

完善金融监管体系,将有哪些着力点?

新华社记者 李延霞

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对完善金融监管体系作出部署,提出“依法将所有金融活动纳入监管,强化监管责任和问责制度,加强中央和地方监管协同”。

“这是加强和完善金融监管,提升金融风险防控能力的重要部署,是促进金融高质量发展、建设金融强国的关键举措。”国家金融监督管理总局法规司有关负责人表示,金融监管总局将全面强化“五大监管”,推进各项金融立法工作,不断提升监管的前瞻性、精准性、有效性和协同性。

强大的金融监管,是金融强国建设的六大关键核心要素之一。党的十八大以来,我国金融监管体制机制改革持续推进,中央银行、金融监管部门、地方金融管理机构分工协作架构逐步形成,金融监管法律法规制度不断健全,金融监管能力和水平持续提升。但与此同时也要看到,我国的

金融监管仍然存在一些问题,包括央地间、部门间监管不协调,监管精准性、专业性、全面性有待提高;只管合法的、持牌的,一些领域存在监管空白和短板,对非法金融活动处置责任不清等。

依法将所有金融活动纳入监管,是完善金融监管体系的重要方面。组建中央金融委员会、组建中央金融工作委员会、组建国家金融监督管理总局、深化地方金融监管体制改革……去年3月,中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》,其中多项涉及金融监管领域。

业内人士认为,新一轮金融监管体制改革是加强和完善现代金融监管的重大举措,通过机构设置调整和职责优化,金融监管新格局加快形成,依法将所有金融活动纳入监管,实现金融监管全覆盖。

金融监管总局表示,全面加强金融监管是当前和今后一个时期金融工作的主要任务之一,将全面落实“五大监管”要求,坚

持风险为本原则,加强法人机构审慎监管,完善机构定位,夯实金融稳定基础;坚持依法将各类金融活动全部纳入监管,规范金融机构及第三方中介机构的经营活动;坚持“实质重于形式”原则,对股东、关联交易和复杂产品等穿透到底;加快完善风险源头防控、预警纠正、事后处置等机制,加大对金融机构和金融活动的全流程全链条监测预警。

完善金融监管体系,要切实加大金融监管力度。今年以来,金融监管部门开出多张大额罚单,处罚内容涉及信贷业务违规、内控管理不到位、保险产品销售不规范、虚列费用等,彰显强监管严监管的鲜明导向。

从金融监管部门释放的信号看,下一步的监管重点将聚焦影响金融稳定的“关键事”、造成重大金融风险的“关键人”、破坏市场秩序的“关键行为”,把“板子”真正打准、打痛,增强监管的震慑力。

金融监管总局表示,将紧紧围绕强监

管严监管要求,深入整治金融市场乱象,做到坚持原则、敢于碰硬;在市场准入、审慎监管、行为监管等各个环节严格执法,实现金融监管“横向到边、纵向到底”;坚持刀刃向内,从严抓好“对监管的监管”,完善监管履职问责、尽职免责制度等。

健全金融法治是完善金融监管体系的重要保障。《决定》提出制定金融法,备受市场关注。

《决定》提出制定金融法,体现出党中央对加强金融法治建设,完善金融法律体系的高度重视。“金融监管总局法规司有关负责人表示,金融监管总局将全力配合做好金融法起草工作,推动金融领域综合性法律的制定取得实质进展。同时扎实推进银行业监督管理法、保险法、商业银行法修改工作,进一步完善风险处置机制,建立风险早期纠正硬约束制度,弥补监管制度短板,为金融业持续规范运行夯实法治保障。”(新华社北京8月10日电)

中国银行三门峡分行:扎实开展党纪学习教育

本报讯(记者吴琼 通讯员张彦英)今年4月至7月,按照总行、省行党委安排,中国银行三门峡分行扎实开展党纪学习教育,紧扣一个“实”字,着力在提升全体员工的纪律观念和规矩意识上下功夫,坚持把党纪学习教育与全行工作要求相结合,持续强化党员干部党纪学习教育,知纪、明纪、守纪的责任感和自觉性,全行党员干部对党纪学习教育有了更清晰的认识和深刻的理解,纪律意识显著增强,工作作风明显转变,氛围更加浓厚。

