

中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

(上接第一版)

三、合理设定市场准入和许可事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要可依法制定市场准入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、营业业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场准入事项，政府依法不予审批、核准、不予办理有关手续，坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场准入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依照

法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行发生重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助

残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地

制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空空间智能无人体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关单位建立相关领域全球前沿科学研究协同模式，积极参与国际市场准入规则和标准制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场

准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出新一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。(新华社北京8月21日电)

最高法司法解释保护普通消费者维权、规制“知假买假”

新华社北京8月21日电(记者罗沙 齐琪)最高人民法院21日发布关于审理食品药品惩罚性赔偿纠纷案件适用法律若干问题的解释，对所有购买者在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求，充分保护普通消费者维权行为的同时，对“知假买假”予以规制。司法解释自8月22日起施行。

据悉，这份司法解释共19条，对保护普通消费者维权；规制连续购买索赔和反复索赔、惩治违法索赔等作出规定。司法解释明确，对普通消费者应以实际支付价款作为计算惩罚性赔偿金的基数，对所有购买者均在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求。

针对在食品药品领域明知食品不符合食品安全标准或者是假药劣药仍然购买并维权索赔的行为，司法解释进一步完善和细化规制“知假买假”的规则。对于“知假买假”者恶意高额索赔，在合理生活消费需要范围内依法支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买后索赔，按多次购买相同食品的总数，在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买并反复索赔，应当综合考虑保质期、普通消费者通常消费习惯、购买者的购买频次等因素，在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。

同时，司法解释规定代购人和小作坊责任，明确代购人如果以代购为业，应当依法承担惩罚性赔偿责任。司法解释还要求准确理解和适用食品安全法规定，既要保护食品安全，又要避免不当加重食品生产加工小作坊和食品摊贩等生产经营者责任。

此外，司法解释明确违反哪些食品安全标准应承担惩罚性赔偿责任。最高法一审庭长陈宜芳表示，司法解释规定此问题时，并未列举“食品生产经营过程的卫生要求”，但并不排除其适用。人民法院应当对食品不符合过程性食品安全标准是否影响食品安全作出认定。生熟食不分、有害物质与食品混放、包装材料或者运输工具污染食品等行为，违反过程性食品安全标准，危害食品安全的，应当依法承担惩罚性赔偿责任。

中国记协“记者之家”大学堂延安教育实践项目启动

新华社西安8月20日电 中国记协“记者之家”大学堂延安教育实践项目20日在陕西延安启动，旨在用延安精神滋养广大新闻工作者，继承党的新闻工作优良传统。

中国记协主席何平说，延安是中国革命的圣地，在党的新闻史上也具有特殊重要地位。延安精神穿越时空、历久弥新，激励我们在新时代新征程砥砺前行。希望广大新闻工作者坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，弘扬延安精神、传承新闻初心，坚定不移坚持正确的政治方向、宣传党的主张、把坚定的党性原则作为安身立命的根本，坚定不移听党话、跟党走；满腔热忱记录伟大时代、讲好中国故事，把唱响时代主旋律、传播时代最强音作为神圣职责；矢志不渝站稳人民立场、反映人民心声，把坚定的人民立场贯穿新闻工作全过程；持之以恒砥砺思想作风，练就过硬本领，推出更多“沾泥土”“带露珠”“冒热气”的新闻佳作，为进一步全面深化改革提供舆论支持，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

启动仪式后，中国记协将以“增强国际传播能力”“提升热点引导水平”为主题，举办两期传承初心、增强“四力”培训班。参加培训的青年骨干记者将深入学习习近平文化思想特别是习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述、党的二十届三中全会精神，参加马克思主义新闻观、新闻采编实践等课程，参观延安革命纪念馆、延安新闻纪念馆、清凉山新华社旧址等，在青年记者导师带领下赴南泥湾开展采访实践活动。

铸牢共同体 中华一家亲

农民合唱团，唱出“六谷丰登”曲

新华社记者 邱葵

“红艳艳的太阳宁夏川，红丢丢的枸杞亮人眼，红彤彤的脸蛋笑开颜，红红火火的日子好喜欢……”傍晚时分，在宁夏中宁县大战场镇红宝村文化站内，一首首歌唱农村新生活的歌曲通过一台大音箱，传遍村村户户。这是宁夏第一个村级农民合唱团，共有80多名团员，平均年龄47岁。

