严格贯彻执行民主集中制

——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之四

新华社记者 齐琪 李明辉

中国共产党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界第一大执政党。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。

党的二十届五中全会把握党和国家事业发展历史方位、着眼中国式现代化全局，审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，把“严格贯彻执行民主集中制”作为全面从严治党的重要着力点作出具体部署。

《决定》从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等四个方面明确了严格贯彻执行民主集中制的重点任务。贯彻落实全会精神，必须坚持辩证思维、把握核心要义，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

事在四方，要在中央，要坚持和加强党中央集中统一领导——

维护党中央权威和集中统一领导，既是民主集中制“四个服从”的核心要求，又是保证民主集中制得以贯彻执行、正常有序运转的重中之重。百年大党始终坚持党的领导不动摇，坚持党中央权威和集中统一领导不动摇，把全体人民紧紧团结在党的周围。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，引领广大党员干部坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，推动全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。

以习近平党建思想为引领，贯彻落实全会精神，要不断完善党中央重大决策部署落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，推进政治监督具体化、精准化、常态化。

党内民主是党的生命，要提高党内民主质量——

2025年年末，北京中南海，一年一度的党内最高层级民主生活会在此召开。习近平总书记对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。

这一年，3202个地方党委领导班子召开民主生活会，463.6万个党支部召开组织生活会、开展民主评议党员，党的组织生活严格规范。

新时代以来，党中央高度重视发扬党内民主、保障党员权利。从中央到地方，党内民主质量不断提高，制度机制日益完善。同时也要看到，实践中，一些党内民主议事流程看似完备，实则思想交锋不深入，有些党员发言有顾虑、表达不充分，让党内民主背离初衷、流于形式、减损实效。推进党内民主建设、提高党内民主质量是一个持续的过程，绝非一朝一夕之功，必须锲而不舍地抓下去。

坚持问题导向，《决定》对提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量，畅通党员参与讨论党内事务途径等作出部署，引导全党上下营造党内民主讨论的良好氛围。

“领导干部不得把分管工作、分管领域和地方当作‘私人领地’，个人不得凌驾于组织之上”“坚持党内民主平等的同志关系，营造党内民主讨论的良好氛围，鼓励和支持讲真话、讲实话、讲心里话，不得压制、排挤、打击发表不同意见的同志”。

贯彻落实全会精神，全党要发扬党内民主、善于正确集中，教育引导广大党员干部不断增强党的观念，将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任，敢于担当、敢于负责。

集思广益，群策群力，要严格执行领导班子决策议事规则——

民主集中制是领导班子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中，一些班子成员习惯“等”上级部署、“靠”组织推动、“要”政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先“绕道”，习惯当“甩手掌柜”，甚至各自为政唱“对台戏”。这种“等靠要”的惰性思维，侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题，需要科学界定、严格规范班子成员职能职责，为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出，严格执行领导班子决策议事规则。完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实，坚决反对和防止以党委（党组）集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神，要坚持集体领导和个人分工负责相结合，凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论作出决定。抓好决策落实，坚决服从党委（党组）决定，决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制，倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

“一把手”是党的事业发展的领头雁，要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样，“一把手”至关重要。

2026年9月，中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题，其中点名一些地区和单位“‘一把手’带头违纪”问题，体现一抓到底、毫不松懈的决心意志，释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间，习近平同志曾将民主集中制比喻为“悦耳动听的交响乐”，领导班子的“一把手”作为乐队指挥，要善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”，从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际，符合人民利益。

雁飞千里靠头雁，船载万斤靠舵人。“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。

“要重点解决好‘一把手’带头执行制度的问题，各级领导班子成员特别是‘一把手’要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。”新时代以来，习近平总书记高度重视“一把手”在党和国家事业发展中的重要作用，多次对“一把手”发挥带头作用提出明确要求，激励“领头雁”在遵规守纪中干事创业，锐意进取，勇于担当。

