# 坚持在法治轨道上深化改革

#### 新时代全面深化改革的实践与启示述评之五

法者,治之端也。

新时代改革开放具有许多新的内涵 和特点,其中很重要的一点就是制度建 设分量更重。习近平总书记深刻指出, 在整个改革过程中,都要高度重视运用 法治思维和法治方式,发挥法治的引领

布局科学系统,推进蹄疾步稳。

党的十八大以来,以习近平同志为 核心的党中央坚持改革和法治相统一、 相促进,在法治下推进改革、在改革中完 善法治,开辟"中国之治"新境界,为以中 国式现代化全面推进强国建设、民族复 兴伟业提供坚强保障。

#### 在法治轨道上推进改革,推动 国家治理体系和治理能力现代化, 构筑"中国之治"新优势

国徽高悬,宪法庄严

2023年3月10日,人民大会堂大礼 堂。全票当选国家主席、中央军委主席 的习近平,左手抚按《中华人民共和国宪 法》,右手举拳,面向近3000名全国人大 代表郑重宣誓。庄严场景,印刻在亿万 人民心头。

宪法,治国安邦的总章程,国家政治 和社会生活的最高法律规范。实行宪法 宣誓制度,是推进依宪执政、完善中国特 色社会主义制度的重要举措。

四十余载斗转星移。改革开放以 来,我们党高度重视法治,把依法治国确 定为党领导人民治理国家的基本方略。 改革与法治共同推动中国特色社会主义 伟大事业阔步向前。

新时代的中国,跃上新的起点,也面 对新的挑战——如何在法治轨道上推进 国家治理体系和治理能力现代化?如何 解决法治领域突出问题促进社会公平正 义?如何回应人民群众新期待,确保党 和国家长治久安?

党的十八大以来,以习近平同志为 核心的党中央全面深化改革、厉行法治, 面对新形势新任务,习近平总书记一锤 定音:"要高度重视运用法治思维和法治 方式推进改革,坚持重大改革于法有

旗帜鲜明,正本清源一

习近平总书记在省部级主要领导干 部学习贯彻党的十八届四中全会精神全 面推进依法治国专题研讨班上,鲜明指 一些人的认识误区:

"一种观点认为,改革就是要冲破法 律的禁区,现在法律的条条框框妨碍和 迟滞了改革,改革要上路、法律要让路。 另一种观点则认为,法律就是要保持稳 定性、权威性、适当的滞后性,法律很难 引领改革。这两种看法都是不全面的。"

习近平总书记强调:"我们要坚持改 革决策和立法决策相统一、相衔接,立法 主动适应改革需要,积极发挥引导、推 动、规范、保障改革的作用,做到重大改 革于法有据,改革和法治同步推进,增强

改革的穿透力。" 高瞻远瞩,宏阔布局—

2013年11月,具有划时代意义的党 的十八届三中全会在京召开,全会审议 通过的《中共中央关于全面深化改革若 干重大问题的决定》,设专门一个部分部 署"推进法治中国建设"。

2014年金秋十月,党的十八届四中 全会把"全面推进依法治国",第一次镌 刻在党的中央全会历史坐标上。

习近平总书记在会上深刻指出:"党 的十八届三中、四中全会分别把全面深 化改革、全面推进依法治国作为主题并 作出决定,有其紧密的内在逻辑,可以说 是一个总体战略部署在时间轴上的顺序 展开。全面建成小康社会、全面深化改 革都离不开全面推进依法治国。"

如鸟之两翼、车之两轮。此后,全面 深化改革、全面依法治国纳入"四个全 面"战略布局,上升到新的高度。

系统集成,顶层设计一

习近平法治思想明确为全面依法治 国的指导思想。习近平总书记亲自担任 中央全面依法治国委员会主任,管宏观、 谋全局,定规划、抓落实,推动法治领域 改革向纵深推进,以法治之力护航全面 深化改革。

2021年初,《法治中国建设规划 (2020-2025年)》一亮相,就受到海内外 高度关注。这份规划与《法治社会建设 实施纲要(2020—2025年)》《法治政府建 设实施纲要(2021-2025年)》一道,勾勒 出法治国家、法治政府、法治社会一体建 设的"施工表""路线图",构建起法治中 国建设的"四梁八柱"