大战场镇，位于中宁县中部，是一个汉族和回族杂居的小镇，回族群众占总人口63%。自20世纪80年代起，从西海固移民而来的老百姓在这片土地上扎下根。通过发展种植、养殖等产业，11.6万老百姓走上致富路。

“口袋富起来的同时，也要让大伙的脑袋富起来。”2019年，中宁县文化馆干部李震宏下乡时，被当地农民对文化生活的渴望所打动，于是在此创建了农民合唱团。

“他们都是地地道道的农民，没有经过任何专业培训，所以一开始并不顺利。”李震宏表示。当时我完全不知道该怎么发声，嘴都不敢张，歌词里有些字也不识得。”合唱团成员杨继红坦言。课堂上，她用手机把曲子录下来，晚上回家一遍一遍地听；不认识的字就让子女教。“现在，大家都夸我唱得不错嘛。”

生活的转变同样发生在赵彩玲身上。赵彩玲是回族，一开始听到她要报名合唱团的时候，家里人是一百个不同意，但赵彩玲对合唱这件事很坚持，村里也时常邀请她的家人来看演出。没过多久，家里人就给赵彩玲竖起了大拇指。

“他们看到我越来越开朗了，也感受到了唱歌时的快乐，现在都非常支持我。”赵彩玲说。

自从有了合唱团，村民们的业余生活丰富起来，农闲时搓麻将的声音小了，酗酒滋事的人少了。李震宏说，合唱团最大的动力，就是群众对美好生活的追求。他们把汗水浇灌的过往，创作成一首《逐梦大战场》；他们对未来美好生活的追求，谱成一曲《红彤彤的日子》。

就是这样一群团员们白天种地、晚上练习的合唱团，突破文化水平、年龄结构等限制，在音乐路上开出了一朵朵花——2020年获第二届中国·银川黄河合唱节成人组铜奖，2023年获宁夏首届乡村振兴农民合唱艺术节一等奖……

“今年，取材于我们合唱团的电影《六谷儿》正式上映。”李震宏说。

“为什么是‘六谷儿’？”记者问道。

“西海固有个话叫‘吃饱五谷儿还想六谷儿’，如果说‘五谷儿’是物质生活，那么‘六谷儿’就是精神生活。”他笑着，“我们唱的都是‘六谷丰登’曲！”(新华社银川8月21日电)



边陲牧场风光

↑8月20日，在新疆生产建设兵团第九师165团的巴依木扎景区牧场，牧民驱赶牛群。

初秋时节，新疆生产建设兵团第九师165团的巴依木扎景区风景如画。“巴依木扎”哈萨克语意为“贵族的庄园”。这里紧靠中国和哈萨克斯坦边境，历史上曾是一条商业要道。在辽阔的牧场上，牧民骑着马或摩托车，赶着成群的牛羊行走在夕阳下，恰似一幅美丽的牧归图。

新华社记者 张啸摄

加沙地带：废墟中的生活

→8月20日，在加沙地带南部城市汗尤尼斯，孩子们在一处废墟旁的空地玩球。



新华社发

新闻速览

□工业和信息化部、交通运输部、公安部、商务部等八部门近日联合发布公告称，在确保整车安全的前提下实施新能源城市公交车车辆动力电池更换工作，并遵循“谁主张、谁负责；谁更换、谁负责”的原则。《新能源城市公交车及动力电池更新补贴实施细则》明确，对更新新能源城市公交车的，每辆车平均补贴8万元；对更换动力电池的，每辆车补贴4.2万元。

□全国妇联联合中央精神文明建设办公室、国家民族事务委员会、民政部、农业

农村部及中央军委政治工作部，将于9月22日举办“家国同庆 见证幸福”2024年全国万人集体婚礼。集体婚礼将在北京设主会场，在各省市区和新疆生产建设兵团分会场，通过视频连线同步进行。据悉，本次集体婚礼是公益性质。即日起，各地新人可凭结婚证通过“全国妇联女性之声”微信公众号自愿报名参加。

□中国邮政定于8月22日发行《纪念邓小平同志诞辰120周年》纪念邮票1套4枚，邮票图案名称为勤工俭学、戎马岁月、科学春天、改革开放。

□中央网信办、工业和信息化部近日印发工作方案，组织开展全国重点城市IPv6流量提升专项行动。专项行动覆盖北京市、天津市、上海市、深圳市、杭州市、合肥市、无锡市、烟台市等8个重点城市，通过强化示范引领作用，全面提升IPv6流量水平。