《决定》明确提出，落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神，要进一步督促“一把手”依规依法用权，健全领导班子权力运行制约机制，清晰划定“一把手”职责权限边界，强化对权力运行的全程监督，把权力关进制度笼子，确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上，坚持以习近平党建思想为指引，持之以恒推进全面从严治党，严格贯彻执行民主集中制，持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力，我们党始终步履坚定、朝气蓬勃，带领人民不断从胜利走向新的胜利。（新华社北京11月4日电）

国务院办公厅关于2027年部分节假日安排的通知

新华社北京11月5日电 国务院办公厅关于2027年部分节假日安排的通知，全文如下：

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

经国务院批准，现将2027年元旦、春节、清明节、劳动节、端午节、中秋节和国庆节放假调休日期的具体安排通知如下。

一、元旦：1月1日（周五）至3日（周日）放假，共3天。

二、春节：2月5日（农历除夕、周五）至13日（农历正月初八、周六）放假调休，共9天。1月31日（周日）、2月14日（周日）上班。

三、清明节：4月3日（周六）至5日（周一）放假，共3天。

四、劳动节：5月1日（周六）至5日（周三）放假调休，共5天。5月8日（周六）上班。

五、端午节：6月9日（周三）放假，共1天。

六、中秋节：9月15日（周三）放假，共1天。

七、国庆节：10月1日（周五）至7日（周四）放假调休，共7天。9月26日（周日）、10月9日（周六）上班。

鼓励单位和个人结合落实带薪年休假等制度，实际形成较长假期，推动错峰出行。节假日期间，各地区、各部门要妥善安排好值班和安全、保卫、疫情防控等工作，遇有重大突发事件，要按规定及时报告并妥善处置，确保人民群众祥和平安度过节日假期。

国务院办公厅

2026年11月5日

热点

从两大经贸展会读懂『顺差在中国，利益在各方』

新华社记者 刘慧 谢希瑶

11月4日，珠江畔，第140届广交会在广州落下帷幕。11月5日，黄浦江畔，第九届进博会将在上海如约启幕。

一个主打出口，一个主打进口，两大经贸展会接踵而至，构成观察中国外贸、理解全球经贸合作生动的窗口。

往来之间，印证出一个愈发清晰的判断：顺差在中国，利益在各方。

很多人看国际贸易，习惯盯着账面数字，纠结进出口差额的起伏。但贸易从来不是简单的数字加减，背后是绵长交错的全球产业链分工，是供需双向奔赴的协作网络。一个国家在某个产业上效率更高、配套更全、交付更快，订单自然向其集中。

数据最有说服力。从国际经验看，发达和快速成长经济体的产能利用率中值，大多在75%到80%之间。

国家统计局数据显示，2025年我国规模以上工业产能利用率为74.4%。今年三季度，通用设备制造业产能利用率79.6%，计算机、通信和其他电子设备制造业达80.2%。越是高技术、高端装备的行业，机器转得越满。

这样看，我国工业产能利用总体处在合理区间。说到底，卖得多其实还是世界各国需求多，旺盛出口是市场选择的结果。广交会上源源不断的订单，正是全球市场对中国产品真实需求的体现。

摊开一条出口商品的价值链，更能读懂顺差在中国、利益在各方的逻辑。

特斯拉上海超级工厂一年下线几十万辆整车，其中相当一部分直接发往欧洲、亚太市场，这些车辆，每一辆都计入“中国出口”。这样的事情每天都在发生：外资企业深耕中国，在中国、为全球。