精心部署,认真学习。该行党委召开专题会议,传达学习党中央、总分行部署要求,跟进学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神,结合实际制订实施方案、学习计划,把开展党纪学习教育同落实党中央重大决策部署结合起来,同当前重点工作结合起来,做到两手抓两不误。同时,成立由党委书记任组长、党委职能部门分工负责的党纪学习教育工作专班,对学习研讨、警示教育、专题党课等重点任务进行督促指导。

全员覆盖,深入学习。聚焦“学党纪”这一主线任务,坚持在学思践悟上下功夫,做到学习全覆盖。认真细学。制定中心组学习计划,按月下发支部学习安排表,采取党员自学和集中学习相结合的方式学深悟透原文,共开展党委理论中心组专题研讨5次,参加省行专题辅导讲座1期。形式多样学。坚持将党纪学习教育与主题党日、“三会一课”等紧密结合,各党(总)支部利用“三会一课”、主题党日等形式,开展集中学

习118次;辖内各团支部通过团员大会、青年理论学习小组等方式,组织青年团员学习《中国共产党纪律处分条例》等内容90余人次;党委书记为党员干部讲授专题党课,各党(总)支部书记讲授党纪学习教育专题党课20人次。深入系统学。组织党委班子成员、党支部书记、机关各部门主任等举办三期读书班,学员通过集中学习研讨、个人自学、专家授课等形式,深入系统学习了习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述等,进一步强化政治规矩、纪律观念,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。

以案促改,强化学习。该行党委持续深化以案促学、以案促治,着力强化警示教育。召开警示教育大会。通过通报典型案例,让大家受教育、受警醒,以案为鉴,以案促改,通过剖析违纪违法案件背后的深层次原因和教训,引导党员干部深刻反思、吸取教训。注重发挥身边人身边事的警示作用,用身边事教育身边人,增强教育的针对性和实效性。深刻反思典型案例。结合“三会一课”,运用《警示教育读本》中系统违纪违法典型案例,组织党员干部开展深刻反思,教育引导党员干部以案为鉴、以案为戒,自觉将严的氛围、严的要求落实到位。服刑人员现身说法。组织党员干部教育读书班学员到市看守所开展现场警示教育,聆听金融职务犯罪服刑人员现身说法,让党员干部深刻感受到背离初心、信念滑坡、私欲膨胀所付出的沉重代价。

三门峡金融监管分局:深入开展保险业非法集资风险隐患排查工作

本报讯 为贯彻落实中央金融工作会议精神,防范辖内保险业领域非法集资风险,切实保护人民群众合法权益,今年年初以来,三门峡金融监管分局周密部署,精心组织,扎实做好保险业非法集资隐患排查工作。

提高政治站位,拧紧责任链条。三门峡金融监管分局高度重视非法集资排查工作,将防范保险业非法集资风险隐患纳入年度工作重点,坚决扛稳保险业非法集资监管的政治责任。先后制定印发相关方案,督促机构提高政治站位,落实防范非法集资风险主体责任,真正把风险防范化解在萌芽状态,切实保护人民群众财产安全。

注重宣传教育,增强防范意识。制定宣传月活动方案,确定宣传重点,明确宣传主题,聚焦养老、涉农等重点领域,推动形成科学防范非法集资、自觉抵制非法金融活动的良好氛围。建立非法集资风险培训教育机制,围绕非法集资危害、常见形式、防范非法集资措施等方面强化学习。

摸清风险底数,坚持打早

打小。指导保险机构结合自身情况制定排查方案,将所有分支机构、高管和从业人员纳入摸排范围。辖内保险机构聚焦违法违规吸收资金、协助从事非法集资、宣传销售非保险金融产品等风险点,紧盯重点机构、重点人群、重点问题,开展多维度排查检查。

