

统筹推进深层次改革和高水平开放

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之七

党的十八大以来，神州大地上改革与开放彼此激荡、相得益彰。

“以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。”习近平总书记深刻阐明改革与开放的内在统一关系。

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放——这是新时代我们党做好经济工作的规律性认识之一，也是新征程上坚定不移以进一步全面深化改革书写中国式现代化新篇章的致胜之道。

“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践”

上海东部，滴水湖畔，重大工程热火朝天，科创地标拔节生长。

6月21日，上海自由贸易试验区临港新片区对外发布了涵盖提升贸易投资环境、外籍人士服务等推进高水平开放的十项新举措。

十年前的2014年5月，习近平总书记深入上海自贸试验区考察调研，寄语这块试验田“要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来”，同时提出要扩大开放同改革体制结合起来。

自2013年首设上海自贸试验区至今，我国已先后设立22个自贸试验区。一个个开放新地标上，以制度创新为核心的改革持续深化，不断释放高质量发展活力，成为我国以高水平开放促改革、促发展的生动样板。

“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。”

2015年9月15日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议时深刻指出，改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

2024年5月15日，我国宣布在沿海所有邮轮口岸全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策，这是继扩大免签入境“朋友圈”后对国际人员入境的又一开放政策。

不断缩减外资准入负面清单，制造业准入全面放开，服务业开放加速推进，搭建进博会、服贸会、消博会等国际经贸平台，高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)……党的十八大以来，我国实行高水平开放，统筹推进自贸试验区建设，高质量建设海南自由贸易港，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。

开放也是改革，扩大开放是深化改革的重要动力。

加入世界贸易组织20多年来，我国以开放促改革，推进机构改革，修订法律、削减关税，关税总水平由15.3%降至7.3%，以自身发展激活

世界经济的一池春水。

如今，我国正在建设更高水平开放型经济新体制，在经贸领域推进规则、规制、管理、标准等与国际对接，开放与改革更深度融合。

2023年7月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》，释放出我国深化对外开放重点领域体制机制改革的积极信号。

开放，可以促改革，亦能促发展。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”推进高质量发展需要高水平对外开放与之相适应、相配合。

“当前，中国正以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展新质生产力。”今年5月，习近平主席在巴黎同法国总统马克龙共同出席中法企业家委员会第六次会议闭幕式时，如是强调高水平开放对于促进改革和发展的重要作用。

加快构建新发展格局，是实现高水平对外开放的内在要求，也是推动高质量发展的战略基点。

5月25日，随着X8157次中欧班列(西安—马拉舍维奇)从西安国际港站开出，中欧班列累计开行9万列。一列列呼啸而过的班列，让越来越多内陆腹地变成开放前沿。

第七届进博会截至年中已有来自70多个国家和地区的1000多家企业签约；第135届广交会吸引215个国家和地区的24.6万名境外采购商线下参会；与29个国家和地区签署22个自贸协定；与150多个国家、30多个国际组织签署230多份共建“一带一路”合作文件……

高水平对外开放为构建新发展格局筑牢基础，不断开辟高质量发展新空间。

今天的中国，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路，中西部加快发展，东北振兴蓄势待发，边疆地区兴边富民……一个个改革开放高地，铺展出一幅幅充满生机的画卷。

今天的中国，稳居全球第一货物贸易大国，成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，经济总量从2012年53.9万亿元到2023年超过126万亿元，翻了一番多，对世界经济增长年均贡献率超过30%。

加快建设更高水平开放型经济新体制，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动，以

更高水平开放赢得未来。

“以深化改革促进扩大开放”

海风扑面，潮平岸阔。茫茫天地间，一台台高耸的桥吊舒展长臂，精准地从岸边货轮上抓取一个个集装箱，无人驾驶卡车往来穿梭，将集装箱运往相应堆场……

1982年开工建设的山东日照港，是全球最年轻的5亿吨级港口，年货物吞吐量已跃居世界第七位。乘着山东港口一体化改革发展东风，日照港发展成为我国重要的能源和大宗原材料中转基地，通过海路与100多个国家和地区便利通航。

“你们是改革开放的排头兵。”5月22日，习近平总书记来到日照港考察调研时指出，日照港是在改革开放以后建设起来的，各种综合因素聚集优化，异军突起，成为一个重要港口。

日照港的发展，正是我国以深化改革促进高水平开放的缩影。

“以深化改革促进扩大开放”，习近平总书记的重要论述，一语点明改革之于开放的重要性。

党的十八大以来，全面深化改革在重点领域和关键环节取得突破性进展，深层次改革与高水平开放协调互促，制度优势不断转化为治理效能。

以深层次改革破除体制机制障碍，营造良好的营商环境——

2019年建成上海超级工厂，成为中国首个外商独资整车制造项目；2023年超级工厂第200万辆整车下线，实现不到40秒下线一辆车；2024年5月23日，上海储能超级工厂项目正式开工……