海关总署统计显示，今年上半年，我国对欧盟出口中，外资企业占比接近三成；对韩国出口中接近四成；在墨西哥、越南等新兴市场，比重超过三成。

总体看，2025年外资企业贡献我国出口总量的27%。换句话说，大约每10件从中国发出的货物里，就有近3件出自外资工厂。

一件标着“中国制造”的商品，拆开看：设计可能来自德国，关键零部件来自日韩，原材料来自拉美，总装在长三角或珠三角完成，最后卖到中东、欧洲或是南美。

产品从中国发出，顺差记在中国的账上，利润却是由一整条产业链上的伙伴共同分享的。如果只盯着账面顺差、不问价值如何分配，算出来的结论注定是片面的。

市场本身，也在技术迭代与需求升级中持续生长，并不是一块切分完毕、只能争抢的存量蛋糕。

先来看看绿色发展的需求，到2030年，全球可再生能源装机容量有望增至三倍。这是一个需要海量清洁能源设备去填补的市场缺口。今年上半年，民营企业“新三样”出口增长45.8%。光伏板、锂电池、风电装备等出海，面对的不是饱和市场，而是全球绿色转型的新增需求。

更直观的例子还有很多：持续高温推高制冷需求，欧洲空调市场越做越大，不少欧洲客商专程飞到广州，在广交会上成批量采购空调；很多国家加快装配式建筑、文旅营地建设，广交会上，装配式建材、模块化房屋展位咨询量快速增长，也是市场需求的直接体现……

需求在哪里，供给就跟到哪里。供需相向而行，才能携手把市场蛋糕共同做大。

还有一点不能忽视：中国不只是超级卖家，也是超级买家。

2025年，中国进口规模达18.5万亿元，连续17年稳居全球第二大进口市场，是近80个国家和地区的主要出口目的地。

今年上半年，进口历史同期首次突破10万亿元。中国从不刻意追求贸易顺差，始终致力于推动贸易更加平衡发展。

经贸往来的意义，从来不是此消彼长的竞争，而是依托各自比较优势，在互通有无之中，让发展红利惠及产业链上每一方参与者。

广交会的洽谈声徐徐落幕，进博会的大幕即将开启。不少客商刚刚在广州敲定出口订单，便奔赴上海寻觅中国市场的新机遇。两场经贸展会的接力，映照的是中国扩大开放、拥抱世界的姿态和胸怀。（新华社北京11月4日电）

全国铁路首批列车车次变更将于11月下旬实施

新华社北京11月5日电 记者5日从中国国家铁路集团有限公司获悉，全国铁路列车车次编排改革顺利推进，第一批车次变更即将实施，11月25日0时起始发开行的普速旅客列车、11月24日18时起始发开行的货物列车将正式启用新车次。

国铁集团运输部相关负责人介绍，国铁集团启动全国铁路列车车次编排改革工作，形成了2026版《列车车次编排规定》，将动车组旅客列车车次的字头字母由原来的4个增加至7个，可编排的列车车次数量增长近40%，货物列车新增“DH”字头字母，丰富和拓展了车次编排可使用的号段资源，为未来客货列车开行规模扩大和新线路、新装备、新产品投用预留了充足空间。

根据2026版《列车车次编排规定》，普速旅客列车原T字头改为N字头，原K字头和无字头车次改为V字头，Z字头保留，调整读音和部分数字号段。变更后，Z、N、V字头分别对应最高运行时速160公里、140公里和120公里的普速旅客列车，均按英文字母读音。普速旅游列车继续使用Y字头，以不同数字号段区分旅游专线和旅游专列。

货运班列车次由X字头统一改为B字头，B读作“班”。中欧中亚班列、多式联运班列、城际班列等通过不同数字号段区分。其他货物列车仍使用纯数字车次，重载、煤炭直达、石油直达等货物列车分别使用相应号段。

铁路部门提示，由于火车票预售期为15天，过渡期间，旅客在铁路12306平台查询时，可能看到同一趟列车在不同日期使用不同车次。铁路12306和各车站将发布相关提示，旅客购票和乘车时请核对乘车日期、车次、到发车站和运行时刻。