坚持标本兼治,健全防控体系。强化源头管理,通过走访、座谈等方式督促保险机构做好非法集资的监测预警、日常管理、排查核查等工作,对于排查发现的风险隐患建立整改台账,明确整改责任。同时,聚焦风控管理薄弱环节,督促机构持续修订完善相关规章制度,优化涉非风险防控机制,堵塞风险漏洞。

此次排查活动开展以来,全辖累计排查保险机构109家次,覆盖高级管理人员80名、内勤及保险代理人6559人,非法集资风险管控进一步强化。三门峡金融监管分局将以此次排查为契机,督促保险机构持续完善防范和处置非法集资风险内部管理制度,推动建立保险业非打非长效机制。(孙铭泽)

理性看待“存款搬家”现象

随着存款利率再度下调,银行理财市场规模持续回暖。据中国银行业理财市场半年报告(2024年上)显示,截至2024年6月末,银行理财市场存续规模为28.52万亿元,较2023年12月末增长约1.72万亿元;持有理财产品的投资者数量达1.22亿个,较年初增长6.65%,同比增长17.18%。

“存款搬家”不会影响金融服务实体经济质效,只是改变了服务的方式。先看存款,作为金融中介机构,银行把分散在各个储户手中的存款集中起来,为有融资需求、符合条件的企业、个人发放贷款。再看银行理财,投资者将资金交给理财公司,理财公司通过货币市场、债券市场、股票市场等渠道,将资金配置给有需要的企业。也就是说,“存款搬家”至银行理财市场后,资金依然投向实体经济,只不过渠道有别。

对“存款搬家”投资者也要辩证看待。投资者不宜简单认为“哪个产品收益高我就买哪个”,而是要充分、全面地理解存款与各类理财产品的区别,根据自身对收益率、流动性、投资风险的偏好,结合近期资金收支的实际情况以及远期的教育、医疗、养老等实际需求,统筹安排、合理配置资金,不宜跟风、一统脑儿将所有资金放到同一个篮子里。

一方面,要厘清产品性质。存款、

理财产品有本质区别。存款保本保息,金融管理部门为了维护储户存款的安全性,对银行的资本充足率等指标作出了严格、明确的要求。理财产品则不同,它属于资产管理产品,投资者自负盈亏,不存在刚性兑付。可见,存款利率虽然相对较低,但是安全,理财产品收益率虽然相对较高,但是存在投资风险。

另一方面,要看懂投资收益。定期存款未来的收益稳定、可预期,自计息日起直至该产品到期,其利率水平通常保持不变。但银行理财产品不同。首先,理财产品不存在“预期收益”。投资者购买产品时看到的收益率是过往业绩,不代表未来收益。需注意,在不同的展示方式下,同一理财产品的过往业绩也不尽相同,例如近1个月年化收益率、近3个月年化收益率、成立以来年化收益率等。投资者在作选择时,可重点分析长期业绩以及业绩的稳定性。其次,理财产品未来的收益随行就市,具有不确定性。投资者购买理财产品,实际上是把自己的钱交给了理财公司,让其代为打理。因此,投资者要重点关注理财公司的投资研究能力、资产配置能力,同时,仔细阅读理财产品说明书,掌握理财资金的具体投向,了解这些被投资领域的发展前景、盈利逻辑,最终作出适合自己的选择。(郭子源)

开展宣讲活动 提升维权意识

本报讯(记者吴琼)为贯彻落实国家金融监督管理总局三门峡监管分局关于构建常态化金融知识宣传教育机制的工作要求,进一步增强消费者维权意识,提升维权能力,8月6日,富德生命人寿三门峡中心支公司营运部(消费者权益保护部)到湖滨区杨家窑村三门峡残疾人培训就业示范基地,为十多位残疾人宣讲“新市民”和消费者权益维护相关内容。

现场,工作人员围绕“新市民”的定义、居住优惠政策以及消费者如何维护自身的合法权益、与保险公司发生争议时可通

过哪些途径进行维权等内容,并结合视频和实际案例,为残疾人进行详细讲解。同时,还设置了有奖竞猜等游戏,与大家进行趣味互动。

近年来,富德生命人寿三门峡中心支公司持续关注残疾人的金融服务需求,为其提供了多类型、定制化的产品。公司将以此宣讲活动为契机,继续践行“以消费者为中心”的服务理念,进一步做好特殊人群的关怀与服务工作,大力推进金融知识宣传教育常态化建设,不断提升金融知识宣传教育工作实效。

整牙要趁早?