对特斯拉而言，中国的吸引力，除了巨大的消费市场，完备的制造能力，更有开放包容的创新生态和营商环境。

这得益于全面深化改革的纵深推进。

“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。”2013年11月12日，习近平总书记在党的十八届三中全会第二次全体会议上强调。

深层次改革推动破除对外开放的体制机制障碍，有利于塑造更高水平开放型经济新优势。

党的十八大以来，我们党把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，推动构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度加快健全，不断营造市场化、法治化、国际化一流营

商环境。

最新发布的《中国欧盟商会商业信心调查2024》显示，45%的受访企业认为其所处行业市场准入得到放开，较去年上升9个百分点。其中，金融服务行业受访企业对于中国市场开放最为乐观。

以深层次改革畅通经济循环，形成参与国际竞争合作新优势——

4月22日，习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南跨山越海的西部陆海新通道，总书记有感而发：“建设西部陆海新通道，对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中国大市场的魅力，在于能发挥社会主义制度优势，以国内大循环吸引全球资源要素，以国际循环提升国内大循环效率和水平，形成参与国际竞争合作新优势，让世界共享中国发展红利。

坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，以培育和壮大新质生产力为抓手大力推进现代化产业体系建设，发布关于加快建设全国统一大市场的意见，出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来，一系列改革举措持续攻坚，打通制约经济循环的关键“堵点”，更好联通国内与国际市场，极大提升了我国对外开放的水平和韧性，推动形成我国参与国际竞争合作的新优势。

“既扩大开放之门，又将改革之路走稳”

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，我们既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战。

发展环境越是严峻复杂，越需要统筹好深层次改革和高水平开放。

2023年9月27日，北京中南海。二十届中共中央政治局就世界贸易组织规则与世界贸易组织改革进行第八次集体学习。

习近平总书记发表了重要讲话，指出“今年是改革开放45周年，要继续做好自身改革这篇大文章，既扩大开放之门，又将改革之路走稳”。

不到3个月后，新时代以来的第12次中央经济工作会议召开，明确提出“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放”，释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

当前，改革已步入深水区，冲破思想观念障碍，突破利益固化藩篱，啃掉各种“硬骨头”都需要以开放促改革、以改革促开放，形成以高质

量发展推进中国式现代化的有效体制机制，更好运用制度优势应对风险挑战冲击。

锚定中国式现代化这个目标，以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，需要在重点领域和关键环节上取得新突破。

开放是世界繁荣发展的必由之路，创新是引领世界发展的重要动力。

6月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议，审议通过了一份名为《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》的重要文件。

“要坚持以开放促创新，健全科技对外开放体制机制，完善面向全球的创新体系，主动融入全球创新网络，突出重点领域和关键环节，补齐开放创新制度短板。”习近平总书记在会上强调。

发展新质生产力，既是改革命题，也是开放命题。

习近平总书记明确指出，“要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环”……

更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，关键要把完善社会主义市场经济体制与构建开放型经济新体制有机结合起来，对内改革与对外开放互促共进，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。

全面深化经济体制改革，完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建新发展格局，构建全国统一大市场，加快形成有利于高质量发展的体制机制；

加大民生领域改革力度，深化收入分配制度改革，健全就业公共服务体系、多层次社会保障体系、分层分类的社会救助体系，健全区域协调、城乡融合发展体制机制；

更高水平扩大开放，稳步推进制度型开放，推动货物贸易优化升级，不断完善外商投资权益保护机制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球治理体系改革和建设，统筹好发展和安全；

聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措，协同推进科技体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等各领域改革，全方位为中国式现代化源源不断注入新的动力……

每一轮改革总是伴随着新一轮开放，更深层次的开放总是推动着改革向纵深迈进。

新征程上，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国以永不停滞、永不懈怠的干劲统筹好深层次改革和高水平开放，高质量发展道路必将越走越宽广，以中国式现代化新篇章为世人带来更多智慧启迪。

(新华社北京7月9日电)

“聚焦‘四大安全’市场监管在行动”系列报道之二

践行监管为民 守护药品安全

本报记者 梁媛

从中草药到西药、从口服剂到注射剂、从国产药到进口药……每个人都避免不了用药。药品作为治病救人的特殊商品，与群众的健康和生命安全息息相关，使用假药劣药，轻者贻误治疗，重者则危及生命。

药以安为先。为了让老百姓用上放心药，市场监管部门始终保持利剑高悬、重拳出击的监管态势，“零距离”提升监管实效，持续强化重点品种和重点环节监管，进一步深化药品安全巩固提升行动，守护群众用药安全。

2024年上半年，全市市场监管部门共检查零售药店608家次，医疗机构386家次，网络销售企业230家次，疾控机构和疫苗接种单位64家次，责令改正

41家次，全市药品安全形势稳定向好。

制定印发《2024年三门峡市药品流通监管工作要点》和《2024年全市药品经营使用单位监督检查计划》，明确了指导思想、目标任务、监管职责和工作要求，进一步明晰职责。各县(市、区)健全工作机制，扎实做好排查检查、问题整改、案件查处、信息发布和舆情监测等工作，确保药品安全监管工作取得实效。