第二批列车车次变更将于12月下旬实施，涉及高速旅客列车、动集旅客列车、城际旅客列车、市郊（域）旅客列车和动车组快运列车等，具体安排将由铁路部门另行发布。



11月5日，人们在第九届进博会技术装备展区特斯拉展台参观。

11月5日，第九届中国国际进口博览会在国家会展中心（上海）开幕。本届展会汇聚162个国家、地区和国际组织，4142家境外企业参展，整体面积首次突破44万平方米。 新华社记者 曹梦瑶 摄

新闻速览

□国家发展改革委、工业和信息化部等部门近日联合印发《实施全面节约战略行动方案》。行动方案明确，到2030年，全面节约制度更加健全，资源利用效率明显提高，我国单位国内生产总值能耗、用水量、建设用地使用面积比2025年分别降低10%左右、10%、15%，粮食全产业链各环节损失率持续降低，主要再生资源年循环利用量达到5.1亿吨，进一步形成崇尚节约的社会风尚。

□国家发展改革委、自然资源部、国家统计局近日会同有关部门对《生态产品总值核算规范（试行）》进行了修订，形成了《生态产品总值核算规范》。规范增加了基于生态产品分类的生态产品总值核算方法有关章节，并明确了统计口径、规范了数据来源，有效解决了不同地区不同单位核算参数、因子不同的问题，提高了核算的科学性。

□中国人民银行11月4日发布消息称，为保持银行体系流动性充裕，中国人民银行将于11月5日以固定数量、利率招标、多重价位中标方式开展3000亿元买断式逆回购操作，期限为3个月（91天），到期日为2027年2月4日（遇节假日顺延）。（据新华社）



11月5日，游客在山西省太原市晋祠拍照留念。

金秋时节，山西省太原市晋祠秋叶斑斓，景色如画。 新华社记者 曹阳 摄

奋力书写中国式现代化建设崭新篇章

（上接第一版）坚决扛牢管党治党第一责任，以严实作风把全会精神转化为产业发展、治理提效、民生改善的具体项目，用实干实绩检验学习贯彻成效。

湖滨区涧河街道虢东社区党支部书记马妮表示，将立足三门峡基层治理实践，依托“甘棠议事”机制、“马妮调解室”平台，把全会精神融入社区党建各环节、贯穿基层治理全过程。强化党建引领网格治理，常态化开展走访摸排，紧盯重点民生事项，搭建多元沟通渠道，推动多方协商共治。充分发挥党员先锋模范作用，扎实做好人居环境提升、安全隐患排查、便民服务提质等各项工作，聚焦群众“急难愁盼”逐项推进落实，用实打实的举措、看得见的变化，不断提升居民的获得感、幸福感与安全感。不断完善社区服务供给，用“绣花功夫”织密民生保障网，把全会部署转化为看得见、摸得着的民生实效，让“人民至上”的发展理念深深扎根基层沃土。

三门峡市湖滨区200MW/400MWh共享储能电站项目（一期）工程规划许可批前公示

（2026-14）

根据《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国政府信息公开条例》等相关规定进行批前公示，具体内容如下：

项目名称：三门峡市湖滨区200MW/400MWh共享储能电站项目（一期）

建设单位：三门峡市旭辉新能源有限责任公司

项目位置：湖滨区交口乡河堤东路东、规划道路五北

建设规模：本次拟建控制中心、35kV配电装置室、消防水泵房等配套设施，总建筑面积1731.33㎡，其中地上建筑面积1731.33㎡，地下建筑面积0㎡，计容建筑面积1731.33㎡，建成后容积率0.06，建筑密度4.21%，绿地率7.40%，机动车位6个（充电车位1个）。

公示期限：7个工作日（2026年11月6日—2026年11月16日）

公示网站：三门峡市自然资源和规划局官方网站

如有异议，请以书面形式于公示期内向我局反映。公示期满后，无异议或虽有异议但经审查没有发现存在违反法律法规行为的，我局将依法办理相关审批手续。

联系电话：0398-2851061

三门峡市自然资源和规划局

2026年11月6日