——低龄儿童整牙热调查

新华社“新华视点”记者 覃星星 农冠斌

“牙齿矫正不要错过发育期”“别让丑牙令孩子自卑”……“新华视点”记者调查发现,暑期是儿童整牙高峰期,近期社交平台上有许多类似的广告宣传。越来越多低龄儿童进行牙齿矫正,让孩子身心健康面临多重风险。

“越早矫正效果越好”背后的销售连环套

正值暑期,记者走访北京、上海、广西等地多个口腔医疗机构,发现很多低龄儿童的家长带着孩子矫正牙齿。

广西壮族自治区妇幼保健院口腔科排满了来初诊、复查的患者。该院口腔科主治医师钱慧芳介绍,口腔科近期每月接诊患者约2000名,其中0至3岁的儿童约占35%,4至10岁的约占35%。

一位等待门诊的家长说,孩子今年刚满3岁,上牙和下牙对齐不到位,上颌有一些前凸。她在社交媒体平台看到很多牙齿影响儿童容貌的信息,赶紧来咨询。

“只要深覆合就会让下巴后缩”“只要深覆合就要矫正”“口呼吸导致牙弓狭窄必须矫正”……记者在部分社交平台看到,关于儿童正畸的“种草”笔记,体验心得信息繁多,点赞量动辄上万。不少等待门诊的家长表示,这类信息铺天盖地,一些机构宣称“整牙必须尽早”“越早矫正效果越好”,加剧了他们对孩子容貌的焦虑。

广西柳州市柳铁中心医院口腔科主任刘小嘉接诊过一名一岁多的儿童。“孩子轻微反颌被家长带去治疗,戴上了矫治器,哭闹得厉害。”

多位口腔医生表示,很多三四岁孩子的家长已经在市场机构咨询过并被建议给孩子进行扩弓等治疗,有些孩子甚至已经开始矫正。“实际上,我们接诊的患者中一半以上不需要治疗,仅有少部分需要进行牙齿矫正。”钱慧芳说。

山东的舒女士听信某机构宣传,在孩子8岁半时给其戴



新华社发 徐俊作

上扩弓器,又使用了半年的斜面导轨。经过一年的正畸,该机构又建议给孩子戴上隐形牙套,等12岁后进行牙齿排齐矫正,十八岁最终定型。“后来去医院咨询,医生告诉我们,其实没必要进行扩弓治疗。”舒女士说。

记者在多地采访发现,个别市场机构对替牙期出现轻微排列不齐的孩子滥用矫正措施,甚至形成销售连环套——六七岁先扩弓,八九岁再用MRC肌功能矫治器,到了十二三岁再推销隐形矫治器,牙套一戴又要四五年。

多位家长反映,机构按治疗的不同阶段收费,每阶段少则几千元,多则数万元,“一套下来肯定过万元,治疗期间如果出现新的情况还要再加价。”

“大部分中国小孩不存在牙弓狭窄问题,有些不良机构滥用扩弓,管他牙弓窄或者不窄,先扩一下再说。”上海蓝星矫正中心院长周健说。

过早矫治 可能会适得其反

中日友好医院口腔医学中心主任徐宝华说,6至12岁是替牙期,儿童容易出现牙颌畸形,其中最常见的是牙齿排列不整齐。如果只是牙列不齐,多数情况建议等到十二三岁牙齿替换完再矫正。“对于骨性反颌(即所谓的‘天包地’‘地包天’等),建议7至10岁开始治疗。”

