检查,并对 检查中发现的问题和不足提出整改 意见和建议。

派驻纪检监察组对相关负责

本报讯 为严厉打击工程项目 人开展廉政提醒谈话,重点围绕 项目程序、工程质量、资金分配和 拨付、资金使用和管理等方面开 展督查,强调做好末端管控,规范 拨付资金使用,积极落实施工全 过程监管,主动进行回头看、长期 管,力促水利工程项目建设提速

该局有关负责人表示,要持续 将廉洁风险关口前移,把廉洁理 念、工作准则、从业要求融入项目 一线监督全过程,持续增强水利 工程质量和安全意识,全面提升 水利工程建设管理水平,多措并 举,推动水利事业高质量发展。

(陈一凡)

# 卢氏县五里川镇: 用集中整治成果惠及民生

本报讯 群众身边不正之风和腐败问题集 中整治开展以来,卢氏县五里川镇以开展入户 走访活动为切入口,用心解难题、用情办好事, 切实把集中整治工作成果转化为惠民实效。

该镇制定《"走村入户访民情、排忧解难暖 民心"实施方案》,63名干部职工全部进行人户 走访。针对房屋拆迁、居民就业、医疗卫生等 关乎群众切身利益的重点问题,该镇纪委会同 镇自然资源所、派出所、司法所等职能部门开 展"组团式"走访,通过现场办公、联合执法等 方式,不断提升服务效能。村"两委"成员、村 监委会委员(廉情监督员)以及网格人员、志愿 者共同组建"敲门小分队",合理划分包干范

围,构建横向到边、纵向到底的走访网络,确保 全覆盖、无遗漏。截至目前,共走访群众4714 户,发现的113条问题已全部化解

该镇纪委建立问题整改常态化督办机制, 明确专人对走访反馈的问题进行分析研判、梳 理归纳,分村建立问题整改台账,明确责任人、 整改措施和时间节点,实行销号管理。探索建 立"乡贤+"新模式,联合相关部门研究制定《关 于在全镇开展"乡贤文化"建设实施方案》,聘请 14名威望高、影响广、能服众的"新乡贤"充实到 基层队伍,与该镇派出所、司法所组成"民调小 分队",着力化解各种矛盾隐患。目前乡贤参与 化解纠纷5起,赢得群众一致好评。(李建峰)

# 以案释法

# 放弃遗产继承 "父债"要"子还"吗?

很多人认为,父母去世之后留下的债务理应由其子女偿还。 那么,如果子女放弃继承遗产,还需要偿还父母生前的债务吗?

#### 基本案情

被告赵某某系韩某某(2020年11月30日去世)的妻子。被 告韩某甲、韩某乙系韩某某的子女。2020年7月3日,韩某某作 为借款人与原告某银行签订了《个人担保循环借款合同》,合同 约定赵某某作为担保人,为借款人韩某某在原告处借款14万元 提供担保。合同签订后,借款人韩某某借款共计14万元,但借 款期限均届至后,韩某某未归还借款本金,仅支付了部分利息。

2021年1月21日,赵某某、韩某某的父亲母亲、韩某甲、韩某乙 在县公证处进行公证,公证内容为:韩某某的遗产由赵某某一人继 承,韩某某的父亲母亲、韩某甲、韩某乙放弃对韩某某的遗产继承权。

#### 法院判决

本案中,韩某某向原告某银行借款14万元的事实清楚,证据 充分。韩某某死亡后,第一顺位继承人为:配偶赵某某、儿子韩某 甲、女儿韩某乙、韩某某的父亲母亲。但本案中,被告韩某甲、韩 某乙已在公证书中表示自愿放弃对韩某某所有遗产的继承权,故 对原告要求被告韩某甲、韩某乙承担涉案债务的请求,法院依法

韩某某的遗产现由被告赵某某一人继承,其应以继承韩某 某遗产实际价值为限清偿韩某某生前所欠的债务,故对原告要 求被告赵某某承担涉案债务的请求依法予以支持。同时,本案 中,被告赵某某作为担保人,对该借款合同还负有担保责任,故 原告要求被告赵某某对借款本金、利息、罚息、复利等承担连带 清偿责任的请求,法院依法予以支持。

### 以案释法

《中华人民共和国民法典》第一千一百六十一条规定"继承 人以所得遗产实际价值为限清偿被继承人依法应当缴纳的税款 和债务。超过遗产实际价值部分,继承人自愿偿还的不在此 限。继承人放弃继承的,对被继承人依法应当缴纳的税款和债 务可以不负清偿责任。"

本案中,韩某甲、韩某乙作为韩某某的子女,已自愿放弃对 韩某某所有遗产的继承权,并进行了公证,故无须对韩某某的债 务承担责任。 (市普法办供稿)

# 无证卖烟,不准! 非法经营,获刑!

在我国,烟草属于国家专卖商品,在未取得烟草专卖零售许 可证的情况下,禁止经营烟草制品,若无证经营甚至自制烟卷牟 利,涉嫌触犯法律。

## 基本案情

2022年10月以来,被告人李某某以营利为目的,从网上购 买卷烟机、烟叶、烟管等物品,在无烟草专卖生产企业许可证的 情况下,在自己家中使用上述物品生产香烟,并将生产的香烟、 烟叶、烟管等出售给同村的闫某某等人,从中非法获利2000余 元。案发后,从李某某处扣押烟叶、卷烟机、烟管等物品,经价格 认定,扣押物品价值79848元。

### 案件审理

渑池县检察院审查后认为,李某某在未取得烟草专卖零售 许可证的情况下,非法经营烟草制品,涉案金额近8万元,属于 情节严重,构成非法经营罪。检察官释法说理后,李某某表示 自愿认罪认罚。承办检察官综合考虑其认罪态度和犯罪危害 程度的情况,对其提出量刑建议。今年7月29日,渑池县法院 经审理采纳了量刑建议,以非法经营罪判处李某某有期徒刑七 个月,罚金3000元。一审宣判后,被告人未上诉,判决已生效。

#### 检察官提醒

非法经营行为是一个包括在生产、流通领域的收购、储存、 运输、加工、批发、零售等各个环节的活动,行为人只要实施了非 法经营行为的其中某一个环节,即对市场秩序的稳定性和有序 性造成了破坏,视为非法经营行为。广大群众在生产经营中,要 遵纪守法,切莫心存侥幸。 (王爱霞)