□香港机场管理局8月20日公布，今年7月，香港国际机场客运量约480万人次，与2023年同期相比上升24.7%，创2023年2月6日香港与内地全面恢复通航以来新高，飞机起降量同比攀升29.3%至31100架次。

□2024环上海·新城自行车赛将于9月20日至22日举行。此次赛事会在上海松江、嘉定、青浦、奉贤和南汇“五个新城”设赛段，这也是上海首次由“五个新城”联动举办体育赛事。(据新华社)

保障患者救治需要 我国短缺药品保供稳价

新华社北京8月21日电(记者董瑞丰 李恒)记者从国家卫生健康委获悉，相关部门共同发挥短缺药品供应保障工作会商联动机制作用，加强短缺药品监测预警与供应保障。

据了解，国家卫生健康委依托全国公立医疗卫生机构短缺药品信息直报系统，汇集相关部门多源监测数据，开展监测预警和定期通报，并指导各地健全区域医疗机构储备合作互助机制，推进信息互通和资源共享。

同时，国家医保局持续监测国家短缺药品清单和临床必需短缺药品重点监测清单药品的价格和配送情况。工业和信息化部密切关注并跟进短缺药品制剂及原料药生产情况，完善中央和地方两级常态短缺药品储备，

会同国家卫生健康委及时调配国家医药储备，全力保障患者救治需要。

商务部密切关注药品市场供需形势，持续开展药品市场监测。国家药监局加快国家短缺药品清单品种审评审批。国家邮政局持续推动邮政综合服务平台建设，支持邮政企业拓展医药合作。

合力保障短缺药品稳定供应之外，多个部门也在夯实药品领域监管执法。市场监管总局持续开展医药等民生领域反垄断执法专项行动和价格竞争守护行动。国家医保局针对部分药品价格异常上涨问题，约谈相关企业及时纠正异常高价。税务总局对分析研判发现的医药行业涉高风险企业依法开展检查，严厉打击医药企业虚开增值税发票等违法行为。

拍卖公告

受委托，本公司定于2024年8月30日10时在三门峡市鹏洲商务酒店一楼会议室依法拍卖：1.义马市三处房产三年租赁权：①实验中学东侧门面房，②民政局原福利厂临街一楼5间门面房，③义煤集团公司常村煤矿学校教学楼；2.车辆一批。

定于2024年9月6日9-10时在三门峡市公共资源交易中心依法拍卖：灵宝市五龙村城中村改造项目东地楼128套住宅、48间储藏间、70个车位。

有意竞拍者，请于拍卖会日前携带有效证件及保证金的银行缴款凭证到三门峡市建业壹号城邦1号楼2210号办理竞拍手续。

展示地点：标的物所在地
展示时间：自公告发布之日起至拍卖日前
电话：0398-2228155 15516292201
河南正得拍卖有限公司
2024年8月22日

关于连霍高速公路三门峡段路面养护施工期间部分路段分车道交通管制的通告

根据2024年连霍高速公路三门峡段路面养护工程施工需要，拟于2024年8月25日至11月30日期间进行路面重铺和桥梁铺装改造施工。为保障高速公路交通安全，根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条规定，将按照施工计划和进度安排，分阶段分路段采取交替封闭车道的限制交通措施，现将有关事项通告如下：

一、连霍高速豫东收费站至豫陕界(k891+000—k901+100)双向路段，8月25日至9月29日，10月9日至11月30日进行路面铣刨重铺施工，施工期间交替封闭1、2车道或3、4车道，所有行经此路段车辆按照指示标志从未封闭车道正常通行。

二、连霍高速三门峡东至观音堂段(k806+

900—k782+900)西安至郑州方向，8月25日至9月29日，10月9日至11月30日进行桥梁铺装改造施工，施工期间封闭3、4车道(大车道)，所有行经此路段车辆按照指示标志从1、2车道(小车道)通行。

上述时段途经施工路段的车辆，请按照交通标志标线的指示通行，也可通过“平安三门峡”“河南高速”微信平台、交通运输服务监督电话“12328”、高速公路沿线电子显示屏等途径，及时获取道路通行信息。

特此通告
河南交通投资集团有限公司三门峡分公司
三门峡市公安局高速交警支队
2024年8月22日