“如果出现严重牙齿拥挤不齐、面部肌肉功能异常等影响面部骨骼正常发育和口腔功能的,应及时发现及时矫治,不过一般还是在3岁之后。”一位口腔医生说。

“像牙齿拥挤的情况,太早排齐,其他牙齿萌出会把排齐的牙重新挤歪。”周健说,可以一次性解决,过早干预为拉长了矫治时间,没有必要。多位业内专家认为,一些孩子早期的牙齿“地包天”现象可能会在发育过程中逐渐改观;正常情况下,孩子的面部生长发育不会因整牙发生很大改变。

“替牙期牙齿拥挤不齐需要扩弓的孩子,绝大部分应等到12岁以后再治疗。见到孩子牙齿不整齐就盲目扩弓,属于过度医疗。”徐宝华说,孩子在不具备正畸条件的情况下被过度扩大牙弓,拔掉乳牙甚至戴矫治器、戴牙套,可能导致后牙外翻、后牙骨开裂等,破坏口腔健康,甚至对孩子心理产生影响。

记者了解到,在机构正畸失败的低龄患者并不鲜见,黑猫投诉平台上的相关投诉超过4000条。一些机构以孩子依从性不好、家长没有管理好等原因推卸责任。

“有的孩子过早上矫正器材,导致牙龈暴露。也有的在矫正一段时间后,出现门牙咬合不到一起的情况。”钱

慧芳说。

刘小嘉之前接诊的一岁多儿童,因为长时间佩戴矫正器每天哭闹,特别抗拒有东西在牙齿上放置、移动,导致后来正常刷牙也成了问题。

广西医科大学附属医院儿童口腔科副主任陈黎说,年龄过小的孩子,心智尚未成熟,配合治疗和遵守口腔卫生习惯可能存在一定的困难。“过早接触不必要的治疗,反而会增加孩子的心理负担,对以后的治疗产生畏惧。”

规范行业秩序 禁止违规操作

目前,市场上的儿童口腔机构从业人员职业素养参差不齐,而相对权威、规范的口腔医疗机构因不愿过早给孩子进行不必要的正畸,反而得不到一些家长的认可。

2023年,国家卫健委等四部门印发《关于进一步推进口腔医疗服务和保障管理工作的通知》,要求实施口腔医疗服务要严格遵守有关法律法规,严格落实医疗质量安全核心制度,执行有关诊疗指南、技术操作规范以及强制性行业标准。

周健建议,行业协会和监管部门可探索制定儿童牙齿矫治标准,进一步规范适应症和治疗原则。“对于无用的甚至有害的干预方式,比如随意扩宽适应症范围或者完全不符合适应症要求的,要表明态度和立场并且提出警示。”

部分市场机构刻意制造牙齿矫正焦虑,进行虚假宣传,一些地方的监管部门已经采取整顿措施。

近期,上海市市场监管局对济南泰康拜博斯特口腔医院有限公司作出行政处罚决定,该公司以约29万元的广告费用委托一机构在直播中以口播形式对矫正方案设计、儿童涂氟、树脂补牙等7个品类的口腔服务项目进行直播推广,并宣称“非常安全,非常高效”。但此医疗广告发布之前未经审批,推广机构被处所获广告费用一倍的罚款。

广西社会科学院社会学研究所所长姚华说,应强化行业监管和惩罚力度,对儿童口腔诊所等机构明察暗访,设置“黑名单”并定期公布,督促规范经营;依法严惩违规实施儿童牙齿矫正治疗手术等行为,情节严重的予以吊销执业许可证。

陈黎等专家认为,牙齿矫正并非“越早越好”,要加强牙齿健康方面的科普宣传,传播正确的牙科知识,给予家长科学理性的指引。“‘整牙赢在起跑线’是个片面、夸张的伪命题,家长不要盲目听信商业机构的宣传,更不能自行购买仪器居家矫正。”(新华社南宁8月12日电)