加强对重点品种、重点问题、重点区域、重点环节、重点部位的监督检查，对药品安全隐患采取果断措施，对经营使用中存在的违法违规行为，依法严肃查处，切实做到横到边、纵到底，牢牢守住不发生药品安全事件的底线。

重视执法队伍建设，扎实开展“市场监管大讲堂”，组织执法人员参加学习，由执法经验丰富的同志讲授药品监管知识和执法办案要点，增加执法人员专业知识储备，定期深入基层开展指导，提高基层工作人员执法办案水平。

同时，与中国联通三门峡分公司合作推进“5G智慧药品流通互联网监管”试点工作，通过科技创新改进传统监管手段，提高监管效能，助力赋能全程监管。

加强与卫生健康、医保、公安等部门协同联动，形成案件查办合力，建立健全案件移送、线索通报、信息共享、联合督办等衔接机制，形成无缝衔接的打击链条，加大对违法犯罪行为的打击力度。建立全市药品执法办案联动工作

机制，统一部署、协调辖区内有较大社会影响和跨区域的大案要案查处工作，提高案件查处效能。

通过“3·15”普法大讲堂以及进社区、进实验室、进广场、进乡村等宣传活动，向群众讲解法律法规、药品安全知识和执法办案要点，营造人人关注、支持、参与药品安全工作的良好氛围，助推社会共治共享，形成部门依法履职、企业诚信经营、群众广泛参与、社会齐抓共管的良好氛围。

药品安全责任重于泰山，市市场监管部门将认真履职尽责，加大监管执法力度，完善质量监管体系，全方位筑牢药品安全防线，保障群众安全用药，积极助力健康三门峡建设。

全省夏季香菇新品种生产技术观摩培训会在我市召开

本报讯(记者刘晨宇)7月9日，全省夏季香菇新品种生产技术观摩培训会在三门峡市召开。

与会人员在灵宝市昌盛食用菌有限责任公司、正海食用菌合作社示范基地，观摩香菇工厂化制袋与出菇、夏季香菇林下出菇两种不同规模和生产方式，并围绕全省夏季香菇种植产业发展好经验、好做法以及创新技术研究进行交流研讨。

培训会上，省、市食用菌专家分别就香菇安全生产和防灾减灾、“集中制棒、分散出菇”技术模式、林下香菇生产技术、香菇生理性病害诊断及防治等专题，结合大量的视频、图片和案例，以通俗易懂的方式进行系统化讲解和专业性指导，取得良好反响。

会议由河南省农业科学院食用菌研究所主办，三门峡市农业科学研究所、灵宝市农业农村局、灵宝市农业科学研究所承办。

近年来，在河南优势特色农业产业科技支撑行动计划优质食用菌专项的带动下，三门峡市农科院积极在各县(市、区)推广食用菌新品种、新技术、新模式，强化示范基地建设，助推全市食用菌产业高质量发展可持續发展，有力促进了食用菌产业转型升级和乡村产业振兴。

宣传农机政策 助力乡村振兴

本报讯 近日，市农业农村局农机农具发展中心工作人员深入多地村镇集市，开展内容丰富、形式多样的农机政策宣传活动，进一步提升农机政策普及度。

活动现场，农机技术人员通过设立咨询台、发放宣传资料、摆放宣传展板等方式，就农机购置补贴、农机入户手续、农机安全生产、农机报废补贴等政策进行了详细深入的解读，向群众耐心介绍各类农机购置补贴的范围、标准和申请流程。

在农机经销企业，工作人员与企业负责人和销售人员进行面对面交流，详细解读最新的农机补贴政策、产品质量监管要

求以及售后服务规范等内容，重点宣传了《农业农村部办公厅关于进一步采取便民措施优化拖拉机和联合收割机登记工作的通知》精神，提醒广大农机经销商人员认真贯彻落实《农业机械安全监督管理条例》有关要求，依照规定积极推行证明事项告知承诺制等便民措施。

此次政策宣传活动，累计发放宣传资料300余份，解答咨询100多人次，获得广大群众积极参与和广泛认可。农机农具发展中心将继续加大政策宣传和农具农具推广力度，为推动我市农业机械化发展和乡村振兴战略的实施贡献力量。(本报记者)

强化监督检查 筑牢防汛堤坝

本报讯 近日，义马市纪委监委派驻纪检监察组到该市水利局，对岗位履职、责任落实、隐患排查、防汛物资存储、值班值守等情况进行督导检查，进一步压实防汛责任，严肃防汛纪律，提高防汛质效。

督导中，纪检监察组对发现的防汛档案资料整理不规范问题提出整改意见，要

(王菊艳)



绿色发展 “风光”无限

盛夏时节，位于灵宝、卢氏交界处的冠云山万木葱茏，涌绿波翠，一台台风电机组正在运行发电。近年来，当地因地制宜，利用高山风力资源丰富的优势，积极发展风力发电项目，积极发展绿色低碳发展和乡村振兴。

本报记者 孙猛 摄