筑法治之基、行法治之力、积法治之 势,法治保障新时代全面深化改革的巨 轮劈波斩浪,行稳致远。

#### 在改革中完善法治,改革成效 更好转化为国家治理效能,迈上 "中国之治"新台阶

时值盛夏,海南自贸港机场口岸等 封关运作项目建设现场一片忙碌,"压力 测试"等各项封关运作准备工作井然有

习近平总书记在海南考察时指出, "把制度集成创新摆在突出位置"。海南 自由贸易港法施行三年来,海南紧扣改 革需求制定一批相关法规,为促进自由 贸易港建设夯实法治基础。

处理好改革决策和立法决策的关 系,把深化改革同完善立法有机结合,关 系着法治进步、改革成效。

苟利于民,不必法古;苟周于事,不 必循俗。采取"打包"修法、作出决定等 方式,为改革顺利推进提供法律保障;修 改人口与计划生育法,促进人口长期均 衡发展;修改刑事诉讼法,完善监察与刑 事诉讼衔接机制;修订国务院组织法,为 建设人民满意的法治政府、创新政府、廉 洁政府和服务型政府提供坚实法治保 障;修订人民法院组织法、人民检察院组 织法,确认和巩固深化司法体制改革成

重大改革于法有据、及时把改革成 果上升为法律制度,立法决策与改革决 策相统一的路径愈发清晰。

司法体制改革"动真碰硬",守住维 护社会公平正义最后一道防线。

碧波浩渺,清风拂面,乌江干流水 面,宛若一幅流动的画作。曾几何时,两 崖的生活垃圾等污染,一度让乌汀部分 江段饱受摧残,治理困境亟待破解。

面对难题,作为重大改革举措的检 察机关提起公益诉讼制度,显示巨大威 力。贵州省市县三级检察机关联动开展 公益诉讼,有力督促行政部门和地方政 府依法履职、治理污染,乌江终于碧波重

生态环境和资源保护、食品药品安 全、英烈保护、维护妇女权益……检察公 益诉讼触及范围越来越广,监督"利剑" 效能在攻坚克难中不断彰显。

解决法治领域突出问题,根本途径

司法资源如何科学合理配置? 冤错 案件怎样防范?"案多人少"矛盾如何化

习近平总书记为改革指明方向:"坚 定不移推进法治领域改革,坚决破除束 缚全面推进依法治国的体制机制障碍。"

推行员额制改革,让司法力量集中 到办案一线;推动司法责任制改革,"让 审理者裁判、由裁判者负责";推进以审 判为中心的刑事诉讼制度改革,守住防 范冤错案件底线;出台规定防止领导干 部干预司法"批条子""打招呼";认罪认 罚从宽制度、案件繁简分流等推进实施; 最高人民法院巡回法庭"全覆盖"…… 系列改革举措环环相扣、落地见效。

惟其艰难,才更显勇毅。"做成了想 了很多年、讲了很多年但没有做成的改 革",改的是体制机制,破的是利益藩篱, 顺应的是民心所向。

废除劳教制度、纠正冤错案件、改革 律师制度、推进公安机关执法规范化建 设……努力让人民群众在每一项法律制 度、每一个执法决定、每一宗司法案件中 都感受到公平正义。

在改革中完善法治,必须坚持以人 民为中心。

推行立案登记制改革、破解案件"执 行难"、构建多元解纷机制、推进减证便 民、推动政务服务"一窗通办"、治理"奇 葩证明"等一系列改革创新举措,聚焦短 板弱项,直击堵点痛点。

以法为纲,崇法善治。

推行行政执法公示制度、执法全过 程记录制度、重大执法决定法制审核制 度,促进严格规范公正文明执法;制定重 大行政决策程序暂行条例等,建立科学 民主依法决策机制……法治政府建设扎 实推进,依法行政焕发新气象。

从法律体系向囊括立法、执法、司 法、守法各环节的法治体系全面提升,从 "制"到"治"的飞跃,彰显新时代法治中 国建设与全面深化改革相互促进,改革 成效更好转化为国家治理效能。

#### 发挥法治固根本稳预期利长 远作用,护航改革开放行稳致远, 筑牢中国式现代化法治根基

2023年12月29日,十四届全国人大 常委会第七次会议表决通过粮食安全保 障法,自2024年6月1日起施行。

粮食安全是"国之大者"。习近平总 书记指出,"全方位夯实粮食安全根基" "确保中国人的饭碗牢牢端在自己手

仓廪实,天下安。在一批改革成果、 实践经验基础上,制定粮食安全保障法, 对耕地保护利用和粮食生产、储备等各 环节作出系统规定,为我国粮食安全提 供"全链条"保障。

进一步全面深化改革,必须更好发 挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作 用,在法治轨道上全面建设社会主义现 代化国家。

加强法治保障,统筹好发展和安全, 完善制度建设、巩固制度基础——

当前,世界百年未有之大变局加速 演进,中华民族伟大复兴进入关键时期, 战略机遇和风险挑战并存、不确定难预 料因素增多。 近年来,国家安全法、粮食安全保障

法、反外国制裁法、反间谍法、反恐怖主 义法、网络安全法、生物安全法、数据安 全法等法律制定或修改,逐步完善的中

国特色国家安全法律体系,为新时代推 进国家安全领域治理体系和治理能力现 代化提供最基本、最稳定、最可靠的保

不仅要制定法律,还要监督法律正 确实施,才能使制度基础越发坚实巩 固。从开展执法检查到听取报告再到专 题询问,全国人大常委会"全链条"监督 模式运用更加广泛,法律制度的"牙齿"

首次听取审议国有资产管理情况综 合报告,首次听取审议国家监委有关专 项工作报告,首次开展对"两高"专项工 作报告的专题询问……这些"首次",背 后是全国人大常委会对监督工作的持续 探索改革创新。

确保改革有序进行,以法治之力提 振发展信心,稳定社会预期——

2024年2月21日,一场民营企业家 关注的座谈会——民营经济促进法立法 座谈会在司法部举行,会场气氛热烈。 民营企业代表和专家学者畅谈对立法的 意见建议。

民营经济促进法列入全国人大常委 会2024年度立法工作计划。以法治方式 保障各种所有制经济依法平等使用生产 要素、公平参与市场竞争,优化民营企业 发展环境。

用法治方式提振市场信心、稳定社 会预期,激发各类经营主体的内生动力 和创新活力,有效推动高质量发展。

制定权力清单和责任清单,厘清政 府权力边界;加强产权司法保护,让"有 恒产者有恒心";设立最高人民法院国际 商事法庭,创立国际商事专家委员会制 度,创新一站式国际商事纠纷多元化解 决机制……

在法治轨道上推进一系列改革举 措,营造更加稳定公平透明、可预期的法 治化营商环境,坚定不移贯彻新发展理 念,健全推动高质量发展体制机制。

增强全民法治观念,使改革在良好 的法治环境中不断深化——

社会和谐稳定,是改革发展的前提。

党中央部署开展为期三年的扫黑除 恶专项斗争,打掉涉黑组织数量是前10 年总和的1.3倍;深入开展政法队伍教育 整顿,清除积弊沉疴,政法队伍面貌焕然 一新……法治权威得到彰显,为进一步 在法治轨道上深化改革营造良好社会环 境、提供组织保证。

法治的力量,在于人民发自内心的 信仰。在法治轨道上进一步深化改革, 必须厚植法治社会土壤。

今年5月,"民法典宣传月"活动在全 国如火如荼开展,向广大群众普及民法 典知识,提高法律素养和法治观念,让民 法典走到群众身边、走进群众心里。

维护英烈尊严,鼓励见义勇为,保护 正当防卫,依法惩戒"老赖",树立规矩意 识……社会主义核心价值观融入立法, 法治德治相得益彰,助推社会风清气正, 让改革发展更有保障。

改革开放大潮波澜壮阔,在新时代 奋进激荡,向着民族复兴澎湃而去;全面 依法治国步履铿锵,法治中国建设前景 光明、催人奋进。

新时代新征程上,我们继续吹响法 治与改革冲锋号,在改革中不断完善法 治,开创法治中国建设新局面;在法治护 航下全面深化改革,汇聚起改革开放和 社会主义现代化建设的强大法治力量, 为以中国式现代化全面推进中华民族伟 大复兴提供坚强保障。

(新华社北京7月7日电)

## 要闻快览

### 三门峡市音乐美学 专题培训会举行

本报讯(记者李晨涛)为深入贯 彻落实习近平文化思想,推动黄河 流域生态保护和高质量发展、黄河 文化传承创新引领,凝聚起现代化 三门峡建设的强大精神动力和干事 合力,7月10日下午,三门峡市音乐 美学专题培训会在三门峡国际文博 城大剧院举行,著名音乐美学家、中 央音乐学院原副院长周海宏以《走 进音乐的世界——兼谈艺术在人类 生活中的意义》为题作专题培训。 市委常委、宣传部部长王清华主

培训中,周海宏精心选取音乐片 段和形象事例,以生动风趣的形式、 深入浅出的分析、鲜明感人的观点, 阐释音乐的美学原理,揭示艺术的本

质功能,讲述感性素质的重要性,为 大家提供了一场艺术、知识和思想的 盛宴,对我市全社会感性素质的提 升、感性智慧的培养、感性文明的建 设,落实好现代化三门峡建设 "13561"工作布局,推动"黄河三门 峡·美丽天鹅城"实至名归、近悦远来 具有很强的指导和促进作用。随后, 青年男高音歌唱家龚天卓带来了精 彩的声乐表演,赢得了大家热烈的掌

各县(市、区)党委、政府分管宣 传思想文化工作、教育工作的领导, 市直各单位主要负责同志和相关科 室负责人,全市宣传思想文化战线和 教育系统干部职工、教师代表等800

#### 全面贯彻落实黄河保护法 推动黄河流域高质量发展

本报讯(记者侯鹏云)7月9日至 10日,市人大常委会副主任李红念带 领市发改委等单位相关负责人深入 义马市、渑池县、卢氏县等地,检查 《中华人民共和国黄河保护法》学习 宣传普及、黄河流域生态保护和高质 量发展情况。

检查组来到义马市豫西煤炭储备 基地、天工膜材新能源科技有限公司, 渑池县希格腾华年产30万吨再生铝项 目、普德新能源锂电池产业园及卢氏 县等多个企业、项目现场进行检查,详 细了解黄河保护法学习宣传普及和黄 河流域生态保护修复、水资源节约集 约利用、防洪能力提升等情况。

检查组强调,要大力宣传黄河保 护法,持续开展黄河流域水资源保 护专项行动,确保水资源高效利用、 水生态持续改善,水安全得到永久

## 市领导深入渑池县巡河调研

本报讯(记者侯鹏云)7月10日, 副市长杨红忠带领市水利局、市文 广旅局等单位相关负责人,深入渑 池县对涧河进行巡河,并调研仰韶 村遗址"七个一"项目进展情况。

杨红忠来到陈村乡黄花村、涧 河生态公园和涧河渑池县城关镇西 关村段,听取工作汇报,详细了解涧 河水生态修复治理、河道行洪、河道 水环境状况等,叮嘱工作人员要扎 实做好应对极端天气的思想准备、

物资准备、力量准备、组织准备,牢 牢把握防汛工作主动权,全力守护 人民群众生命财产安全。

在仰韶文化博物馆,杨红忠详 细了解"一居"保护展示工程建设进 度、"一区"保护房设计方案和台地 保护治理等"七个一"项目实施情 况,强调要加快推进工程建设,全力 打造仰韶文化高地、中国考古圣地, 擦亮全市文化名片,提升城市文化

### 重庆市江津区楹联文化 考察团到我市调研

本报讯(记者张静怡)7月9日至 10日,重庆市江津区委常委、宣传部 部长杨永芳带领考察团到我市调研 楹联文化建设。

考察团先后到灵宝函谷关历史 文化旅游区、灵宝市函谷关镇东寨 村、三门峡廉政楹联文化教育馆、上 阳苑景区、陕州地坑院、虢国博物 馆、庙底沟博物馆等地,了解我市楹 联文化阵地建设、标识打造、平台搭 建、活动开展等情况。

座谈会上,杨永芳表示,三门峡 历史悠久、文化深厚,风光秀美、生 态宜居,文化遗产丰富独特,文艺精 品成果丰硕。围绕打造文化高地, 办盛会、树品牌,楹联文化建设氛 围浓厚。希望三门峡与汀津讲一 步加强沟通交流,深化联谊协作, 共同推动两地经济文化高质量发

近年来,我市深入学习贯彻习 近平文化思想,坚定文化自信,担当 文化使命,推动中华优秀传统文化 创造性转化、创新性发展。围绕中 心、服务大局,高规格承办全国、全 省大型活动,广泛开展文化惠民活 动,坚持精品创作,唱响主旋律,文 艺宣传阵地作用日渐凸显。大力推 进楹联文化建设,创建楹联教育基 地,开展楹联"十进"活动,构筑文化 平台,充实人才队伍,不断推动文化 强市建设和文旅融合发展。

### 我市进一步延长灵活就业 人员养老保险费缴费期

本报讯 记者日前从市社会保险 决定将河南省灵活就业人员2023年度 中心获悉,我市灵活就业人员2023年 度基本养老保险费的缴费期限进一 步延长至2024年9月30日。

业人员基本养老保险权益,保障广大 灵活就业人员能够完成2023年度基本 养老保险费缴纳,应部分尚未完成 2023年度缴费的灵活就业人员的要 求,近日,河南省人力资源和社会保障 厅、国家税务总局河南省税务局发布 了《关于进一步延长我省2023年度灵 活就业人员缴纳企业职工基本养老保 险费期限的通知》(以下简称《通知》),

基本养老保险费的缴费期限进一步延 长至2024年9月30日,在此期间缴纳 2023年基本养老保险费不加收滞纳 为进一步维护河南省广大灵活就 金。截至2024年9月30日24时仍未 完成2023年度基本养老保险缴费的灵 活就业人员,其2023年度基本养老保 险费缴纳计划不再执行。 市社会保险中心提醒全市广大

灵活就业人员,请及时关注参保缴费 情况,维护自身社保权益。按《通知》 要求,2025年原则上不再延长包括灵 活就业人员在内的各类参保人员的 (本报记者)

# 三门峡非遗瑰宝 "出征"巴黎奥运会

#### "豫西剪纸""仰韶彩陶"开启荣耀之旅

日,我市非遗瑰宝"豫西剪纸" "仰韶彩陶"赴巴黎奥运会出 征仪式举行,标志着"豫西剪 纸""仰韶彩陶"正式踏上"巴 黎盛宴•2024广州——巴黎大 型文化体育交流活动"的荣耀

近年来,三门峡市充分发 挥作为中华文明重要发源地 的优势,深入挖掘和传承丰 富的非物质文化遗产资源, 目前已拥有国家级、省级、市 级和县级非遗项目数百项。

李竹梅作为豫西剪纸的 代表人物,以不懈努力将这 一传统艺术推向了国际舞 台。特别是2022年北京冬奥 会上,她创作的"精彩瞬间" 系列剪纸作品赢得国内外的 高度评价。为助力2024年巴 黎奥运会,李竹梅历时2年, 再次创作了长12.8米、宽0.88

本报讯(记者邹森)7月10 米的剪纸长卷《百年奥运》, 讲述中国故事,向世界展示 中华文化的独特魅力。

王新军是仰韶彩陶制作 技艺的领军人物,在技艺上 精益求精,勇于突破创新, 将传统工艺与现代设计巧 妙结合,创作了一系列令人 耳目一新的文创产品。此 次巴黎奥运之旅,王新军精 心制作了"花开奥运"经典 彩陶盆,它不仅承载着三门 峡厚重的文化底蕴,更寓意 着中华文化在世界舞台上

此次三门峡非遗瑰宝"出 征"巴黎奥运会是推动中华优 秀传统文化走出去、展示三门 峡非遗文化的重要契机。相 信随着"豫西剪纸""仰韶彩 陶"在巴黎精彩亮相,三门峡 的文化影响力和城市知名度 将得到进一步提升。



#### 暑期经济"热"力十足

7月9日,市民在三门峡国际商贸城北广场选购商品。暑假期间,该广场联合 周边商户举办美食游乐嘉年华活动,各种特色美食和物美价廉的商品吸引了周边 市民前来选购,拉动经济消费,激发市场活力。 本报记者 孙猛 摄